

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
при приведении нормативного правового акта Новосибирской области
в соответствие с нормативным правовым актом Российской Федерации <*>**

1. Наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее - проект акта):

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление администрации Новосибирской области от 16.11.2007 № 171-па».

2. Наименование разработчика:

Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области

Контактное лицо, телефон: Гуляева Татьяна Владимировна, тел. 8 (383) 296-52-25, 8 (383) 296-52-15.

3. Обоснование наличия у разработчика обязанности по приведению нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом Российской Федерации:

Проект акта в соответствии с частью 2 статьи 7.1 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» подлежит оценке регулирующего воздействия. В соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводятся, поскольку:

– проект акта приводится в соответствие с требованиями нормативно правовых актов большей юридической силы, а именно пункту 14 статьи 2, пункту 1 статьи 27 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), части 7 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), частей 1, 2 статьи 8 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» (далее – Закон № 325-ОЗ);

– проектом акта вводимые, изменяемые обязательные требования, обязанности и запреты, ответственность идентичны по содержанию обязательным требованиям, обязанностям, запретам, ответственности, предусмотренным в нормативно-правовых актах большей юридической силы, а именно части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ, распространяются на тех же субъектов, применительно к тем же правоотношениям.

4. Перечень нормативных положений проекта акта:

Ссылка на статью (пункт, подпункт, абзац) проекта акта, предусматривающую нормативное положение	Ссылка на структурную единицу (статью, часть, пункт и др.) нормативного правового акта Российской Федерации, в соответствии с которой излагается (в том числе в новой редакции) нормативное положение проекта акта
<p>Пункт 1 проекта акта Дополнение Положения о режиме особой охраны территории памятника природы регионального значения «Бердская лесная дача» Новосибирской области (далее соответственно – памятник природы, Положение) реквизитами нормативно-правовых актов в соответствии с которыми разработано</p>	<p>Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Лесным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Законом Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области»</p>
<p>Пункт 2 проекта акта Дополнение Положения пунктом 2.1 «Леса, расположенные на территории памятника природы, являются городскими лесами и относятся к защитным лесам»</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 111 Лесного кодекса РФ к защитным лесам относятся леса, которые являются природными объектами, имеющими особо ценное значение, и в отношении которых устанавливается особый правовой режим использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Согласно подпункту 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса РФ леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях выделяются в категории защитных лесов. Помимо указанного, в соответствии с подпунктом 5 части 2 статьи 111 Лесного кодекса РФ защитными лесами в том числе являются городские леса.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 116 Лесного кодекса РФ к городским лесам относятся леса, расположенные на землях населенных пунктов в пределах одного муниципального образования. Согласно подпункту 1.1.1 пункта 1.1 Раздела 1 «Общие сведения» Лесохозяйственного регламента Бердского муниципального лесничества Новосибирской области на 2016 - 2024 годы, утвержденного постановлением администрации города Бердска от 21.12.2016 № 3720, Бердское муниципальное лесничество расположено в границах муниципального образования г. Бердска Новосибирской области, территориально размещено по берегам Новосибирского водохранилища и Бердского залива. Согласно пункту 1.1.5 указанного регламента на территории городских лесов Бердского муниципального лесничества расположен в том числе памятник природы «Бердская лесная дача», выделенный на основании решения Новосибирского областного Совета депутатов от 31.10.2002 и постановления Главы администрации Новосибирской области от 16.11.2007 № 171-па</p>

