



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

16.02.2023 № 2

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление администрации Новосибирской области
от 16.11.2007 № 171-па»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление администрации Новосибирской области от 16.11.2007 № 171-па» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, Минприроды НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о режиме особой охраны территории памятника природы регионального значения «Бердская лесная дача», утвержденное постановлением администрации Новосибирской области от 16.11.2007 № 171-па (далее – Положение о режиме особой охраны, Постановление № 171-па).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта направлена на приведение нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/b56dc436-496a-4f47-87e9-01caa3570f9f>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

1.3. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Положения о режиме особой охраны нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

- 1) Земельному кодексу Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ);
- 2) Градостроительному кодексу Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ);
- 3) Лесному кодексу Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ);
- 4) Федеральному закону от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ);
- 5) Федеральному закону от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ);
- 6) Федеральному закону от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ);
- 7) Федеральному закону от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ);
- 8) Федеральному закону от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ);
- 9) Федеральному закону от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ);
- 10) Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);
- 11) Федеральному закону от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ);

12) Приказу Рослесхоза от 29.02.2012 № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» (далее – Состав проекта освоения лесов, Приказ Рослесхоза № 69);

13) Приказу Минприроды России от 27.02.2017 № 72 «Об утверждении Состава лесохозяйственных регламентов, порядке их разработки, сроках их действия и порядке внесения в них изменений» (далее – Состав лесохозяйственных регламентов, Приказ Минприроды России № 72);

14) Приказу Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации» (далее – Методические рекомендации, Приказ Минэкономразвития России № 132).

15) Приказу Минприроды России от 29.03.2018 № 122 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции» (далее – Лесоустроительная инструкция, Приказ Минприроды России № 122)

16) Приказу Минприроды России от 24.07.2020 № 477 «Об утверждении Правил охоты» (далее – Правила охоты, Приказ Минприроды России № 477);

17) Приказу Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» (далее – Классификатор, Приказ Росреестра № П/0412);

18) Приказу Минприроды России от 12.08.2021 № 558 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях» (далее – Особенности использования лесов ООПТ, Приказ Минприроды России № 558);

19) Закону Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» (далее – Закон НСО № 325-ОЗ);

20) Постановлению Правительства Новосибирской области от 13.07.2020 № 284-п «Об установлении Порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Новосибирской области» (далее – Порядок охраны ООПТ, Постановление № 284-п);

21) Постановлению Правительства Новосибирской области от 27.10.2021 № 439-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Новосибирской области» (далее – Положение о контроле, Постановление № 439-п);

22) Постановлению администрации города Бердска от 23.11.2016 № 3422 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов города Бердска» (далее – Муниципальная программа);

23) Постановлению администрации города Бердска от 21.12.2016 № 3720 «Об утверждении Лесохозяйственного регламента Бердского муниципального лесничества Новосибирской области на 2016 - 2024 годы» (далее – Лесохозяйственный регламент).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Положение о режиме особой охраны, утвержденное Постановлением № 171-па.

Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

1.4. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Положения о режиме особой охраны, утвержденного Постановлением № 171-па, в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, перечисленными в пункте 2.1 настоящего раздела.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с Положением о министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п, Минприроды НСО является исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды, в сфере лесных отношений, в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленных сферах деятельности Минприроды НСО реализует следующие полномочия по охране региональных памятников природы:

- осуществляет государственное управление в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- вносит предложения в Правительство Новосибирской области о создании (упразднении), учреждении и изменении границ особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- вносит предложения Губернатору Новосибирской области об установлении, изменении, о прекращении осуществления охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения и об установлении их границ;
- разрабатывает проекты положений об особо охраняемых природных территориях регионального значения и представляет их на утверждение в Правительство Новосибирской области;
- осуществляет охрану особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- осуществляет государственный надзор в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении регионального государственного экологического надзора.

В целях реализации указанных полномочий Минприроды НСО в том числе готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области по вопросам, относящимся к компетенции министерства, а также о внесении изменений в действующие правовые акты.

Как уже отмечено в настоящем заключении, проектом акта предлагается внесение изменений в Положение о режиме особой охраны памятника природы «Бердская лесная дача» в части приведения его в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, а именно.

