



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«09» февраля 2017 г.

№ 4

об оценке регулирующего воздействия проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении перечня отдаленных или труднодоступных местностей, на территории которых организации и индивидуальные предприниматели вправе осуществлять расчёты без применения контрольно – кассовой техники»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области (далее – постановление № 2 от 17.01.2017), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении перечня отдаленных или труднодоступных местностей, на территории которых организации и индивидуальные предприниматели вправе осуществлять расчёты без применения контрольно-кассовой техники» (далее - проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик).

В соответствии с пунктом 4 постановления № 2 от 17.01.2017 оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта проводится с учетом Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение).

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Согласно информации, представленной разработчиком, извещение было размещено 01.09.2016 и доступно в сети «Интернет» по адресу: <http://www.minrpp.nso.ru/page/1775> (официальный сайт разработчика).

Извещение также размещено в сети «Интернет» на сайте Правительства Новосибирской области по адресу: <http://www.nso.ru/page/19369>, в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/9b7f5732-484e-48e2-81fc-5380c9c5386d>.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением извещения принимались в период с 01.09.2016 по 20.09.2016 (20 календарных дней). В связи с размещением извещения в адрес разработчика поступило 8 предложений от следующих участников публичных консультаций по извещению о разработке проекта акта: департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области, Управления федеральной налоговой службы России по Новосибирской области (далее – УФНС НСО), Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, индивидуальных предпринимателей Новорешетовского и Новоцелиновского сельсоветов Кочковского района, с. Красная Сибирь Кочковского района и Кочковского производственно – торгового потребительского общества. Помимо этого, по запросу разработчика в рамках разработки проекта акта поступила информация о включении населенных пунктов в Перечень отдаленных и труднодоступных местностей, на территории которых организации и индивидуальные предприниматели вправе осуществлять расчеты без применения контрольно-кассовой техники (далее – Перечень, Перечень отдалённых территорий Новосибирской области) от администраций 30 муниципальных районов Новосибирской области.

Учтено предложение УФНС НСО в отношении установления нескольких критериев формирования Перечня отдаленных территорий Новосибирской области. Также данный участник публичных консультаций на этапе разработки проекта акта предложил изложить название Перечня в следующей редакции: *«Перечень отдаленных и труднодоступных местностей, на территории которых организации и индивидуальные предприниматели вправе осуществлять расчеты без применения контрольно-кассовой техники, при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета, составленного с соблюдением требований, указанных в пункте 3 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа»*. Разработчик данное предложение учел частично, аргументировав тем, что условия, при которых не применяется контрольно-кассовая техника устанавливаются

требованиями Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ)» и включать их в наименование Перечня нецелесообразно.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил в Перечне оставить населенные пункты, которые утверждены постановлением главы администрации Новосибирской области от 03.12.1998 №747 «Об утверждении перечня отдаленных или труднодоступных местностей области, нахождение на территории которых освобождает предприятия от применения контрольно-кассовых машин» (далее – постановление № 747 от 03.12.1998). Данное предложение разработчик отклонил, так как требуется актуализация Перечня в связи с изменением статуса, упразднением и переименованием ряда населенных пунктов.

Кочковское производственно-торговое потребительское общество предложило применить принцип формирования Перечня, который использовался при принятии постановления № 747 от 03.12.1998, исключив из него районные центры. Разработчиком данное предложение отклонено, в связи с тем, что принятие проекта акта обусловлено новыми требованиями Федерального закона № 54-ФЗ.

Предложения от индивидуальных предпринимателей Новорешетовского и Новоцелиновского сельсоветов Кочковского района, а также с. Красная Сибирь Кочковского района о включении конкретных населенных пунктов, соответствующих заявленным требованиям, учтены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Разработчиком данное требование соблюдено. Публичные консультации по отчету проводились в период с 19.10.2016 по 09.11.2016 (22 календарных дня). Проект акта и сводный отчет также размещены в сети «Интернет» на сайте Правительства Новосибирской области по адресу: <http://www.nso.ru/page/19369>, в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/9b7f5732-484e-48e2-81fc-5380c9c5386d>.