<p>Пункт 3 проекта акта Изменение перечня документов в пункте 9 Положения, при разработке которых необходимо учитывать границы и особенности режима особой охраны памятника природы</p>	<p>Данные изменения внесены на основании:</p> <ul style="list-style-type: none"> – приложения № 1 Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.03.2017 № 132; – абзацев 8, 12 подпункта 1 пункта 6 Составы лесохозяйственных регламентов, порядке их разработки, сроках их действия и порядке внесения в них изменений, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.02.2017 № 72; – абзаца 5 пункта 6 Составы проекта освоения лесов и порядка его разработки, утвержденного приказом Рослесхоза от 29.02.2012 № 69; – абзаца «в» подпункта 3 пункта 9 статьи 10, абзаца «в» подпункта 3 пункта 7 статьи 13.1, абзаца «в» подпункта 3 пункта 2 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации; – пункта 2 Лесоустроительной инструкции, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.03.2018 № 122; – статьи 13 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»
<p>Подпункт 1 пункта 4, подпункт 1 пункта 5 проекта акта Предлагается внесение изменений в пункты 11, 12 Положения в части распространения режима особой охраны на всю территорию памятника природы, включая лес, который занимает около 90% территории и является одним из основных объектов охраны памятника природы, представляя экосистему смешанных лесов</p>	<p>Устраняется несоответствие пункту 1 статьи 27 Федерального закона № 33-ФЗ, связанное с распространением режима особой охраны памятника природы не на всю его территорию.</p> <p>Согласно экспликация земель памятника природы (постановление от 16.11.2009 № 171-па), категории земель площади памятника природы: лес – 128 га (90,3%), поляна – 6,9 га (4,9%), болото – 4,7 га (3,3%), просека – 1,0 га (0,7%), песок – 0,7 га (0,5%), дорога – 0,5 га (0,4%).</p>
<p>Подпункты 2, 4 пункта 4 проекта акта Предусмотрено внесение изменений в формулировки подпунктов 1, 9 пункта 11 Положения</p>	<p>В соответствии с подпунктами «д», «л» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ.</p> <p>Подпунктом 2 пункта 4 проекта акта предлагается подпункт 1 пункта 11 Положения привести в соответствие с формулировкой подпункта «д» части 2 статьи 8 Закона 325-ОЗ, установив, что на территории памятника природы запрещается ведение садоводства и огородничества для собственных нужд, а подпунктом 4 пункта 4 проекта акта предлагается подпункт 9 пункта 11 Положения привести в соответствие с формулировкой подпункта «л» части 2 статьи 8 Закона 325-ОЗ, исключив слова бивуаков, туристических.</p>

<p>Подпункт 3 пункта 4 проекта акта Изменение подпункта 3 пункта 11 Положения, в установленное запрещение деятельности по распашке земель добавлены случаи исключения «проведение необходимых противопожарных и других профилактических мероприятий для обеспечения противопожарной безопасности на территории памятника природы»</p>	<p>Данное исключение соответствует статье 53.1 Лесного кодекса РФ</p>
<p>Подпункт 5 пункта 4 проекта акта Предусмотрено внесение изменений в подпункт 13 пункта 11 Положения, предлагается указать, что на территории памятника природы запрещается выпас и прогон сельскохозяйственных животных, сенокошение</p>	<p>Данное изменение соответствует подпункту «б» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ, существующий запрет дополнен запретом сенокошение и пастьба заменена на выпас в соответствии с формулировкой подпункта «б», также согласуется с абзацем вторым статьи 22 от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ), который определяет, что при осуществлении указанных видов хозяйственной деятельности должны предусматриваться и проводиться мероприятия по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий</p>
<p>Подпункт 6 пункта 4 проекта акта Предусматривает дополнение пункта 11 Положения подпунктами 16, 17, 18, 19, 20 с целью сохранения объектов животного и растительного мира, а также мест их обитания</p>	<p>Ограничения указанных подпунктов предусмотрены в соответствии с абзацами «б», «в», «г», «з» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ; – подпунктом 16 предлагается установить, что к запрещенной деятельности на территории памятника природы относится деятельность по заготовке живицы. Данное регулирование соответствует подпункту «б» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ. Также пунктом 1 части 2 статьи 27 Лесного кодекса РФ допускается запрет на осуществление одного или нескольких видов использования лесов, предусмотренных частью 1 статьи 25 Кодекса (пункт 2); – подпунктом 17 предлагается установить, что к запрещенной деятельности на территории памятника природы относится деятельность по сбору зоологических, ботанических и минералогических коллекций, а также палеонтологических объектов, за исключением осуществляемого в рамках научно-исследовательской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Данное регулирование соответствует подпункту «г» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ; – подпунктом 18 предлагается установить положение о том, что к запрещенной деятельности на территории памятника природы относятся промысловая, спортивная и любительская охота, за исключением деятельности по регулированию численности объектов животного мира и охотничьих</p>