Пунктом 1 проекта акта Положение о режиме особой охраны предлагается дополнить реквизитами нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано: Федерального закона № 7-ФЗ, Федерального закона № 33-ФЗ, ЛК РФ, ЗК РФ, Закона НСО № 325-ОЗ.

Пунктом 2 проекта акта Положение о режиме особой охраны дополняется пунктом 2.1, которым предлагается установить, что «леса, расположенные на территории памятника природы, являются городскими лесами и относятся к защитным лесам». Дополнение обусловлено следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 111 ЛК РФ к защитным лесам относятся леса, которые являются природными объектами, имеющими особо ценное значение, и в отношении которых устанавливается особый правовой режим использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Согласно подпункту 1 части 2 статьи 111 ЛК РФ леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях, выделяются в категории защитных лесов. Помимо указанного, в соответствии с подпунктом 5 части 2 статьи 111 ЛК РФ, защитными лесами в том числе являются городские леса. В соответствии с частью 1 статьи 116 ЛК РФ к городским лесам относятся леса, расположенные на землях населенных пунктов в пределах одного муниципального образования. Согласно подпункту 1.1.1 пункта 1.1 Раздела 1 «Общие сведения» Лесохозяйственного регламента, Бердское муниципальное лесничество расположено в границах муниципального образования г. Бердска Новосибирской области, территориально размещено по берегам Новосибирского водохранилища и Бердского залива. Согласно пункту 1.1.5 указанного регламента на территории городских лесов Бердского муниципального лесничества расположен в том числе памятник природы «Бердская лесная дача», выделенный на основании решения Новосибирского областного Совета депутатов от 31.10.2002 и Постановления № 171-па. С учетом изложенного Министерство приходит к выводу о правомерности дополнения Положения о режиме особой охраны пунктом 2.1.

Пунктом 3 проекта акта Минприроды НСО предлагает изложить в новой редакции пункт 9 Положения о режиме особой охраны, который содержит перечень документов, при разработке которых необходимо учитывать границы и особенности режима особой охраны памятника природы. Так, разработчик предлагает установить, что границы и особенности режима особой охраны учитываются при разработке:

- 1) планов и перспектив экономического и социального развития;
- 2) лесохозяйственных регламентов и проектов освоения лесов;
- 3) при подготовке документов территориального планирования;
- 4) при проведении лесоустройства;

5) при инвентаризации земель.

Как отмечает разработчик в сводном отчете, обновленный перечень соответствует Приложению № 1 к Методическим рекомендациям, утвержденным Приказом Минэкономразвития РФ № 132, абзацам 8, 12 подпункта 1 пункта 6 Составы лесохозяйственных регламентов, утвержденного Приказом Минприроды России от 27.02.2017 № 72, абзацу 5 пункта 6 Составы проекта освоения лесов, утвержденного Приказом Рослесхоза № 69, абзацу «в» подпункта 3 пункта 9 статьи 10, абзацу «в» подпункта 3 пункта 7 статьи 13.1, абзацу «в» подпункта 3 пункта 2 статьи 14 ГрК РФ, пункту 2 Лесоустроительной инструкции и статье 13 Федерального закона № 78-ФЗ.

Пунктом 4 проекта акта предлагается внесение изменений в пункт 11 Положения о режиме особой охраны. Указанным пунктом установлен перечень видов хозяйственной деятельности, которая запрещена на территории памятника природы, как причиняющая вред окружающей среде, в том числе:

1) **подпунктом 1 пункта 4 проекта акта** предлагается внести изменения в абзац первый пункта 11 Положения о режиме особой охраны в части распространения режима особой охраны на всю территорию памятника природы, включая лес, который занимает около 90% территории и является одним из основных объектов охраны памятника природы, представляя экосистему смешанных лесов. Согласно экспликации земель памятника природы, указанной в Постановлении № 171-па, в категории земель *площади памятника природы* включены: лес – 128 га (90,3%), поляна – 6,9 га (4,9%), болото – 4,7 га (3,3%), просека – 1,0 га (0,7%), песок – 0,7 га (0,5%), дорога – 0,5 га (0,4%). В соответствии с пунктом 1 статьи 27 Федерального закона № 33-ФЗ режим особой охраны, а именно запрет всякой деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности памятников природы, распространяется на территории, на которых находятся памятники природы. Основной категорией земель площади памятника природы, согласно вышеприведенной экспликации, является лес – 90,3%. В настоящее время режим особой охраны не распространяется на лес. Таким образом, предлагаемые Минприроды НСО изменения соответствуют требованиям Федерального закона № 33-ФЗ, а также способствуют снижению возникновения риска причинения ущерба территории памятника природы, на которую не распространяется режим особой охраны (территория леса);