В соответствии с пунктом 8 Положения срок проведения публичных консультаций может быть продлен не более, чем на 60 календарных дней. Разработчик данным правом воспользовался и продлил срок проведения публичных консультаций до 21.12.2016 (42 календарных дня).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие органы и лица: министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Минтранс НСО), департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области, администрации 30 муниципальных районов

Новосибирской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В ходе публичных консультаций в адрес разработчика поступили предложения от следующих участников публичных консультаций: УФНС по НСО, Минтранс НСО, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и его общественного помощника в Баганском районе, Новосибирского Облпотребсоюза, Каргатского районного союза потребительских обществ, администраций 18 муниципальных районов Новосибирской области (Баганский, Барабинский, Венгеровский, Здвинский, Искитимский, Карасукский, Каргатский, Коченевский, Купинский, Маслянинский, Мошковский, Новосибирский, Северный, Сузунский, Татарский, Черепановский, Чулымский), а также предпринимателей Баганского района.

В рамках проведения публичных консультаций поступило 43 предложения. Разработчиком акта полностью учтены 14 предложений, 3 – не учтены и 26 – учтены частично.

Ряд участников публичных консультаций предложили сформировать Перечень отдаленных и труднодоступных местностей, на территории которых организации и индивидуальные предприниматели вправе осуществлять расчеты без применения контрольно-кассовой техники, в том числе с учетом критерия численности населения: менее 500 человек (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и Безменовский ТПО), менее 200 человек (администрация Венгеровского района). Помимо этого администрации Здвинского и Доволенского муниципальных районов предложили формировать Перечень не только с учетом количества, но и плотности населения. Разработчик акта данные предложения отклонил, так как численность и плотность населения не относится к показателю отдаленности и труднодоступности.

Разработчиком учтено замечание УФМС НСО относительно несоответствия наименований населенных пунктов в Перечне и в федеральной информационной адресной системой (ФИАС). Информация актуализирована в соответствии с Реестром населенных пунктов Новосибирской области, утвержденным постановлением администрации Новосибирской области от 25.12.2006 № 97-па «О Реестре населенных пунктов Новосибирской области».

Населенные пункты, предложенные для формирования Перечня администрациями муниципальных районов и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, включены частично. Разработчик акта включил в Перечень только те населенные пункты, которые соответствуют критериям отдаленности и труднодоступности местностей Новосибирской области.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика проблема, на решение которой направлен проект акта, заключается в неактуальности существующего перечня отдаленных или труднодоступных местностей Новосибирской области, нахождение на территории которых освобождает организации и индивидуальных предпринимателей от применения контрольно-кассовой техники.

В качестве негативного эффекта разработчик акта указал на невозможность выполнения ряда норм Федерального закона № 54-ФЗ организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими расчеты в отдаленных и труднодоступных местностях, поскольку требования к контрольно-кассовой технике, ее применению и обслуживанию, а также предоставлению информации в налоговый орган возросли. Также ужесточилась и административная ответственность за неисполнение введенных требований: увеличился размер штрафных санкций, возможна приостановка деятельности организаций.

Министерство считает возможным согласиться с тем, что если своевременно не определить отдаленные и труднодоступные территории Новосибирской области, в которых можно осуществлять расчеты без применения контрольно-кассовой техники, то может возникнуть вопрос о невозможности обеспечения населения товарами первой необходимости в ряде населенных пунктов, ввиду отсутствия экономической заинтересованности предпринимателей продолжать розничную торговлю в таких населенных пунктах.

Разработчиком акта не приведена информация по объему розничной торговли в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах, однако можно отметить снижение объема розничной торговли в целом по муниципальным районам Новосибирской области. Так, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области общий оборот розничной торговли в 30 муниципальных районах Новосибирской области (за исключением городских округов и города Новосибирска) за 3 квартала 2016 года снизился на 98,9 % к аналогичному периоду 2015 года и составил 54 476 703,3 тыс. руб.¹

Таким образом, заявленная разработчиком проблема, на решение которой направлен проект акта, является актуальной, соответственно решение ее позволит избежать ряда негативных эффектов, а также сохранить (увеличить) текущие показатели общего оборота розничной торговли в отдаленных территориях Новосибирской области.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В целом проект акта направлен на снижение финансовых издержек субъектов

¹ Основные статистические показатели по 490 муниципальным образованиям Новосибирской области за январь-сентябрь 2016 года [<http://www.econom.nso.ru/page/208>]

предпринимательской деятельности и повышение их экономической заинтересованности в осуществлении торговли в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Новосибирской области, что позволит обеспечить население товарами первой необходимости в таких населенных пунктах.