	<p>ресурсов, осуществляемой на основании решения министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области. Данное регулирование соответствует подпункту «в» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ, а также пункту 2 части 2 статьи 116 Лесного кодекса РФ, пункту 64 приказа Минприроды России от 24.07.2020 № 477;</p> <p>– подпунктом 19 предлагается установить, что на территории памятника природы запрещается рубка лесных насаждений, за исключением случаев, когда проведение рубок лесных насаждений осуществляется в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий. Данное регулирование соответствует подпункту «б» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ, а также пункту 8 Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.08.2021 № 558 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях», подпункту 2 части 1 статьи 60.7 Лесного кодекса РФ;</p> <p>– подпунктом 20 предлагается включить запрет на применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста, за исключением случаев использования указанных химических препаратов, не обладающих токсичным, канцерогенным или мутагенным воздействием. Данное регулирование соответствует подпункту «з» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ, исключение соответствует части 4 статьи 112 Лесного кодекса РФ</p>
<p>Подпункт 2 пункта 5 проекта акта В подпункте 2 пункта 12 Положения исключается рыболовство</p>	<p>Вносятся изменения в связи с тем, что на территории памятника природы отсутствуют водоемы пригодные для рыбной ловли</p>
<p>Подпункт 3 пункта 5 проекта акта Формулировка «научной (научно-исследовательской) деятельности, образовательной деятельности научными организациями» в подпункте 3 пункта 12 Положения</p>	<p>Формулировка приведена в соответствии с абзацем 1 статьи 2, пунктом 1.1 статьи 5 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»</p>
<p>Подпункт 4 пункта 5 проекта акта Уточняется круг лиц, имеющий право, осуществлять движение и стоянку с использованием механических транспортных средств на территории памятника природы для исполнения своих</p>	<p>Данное регулирование соответствует частям 5, 7 статьи 51 Лесного кодекса РФ, статье 22.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», пункту 5 статьи 17 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», пункту 18 статьи 81 Лесного кодекса РФ. Разрешение на проезд научных сотрудников был введен в 2007 году при утверждении действующего Положения. В данный пункт добавлены лица, осуществляющие</p>

<p>должностных обязанностей и тушения пожаров</p>	<p>строительство и обслуживание гидротехнических сооружений, так как в Положение введен пункт, разрешающий проведение мероприятий по берегоукреплению Новосибирского водохранилища</p>
<p>Подпункт 5 пункта 5 проекта акта Дополнение пункта 12 Положения подпунктом 6, 7. Подпунктом 6 установлены виды разрешенных рубок на территории памятника природы. Подпунктом 7 разрешается проведение мероприятий по берегоукреплению Новосибирского водохранилища в районе города Бердска</p>	<p>Подпункт 6 в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 60.7 Лесного кодекса РФ. Подпункт 7 в соответствии с задачей 9 муниципальной программы «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов города Бердска», утвержденной постановлением администрации города Бердска от 23.11.2016 № 3422</p>
<p>Пункт 6 проекта акта Внесены изменения в пункт 13 Положения, исключая отстрел диких животных в связи с нахождением памятника природы на территории населенного пункта</p>	<p>В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 23 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ в населенных пунктах огнестрельное оружие для обезвреживания животных, угрожающих жизни и здоровью граждан, может быть применено только сотрудниками полиции</p>
<p>Пункт 7 проекта акта Предлагается внести изменение в пункт 14 Положения</p>	<p>Установить положение, которым предусматривается, что особенности использования, охрана, защита, воспроизводство лесов на территории памятника природы осуществляются в соответствии с лесным законодательством</p>
<p>Пункт 8 проекта акта Пункт 15 Положения уточняет нормативный правовой акт, в соответствии с которым осуществляется порядок охраны памятника природы</p>	<p>Приводится в соответствие с пунктом 1 статьи 35 Федерального закона № 33-ФЗ и в связи с принятием постановления Правительства Новосибирской области от 13.07.2020 № 284-п «Об установлении Порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Новосибирской области»</p>
<p>Пункт 9 проекта акта Положение дополняется пунктом 15.1 в соответствии с которым осуществляется государственный надзор в области охраны и использования ООПТ</p>	<p>На основании принятого постановления Правительства Новосибирской области от 27.10.2021 № 439-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Новосибирской области»</p>