2) **подпунктами 2 и 4 пункта 4 проекта акта** предлагается привести подпункты 1, 9 пункта 11 Положения о режиме особой охраны в соответствие с подпунктами «д», «л» части 2 статьи 8 Закона НСО № 325-ОЗ¹.

Подпунктом 2 пункта 4 проекта акта предлагается подпункт 1 пункта 11 Положения привести в соответствие с формулировкой подпункта «д» части 2 статьи 8 Закона 325-ОЗ, установив, что на территории памятника природы запрещается ведение садоводства и огородничества для собственных нужд, а подпунктом 4 пункта 4 проекта акта предлагается подпункт 9 пункта 11 Положения о режиме особой охраны привести в соответствие с формулировкой подпункта «л» части 2 статьи 8 Закона 325-ОЗ, установив запрет на проезд и

¹ Частью 2 статьи 8 Закона НСО № 325-ОЗ установлен перечень видов деятельности, которая может быть запрещена или ограничена на особо охраняемой природной территории.

стоянку транспортных средств, устройство привалов, стоянок и лагерей, иные формы отдыха населения;

3) **подпунктом 3 пункта 4 проекта акта** предлагается изменить полный запрет деятельности по распашке земель, установленный в подпункте 3 пункта 11 Положения о режиме особой охраны, на ограничение. Исключительными случаями, когда распашка земель на территории памятника природы разрешена, являются «проведение необходимых противопожарных и других профилактических мероприятий для обеспечения противопожарной безопасности на территории памятника природы». Указанное исключение соответствует требованиям статьи 53.1 ЛК РФ по предупреждению лесных пожаров, пунктом 3 части 2 которой установлено, что в число мер противопожарного обустройства лесов входят в том числе прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос. Министерство соглашается с разработчиком;

4) **подпунктом 5 пункта 4 проекта акта** предлагается подпункт 13 пункта 11 Положения о режиме особой охраны изложить в редакции, соответствующей подпункту «б» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ, а именно предлагается указать, что на территории памятника природы запрещается выпас и прогон сельскохозяйственных животных, сенокосение. Указанные изменения согласуются также с формулировками абзаца второго статьи 22 Федерального закона № 52-ФЗ, которым определено, что при осуществлении указанных видов хозяйственной деятельности должны предусматриваться и проводиться мероприятия *по обеспечению неприкосновенности* защитных участков территорий;

5) **подпунктом 6 пункта 4 проекта акта** предлагается пункт 11 Положения о режиме особой охраны дополнить подпунктами 16, 17, 18, 19, 20 с целью сохранения объектов животного и растительного мира, а также мест их обитания. Запреты и ограничения, содержащиеся в предлагаемых проектом акта подпунктах, предусмотрены абзацами «б», «в», «г», «з» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ:

- подпунктом 16 предлагается установить запрет на заготовку живицы на территории памятника природы. Данное регулирование соответствует подпункту «б» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ;

- подпунктом 17 предлагается установить на территории памятника природы ограничение деятельности по сбору зоологических, ботанических и минералогических коллекций, а также палеонтологических объектов. Исключение составляет сбор, осуществляемый в рамках научно-исследовательской деятельности в порядке, установленном законодательством РФ. Данное регулирование соответствует подпункту «г» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ;

- подпунктом 18 предлагается установить на территории памятника природы ограничение промысловой, спортивной и любительской охоты. Исключение составляет деятельность по регулированию численности объектов животного мира и охотничьих ресурсов, осуществляемая на основании решения Минприроды НСО. Данное регулирование соответствует подпункту «в» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ, а также пункту 2 части 2 статьи 116 ЛК РФ, пункту 64 Правил охоты, утвержденных Приказом Минприроды России № 477;