Принятие проекта акта позволит организациям и индивидуальным предпринимателям осуществлять расчеты в отдаленных территориях Новосибирской области без применения контрольно-кассовой техники и, как следствие, снизить расходы организаций и индивидуальных предпринимателей при осуществлении торговли в отдаленных территориях.

Вводимым регулированием предполагается утвердить новый Перечень отдаленных территорий Новосибирской области, сформированный с учетом критериев отдаленности и труднодоступности местностей (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа).

Цели предлагаемого регулирования соответствуют мероприятиям ведомственной целевой программы «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015 – 2019 годы», утвержденной приказом Минпромторга Новосибирской области от 17.12.2014 № 362, которые будут реализовываться в соответствии с показателем обеспеченности торговлей и услугами малых и отдаленных населенных пунктов Новосибирской области торговлей.

В качестве индикатора достижения цели вводимого регулирования разработчиком акта предложено количество организаций и индивидуальных предпринимателей Новосибирской области, осуществляющих расчеты без применения контрольно-кассовой техники. Однако текущее и ожидаемое значения вышеуказанного индикатора не представлены, поскольку для их определения по информации разработчика необходимо проводить дополнительный мониторинг.

Учитывая актуальность проблемы, в ряде субъектов РФ (Архангельская область, Омская область, Красноярский край, Хабаровский край, Республика Коми, Тульская область, Забайкальский край и др.) приняты нормативные правовые акты об утверждении Перечня отдаленных территорий, в соответствии с установленными критериями, определяющими труднодоступность и отдаленность конкретного региона.

Исходя из информации, представленной разработчиком в сводном отчете, поставленная цель может быть достигнута только путем принятия Правительством Новосибирской области проекта акта, устанавливающего Перечень отдаленных территорий Новосибирской области.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 статьи 1.2 Федерального закона № 54-ФЗ, контрольно-кассовая техника применяется на территории Российской Федерации в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов, за исключением случаев, установленных указанным Федеральным законом.

Контрольно-кассовая техника может не применяться при наличии оснований,

указанных в статье 2 Федерального закона № 54-ФЗ, в том числе:

- организациями и индивидуальными предпринимателями с учетом специфики своей деятельности или особенностей своего местонахождения при осуществлении продажи газет и журналов, а также сопутствующих товаров в газетно-журнальных киосках при условии, что доля продажи газет и журналов в их товарообороте составляет не менее 50 процентов товарооборота и ассортимент сопутствующих товаров утвержден органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), указанных в Перечне отдаленных территорий, утвержденном органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Полномочия по формированию Перечня отдаленных территории Новосибирской области закреплены в подпункте 13 пункта 8 Положения о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (постановление Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п).

В настоящее время действует постановление № 747 от 03.12.1998, которым утвержден Перечень отдаленных территорий Новосибирской области. По информации разработчика его формирование осуществлялось по заявительному принципу на основании представленной информации от муниципальных образований Новосибирской области. Критерии отдаленности и труднодоступности населенных пунктов в вышеуказанном нормативном правовом акте не определены.

В проекте акта разработчик устанавливает конкретные параметры по критериям отдаленности и труднодоступности территорий (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа) с учётом особенностей расположения населенных пунктов и регулярности транспортного сообщения. Так, в исходном варианте проекта акта разработчиком к отдаленным местностям Новосибирской области отнесены территории, расположенные на расстоянии более 30 километров от районных центров, однако в проекте акта после публичных консультаций расстояние сокращено до 11 километров.

Министерство поддерживает данное изменение, так как большее количество населенных пунктов будут отнесены к местностям, на территории которых можно осуществлять расчеты без применения контрольно-кассовой техники. Кроме того, ранее Министерством была проведена ОРВ проекта порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села², в котором также в качестве критерия отдаленности установлено расстояние,

² Постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров»

начиная с 11 километров от районных центров.

По информации разработчика формирование Перечня по критерию труднодоступности местностей Новосибирской области (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа) осуществлялось совместно с Минтрансом НСО с учетом регулярности круглогодичного транспортного сообщения между населенными пунктами и районными центрами. В сводном отчете представлена информация о населенных пунктах Новосибирской области, в которых отсутствует транспортное обслуживание и (или) транспортное обслуживание осуществляется не более раза в неделю. Всего таких населенных пунктов – 168 в 22 муниципальных образованиях Новосибирской области.