<p>Пункт 10 проекта акта Пункт 17 Положения признан утратившим силу</p>	<p>Устраняется противоречие с пунктом 10 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ, части 2 статьи 6 Закона № 325-ОЗ.</p> <p>На момент создания памятника природы и утверждения Положения норма Федерального закона № 33-ФЗ в части установления охранных зон для памятников природы являлась необязательной. Обязательность указанной нормы введена подпунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 6 Закона № 325-ОЗ решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения принимаются Губернатором Новосибирской области</p>
<p>Пункт 11 проекта акта Предлагается дополнить Положение пунктами 18, 19, 20. Пунктом 18 предусматривается бесплатное посещение памятника природы физическими лицами. Пунктом 19 предусматривается ответственность за нарушение установленного Положением режима особой охраны памятника природы. Пунктом 20 устанавливаются виды разрешенного использования земельных участков, расположенных на территории памятника природы</p>	<p>Пункт 18 в соответствии с пунктом 2 статьи 5.1 Федерального закона № 33-ФЗ.</p> <p>Пункт 19 в соответствии со статьей 36 Федерального закона № 33-ФЗ.</p> <p>Пунктом 20 устраняется несоответствие Положения нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно пункту 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ, части 7 статьи 36 Градостроительного кодекса, части 1 статьи 8 Закона № 325-ОЗ. Так, в силу пункта 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), должны быть определены положением об этой ООПТ. Положением об ООПТ могут быть также предусмотрены вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков. Частью 7 статьи 36 Градостроительного кодекса и частью 1 статьи 8 Закона № 325-ОЗ закреплена аналогичная норма.</p> <p>В соответствии с частью 2.1 статьи 37 Градостроительного кодекса установление основных видов разрешенного использования земельных участков является обязательным применительно к каждой территориальной зоне.</p> <p>Пунктами 1, 3 части 1 статьи 37 Градостроительного кодекса определены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков.</p> <p>Виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах памятника природы установлены в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденных приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.11.2020 № П/0412.</p> <p>Описание основных видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах памятника природы в соответствии с классификатором:</p>

	<p>– деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0) – сохранение и изучение растительного и животного мира путем создания ООПТ, в границах которых хозяйственная деятельность, кроме деятельности, связанной с охраной и изучением природы, не допускается;</p> <p>– охрана природных территорий (код 9.1) – сохранение отдельных естественных качеств окружающей природной среды путем ограничения хозяйственной деятельности в данной зоне, в частности: создание и уход за запретными полосами, создание и уход за защитными лесами, в том числе городскими лесами, лесами в лесопарках, и иная хозяйственная деятельность, разрешенная в защитных лесах, соблюдение режима использования природных ресурсов, сохранение свойств земель, являющихся особо ценными.</p> <p>Описание вспомогательных видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах памятника природы в соответствии с классификатором:</p> <p>– природно-познавательный туризм (5.2) – устройство троп и дорожек, размещение щитов с познавательными сведениями об окружающей природной среде; осуществление необходимых природоохранных и природовосстановительных мероприятий;</p> <p>– гидротехнические сооружения (11.3) – размещение гидротехнических сооружений, необходимых для эксплуатации водохранилищ (плотин, водосбросов, водозаборных, водовыпускных и других гидротехнических сооружений, судопропускных сооружений, рыбозащитных и рыбопропускных сооружений, берегозащитных сооружений). Данный вид разрешенного использования необходим для проведения мероприятий по берегоукреплению Новосибирского водохранилища в районе города Бердска, что позволит сохранить территорию памятника природы</p>
--	---

Министр природных ресурсов
и экологии Новосибирской области



/ Е.А. Шестернин /

Дата 25.01.2023

<*> В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в формате pdf.