- подпунктом 19 предлагается установить на территории памятника природы ограничение рубки лесных насаждений. Исключение составляют случаи, когда проведение рубок лесных насаждений осуществляется в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий. Данное регулирование соответствует подпункту «б» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ, а также пункту 8 Особенности использования лесов ООПТ, утвержденных Приказом Минприроды России № 558, подпункту 2 части 1 статьи 60.7 ЛК РФ;

- подпунктом 20 предлагается установить на территории памятника природы ограничение на применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста. Исключение составляют случаи использования указанных химических препаратов, не обладающих токсичным, канцерогенным или мутагенным воздействием. Данное регулирование соответствует подпункту «з» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ, исключение соответствует части 4 статьи 112 ЛК РФ.

Обобщая доводы разработчика, изложенные в сводном отчете по предлагаемым изменениям и дополнениям, Министерство отмечает, что корректировка отдельных запретов и ограничений, перечисленных в пункте 11 Положения о режиме особой охраны, необходима в целях их приведения в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы. Положений, вводящих новые запреты и ограничения в пункте 4 проекта акта, не выявлено.

Пунктом 5 проекта акта предлагается внесение изменений в пункт 12 Положения о режиме особой охраны. Указанным пунктом установлен перечень видов хозяйственной деятельности, которая разрешается на территории памятника природы без нанесения ущерба охраняемым природным комплексам, в том числе:

1) **подпунктом 1 пункта 5 проекта акта** предлагается внести изменения в абзац первый пункта 12 Положения о режиме особой охраны в части распространения режима особой охраны на всю территорию памятника природы, включая лес, который занимает около 90% территории и является одним из основных объектов охраны памятника природы, представляя экосистему смешанных лесов. Согласно экспликации земель памятника природы, указанной в Постановлении № 171-па, в категории земель *площади памятника природы* включены: лес – 128 га (90,3%), поляна – 6,9 га (4,9%), болото – 4,7 га (3,3%), просека – 1,0 га (0,7%), песок – 0,7 га (0,5%), дорога – 0,5 га (0,4%). В соответствии с пунктом 1 статьи 27 Федерального закона № 33-ФЗ режим особой охраны, а именно запрет всякой деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности памятников природы, распространяется на территории, на которых находятся памятники природы. Основной категорией земель площади памятника природы, согласно вышеприведенной экспликации, является лес – 90,3%. В настоящее время режим особой охраны не распространяется на лес. Таким образом, предлагаемые Минприроды НСО изменения соответствуют требованиям Федерального закона № 33-ФЗ, а также способствуют снижению возникновения риска причинения ущерба территории памятника природы, на которую не распространяется режим особой охраны (территория леса);

2) **подпунктом 2 пункта 5 проекта акта** предлагается внести изменения в подпункт 2 пункта 12 Положения о режиме особой охраны, которым в действующей редакции на территории памятника природы разрешен «сбор ягод населением, любительское и спортивное рыболовство в соответствии с правилами, регламентирующими добычу (вылов) водных биоресурсов». Минприроды НСО предлагает исключить деятельность по любительскому и спортивному рыболовству в соответствии с правилами, регламентирующими добычу (вылов) водных биоресурсов, поскольку на территории памятника природы отсутствуют водоемы, пригодные для рыбной ловли;

3) **подпунктом 3 пункта 5 проекта акта** предлагается привести в соответствие с абзацем 1 статьи 2, пунктом 1.1 статьи 5 Федерального закона № 127-ФЗ разрешение на *«проведение научно-исследовательских работ»* без нанесения ущерба памятнику природы. Разработчик предлагает указанную формулировку подпункта 3 пункта 12 Положения изложить в новой редакции *«осуществление научной (научно-исследовательской) деятельности, образовательной деятельности научными организациями»*;

4) **подпунктом 4 пункта 5 проекта акта** предлагается изложить в новой редакции подпункт 5 пункта 12 Положения о режиме особой охраны. В действующей редакции указанный подпункт содержит разрешение на проезд транспортных средств специально уполномоченных органов по охране окружающей среды, а также научных сотрудников до места проведения полевых исследований. Предлагаемой проектом акта редакцией разработчик уточняет круг лиц, на которых такое разрешение распространяется: *««движение и стоянка механических транспортных средств лиц, находящихся при исполнении должностных (служебных) обязанностей, должностных лиц органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления, а также лиц, осуществляющих научную (научно-исследовательскую) деятельность, участвующих в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и в тушении пожаров, осуществляющих строительство и обслуживание гидротехнических сооружений»*. Данное регулирование соответствует частям 5, 7 статьи 51, пункту 18 статьи 81 ЛК РФ, статье 22.1 Федерального закона № 69-ФЗ, пункту 5 статьи 17 Федерального закона № 96-ФЗ. Кроме того, поскольку пункт 12 Положения о режиме особой охраны дополняется подпунктом 7 (**подпункт 5 пункта 5 проекта акта**), разрешающим проведение мероприятий по берегоукреплению Новосибирского водохранилища в районе города Бердска, к числу лиц, которым разрешен проезд и стоянка на территории памятника природы отнесены лица, осуществляющие строительство и обслуживание гидротехнических сооружений;

5) **подпунктом 5 пункта 5 проекта акта** предлагается дополнить пункт 12 Положения о режиме особой охраны подпунктом 6 (право на осуществление разрешенных видов рубок на территории памятника природы) и подпунктом 7 (разрешение на проведение мероприятий по берегоукреплению Новосибирского водохранилища в районе города Бердска). Разрешение указанной деятельности обусловлено, во-первых, подпунктом 2 пункта 1 статьи 60.7 ЛК РФ, которым установлено, что предупреждение распространения вредных организмов в лесах

включает в себя проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших и поврежденных лесных насаждений. Во-вторых, мероприятия по укреплению береговой линии Новосибирского водохранилища в районе города Бердска предусмотрены задачей 9 и целевым индикатором № 14 (укрепление правого берега Новосибирского водохранилища от водной эрозии в районе города Бердска, в целях защиты от негативного воздействия вод) Муниципальной программы.

Обобщая доводы разработчика, изложенные в сводном отчете по предлагаемым изменениям и дополнениям, Министерство отмечает, что корректировка отдельных положений, связанных с возможностью осуществления определенной деятельности на территории памятника природы, предусмотренной пунктом 12 Положения о режиме особой охраны, необходима в целях их приведения в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

Пункт 6 проекта акта направлен на внесение изменений в пункт 13 Положения о режиме особой охраны, а именно из разрешенной деятельности по отстрелу и отлову диких животных в исключительных случаях при возникновении опасных инфекционных заболеваний, предлагается исключить отстрел. Это изменение вносится в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 3-ФЗ, устанавливающим, что в населенных пунктах огнестрельное оружие для обезвреживания животных, угрожающих жизни и здоровью граждан, может быть применено только сотрудниками полиции.

Пунктом 7 проекта акта предлагается внести изменение в пункт 14 Положения о режиме особой охраны и установить общее правило, которым предусматривается, что особенности использования, охраны, защита, воспроизводство лесов на территории памятника природы осуществляются в соответствии с лесным законодательством.

Пунктом 8 проекта акта предлагается изложить пункт 15 Положения о режиме особой охраны в новой редакции, которой учитываются требования пункта 1 статьи 35 Федерального закона № 33-ФЗ. Указанным пунктом в действующей редакции установлено, что охрана особо охраняемых природных территорий осуществляется государственными органами, в ведении которых они находятся, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В Новосибирской области такая охрана осуществляется в соответствии с Порядком охраны ООПТ, утвержденным Постановлением № 284-п.

Пунктом 9 проекта акта Положение о режиме особой охраны предлагается дополнить пунктом 15.1, содержащим отсылочную норму на нормативный правовой акт Новосибирской области, в соответствии с которым в отношении памятника природы осуществляется региональный государственный контроль (надзор) – постановление Правительства Новосибирской области от 27.10.2021 № 439-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Новосибирской области».

Пунктом 11 проекта акта предлагается дополнить Положение о режиме особой охраны пунктами 18, 19, 20.

Пунктом 18 предлагается предусмотреть возможность бесплатного посещения памятника природы физическими лицами, что соответствует пункту 2 статьи 5.1 Федерального закона № 33-ФЗ.

Пунктом 19 предлагается указать общее правило об ответственности: «Ответственность за нарушение установленного режима при использовании окружающей среды и природных ресурсов на территории памятника природы наступает в соответствии с законодательством РФ», что соответствует статье 36 Федерального закона № 33-ФЗ.

Пунктом 20 предлагается установить виды разрешенного использования земельных участков, расположенных на территории памятника природы, что соответствует требованиям пункта 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ, части 7 статьи 36 Градостроительного кодекса, части 1 статьи 8 Закона № 325-ОЗ. Так, в силу пункта 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, *должны быть определены* положением об этой особо охраняемой природной территории. Положением об особо охраняемой природной территории могут быть также предусмотрены вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков. Частью 7 статьи 36 ГрК РФ и частью 1 статьи 8 Закона № 325-ОЗ закреплены аналогичные нормы.

В соответствии с частью 2.1 статьи 37 ГрК РФ, установление основных видов разрешенного использования земельных участков является обязательным применительно к каждой территориальной зоне.

Пунктами 1, 3 части 1 статьи 37 ГрК РФ определены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков.

Виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах памятника природы установлены в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденных Приказом Росреестра № П/0412.

Так, к числу основных видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах памятника природы в соответствии с классификатором, разработчик предлагает отнести:

- деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0) – сохранение и изучение растительного и животного мира путем создания ООПТ, в границах которых хозяйственная деятельность, кроме деятельности, связанной с охраной и изучением природы, не допускается;

- охрана природных территорий (код 9.1) – сохранение отдельных естественных качеств окружающей природной среды путем ограничения хозяйственной деятельности в данной зоне, в частности: создание и уход за запретными полосами, создание и уход за защитными лесами, в том числе городскими лесами, лесами в лесопарках, и иная хозяйственная деятельность, разрешенная в защитных лесах, соблюдение режима использования природных ресурсов, сохранение свойств земель, являющихся особо ценными.

К вспомогательным видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах памятника природы в соответствии с классификатором, разработчик предлагает отнести:

- природно-познавательный туризм (код 5.2) – устройство троп и дорожек, размещение щитов с познавательными сведениями об окружающей природной среде; осуществление необходимых природоохранных и природовосстановительных мероприятий;

- гидротехнические сооружения (код 11.3) – размещение гидротехнических сооружений, необходимых для эксплуатации водохранилищ (плотин, водосбросов, водозаборных, водовыпускных и других гидротехнических сооружений, судопропускных сооружений, рыбозащитных и рыбопропускных сооружений, берегозащитных сооружений). Данный вид разрешенного использования необходим для проведения мероприятий по берегоукреплению Новосибирского водохранилища в районе города Бердска, что позволит сохранить территорию памятника природы.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

В целом отмечаем, что содержание проекта акта исчерпывается приведением Положения о режиме особой охраны в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, при этом вносимые изменения являются для Новосибирской области обязательными. Исходя из вышеизложенного, с учетом подпункта 1 пункта 24 Порядка проведения оценки, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

Однако следует учесть, что разработчику необходимо откорректировать наименование проекта акта, поскольку в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона НСО № 325-ОЗ к полномочиям Правительства Новосибирской области относится утверждение положений об особо охраняемых природных территориях регионального значения, а не положений о режиме особой охраны. Принятие проекта акта Правительством Новосибирской области с предложенной разработчиком формулировкой его наименования приведет к превышению полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Новосибирской области. **Наименование положения, например, можно изложить в следующей редакции: «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – памятнике природы Новосибирской области «Бердская лесная дача».**

Также необходимо отметить, что пункт 11 Постановления № 171-па в действующей редакции и пункт 4 проекта акта, которым вносятся изменения в пункт 11 Постановления № 171-па, содержат обязательные требования (запреты и ограничения), соблюдение которых оценивается Минприроды НСО в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области

охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с требованиями подпункта «б» части 1 и части 2 статьи 33 Федерального закона № 33-ФЗ. Как следует из приведенного в настоящем заключении анализа проекта акта и сводного отчета, эти обязательные требования не являются новыми, они установлены нормативными правовыми актами большей юридической силы. Учитывая изложенное, разработчику необходимо привести Постановление № 171-па в соответствие с отдельными требованиями Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области, определенного постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136 (далее – Порядок, Постановление № 136).

Абзацем первым пункта 11 Порядка установлено, что положения нормативных правовых актов Новосибирской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, *если иное не установлено нормативным правовым актом Российской Федерации и (или) Новосибирской области*. Так, иные сроки вступления в силу положений нормативных правовых актов Новосибирской области, содержащих обязательные требования, установлены пунктом 13 Порядка. Указанным пунктом установлено, что положения нормативных правовых актов Новосибирской области, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты Новосибирской области, могут вступать в силу *в иные, чем указано в пункте 11 Порядка, сроки*, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей и вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований. Таким образом, поскольку проектом акта не предусматривается установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей, **Министерство считает возможным установить отлагательное условие с учетом указанного исключения, изложив его, например, следующим образом: «Постановление вступает в силу не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования настоящего постановления.»**

Относительно обязанности по установлению срока действия нормативного правового акта Новосибирской области, содержащего обязательные требования (абзац второй пункта 11 Порядка), отмечаем следующее. В абзаце втором пункта 11 Порядка определено, что нормативным правовым актом Новосибирской области, содержащим обязательные требования и принимаемым Губернатором Новосибирской области, Правительством Новосибирской области, исполнительными органами власти начиная со дня вступления в силу Порядка, должен предусматриваться срок действия, не превышающий шести лет со дня его вступления в силу, *за исключением случаев, установленных нормативными*

правовыми актами РФ и (или) Новосибирской области. Такое исключение для Постановления № 171-па, содержащего обязательные требования, соблюдение которых предусмотрено режимом особой охраны памятника природы «Бердская лесная дача», предусмотрено пунктом 10 Постановления № 171-па. Указанным пунктом установлено, что *срок действия* режима особой охраны (т.е. запретов и ограничений) – *бессрочный*, что, соответственно подразумевает бессрочное действие обязательных требований, которые необходимо соблюдать на территории памятника природы. Указанная формулировка соответствует требованиям части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ, в соответствии с которой положением о режиме особо охраняемой природной территории должно предусматриваться полное или частичное, временное или постоянное запрещение или ограничение деятельности, причиняющей вред охраняемой природной территории.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, способствующие введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые способствуют введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти,	Проектом акта не приводится в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы наименование Положения,

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые способствуют введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности
	их должностных лиц	утвержденного Постановлением № 171-па. Так, в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона НСО № 325-ОЗ к полномочиям Правительства Новосибирской области относится утверждение положений об особо охраняемых природных территориях регионального значения, а не положений о режиме особой охраны. Принятие проекта акта Правительством Новосибирской области с предложенной разработчиком формулировкой его наименования приведет к превышению полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Новосибирской области.
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	Проектом акта Постановление № 171-па не приведено в соответствие с требованиями Порядка установления обязательных требований, определенного Постановлением № 136. Проект акта и действующая редакция Положения о режиме особой охраны, утвержденного Постановлением № 171-па, содержат обязательные требования, однако не установлено отлагательное условие вступления в силу проекта акта. Отсутствие такого условия повлечет невозможность заблаговременного доведения изменений режима особой охраны до субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, способствующие введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Учитывая изложенное, Министерство предлагает разработчику:

1) откорректировать наименование проекта акта, поскольку в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона НСО № 325-ОЗ к полномочиям Правительства Новосибирской области относится утверждение положений об особо охраняемых природных территориях регионального значения, а не положений о режиме

особой охраны. Наименование положения, например, можно изложить в следующей редакции: «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – памятнике природы Новосибирской области «Бердская лесная дача»;

2) привести Постановление № 171-па в соответствие с требованиями Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области, определенного постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136, установив отлагательное условие вступления в силу проекта акта для заблаговременного информирования об изменениях режима особой охраны субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Изложить отлагательное условие, например, можно следующим образом: «Постановление вступает в силу не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования настоящего постановления.».

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