Учитывая, что количество населенных пунктов, включенных разработчиком в Перечень отдаленных территорий Новосибирской области увеличилось с 1101 (постановление № 747 от 03.12.1998) до 1158 (в проекте акта), то можно предположить, что принятие нормативного акта не ухудшит ситуацию с обеспечением отдаленных населенных пунктов товарами (услугами) первой необходимости и положительно повлияет на объем розничной торговли в этих населенных пунктах. Тем самым вводимое регулирование будет способствовать повышению экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов и снижению издержек при осуществлении торговой деятельности в отдаленных территориях Новосибирской области.

Так, например, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность в отдаленных территориях Новосибирской области, в связи с неприменением контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов не понесут следующие расходы³:

- модернизация устаревшей модели контрольно-кассовой техники (далее – аппарат старого образца) – от 5 до 10 тысяч рублей;
- приобретение новой модели контрольно-кассовой техники (далее – аппарат нового образца) – от 25 до 40 тысяч рублей;
- кассовое программное обеспечение – от 7 тысяч рублей;
- услуги оператора (оператор фискальных данных) – от 3 тысяч рублей за первый год работы, в последующие – до 12 тысяч;
- интернет-связь – от 5 тысяч рублей в год.

Исходя из вышеприведенных данных, можно предположить, что расходы хозяйствующих субъектов на приобретение и содержание аппарата нового образца составят 52 000 рублей, а на модернизацию аппарата старого образца и его содержание 27 000 рублей.

В случае, если не ввести предлагаемое регулирование и будет отсутствовать Перечень отдаленных территорий, на которых организации и индивидуальные предприниматели вправе осуществлять расчеты без применения контрольно-кассовой техники, могут возникнуть проблемы с обеспечением населения товарами первой необходимости. Это связано с тем, что у предпринимателей не будет экономической заинтересованности работать в отдаленных населенных пунктах, поскольку требования к контрольно-кассовой технике, ее применению и

³ <https://www.regberry.ru/malyy-biznes/kkm-v-2017-godu-izmeneniya>

обслуживанию, а также предоставлению информации в налоговый орган возросли.

Так, если хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность в отдаленных населенных пунктах, включенных на данный момент в неактуальный Перечень (постановление № 747 от 03.12.1998), будут вынуждены приобрести аппарат нового образца, то расходы, в том числе на его содержание, для 1101 предпринимателя, составят 57 252 000 рублей ($1101 \times 52\,000 = 57\,252\,000$ рублей)⁴.

Соответственно расходы на модернизацию и содержание аппарата старого образца для 57 предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в отдаленных населенных пунктах, не включенных на данный момент в Перечень, но относящихся к отдаленным и (или) труднодоступным территориям, составит - 1 539 000 рублей ($(1158-1101) \times 27\,000$ рублей = 1 539 000)⁵.

Совокупные расходы на приобретение, модернизацию и содержание контрольно-кассовой техники в отдаленных территориях Новосибирской области для субъектов предпринимательской деятельности в случае непринятия Перечня ориентировочно составит – 58 791 000 рублей.

Предлагаемый способ регулирования является единственным. Принятие акта будет способствовать снижению финансовых издержек субъектов предпринимательской деятельности и повышению их экономической заинтересованности в осуществлении торговой деятельности в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Новосибирской области, что позволит обеспечить население товарами первой необходимости в таких населенных пунктах.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения
----------	----------	---

⁴При расчете экспертом сделано допущение, что в среднем в 1 отдаленном и (или) труднодоступном населенном пункте предпринимательскую деятельность с возможным использованием контрольно-кассовой техники осуществляет 1 организация (индивидуальный предприниматель).

		осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений,	Отсутствуют

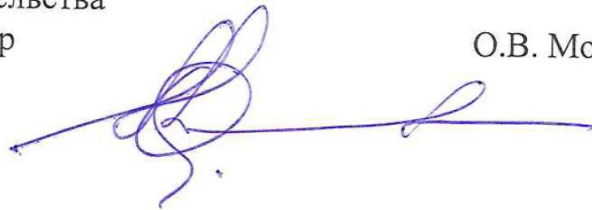
	необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	
--	--	--

5. Выводы

При подготовке проекта акта был соблюден порядок размещения извещения и разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения, определенный в Положении.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова