



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства
города

Перязеву Д. Г.

от 23.07.2021 № 23/33/01174

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на создание (обустройство) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и их содержание»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на создание (обустройство) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и их содержание» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение в новой редакции Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды

деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на создание (обустройство) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и их содержание (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 13.07.2020 № 2090 «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на создание (обустройство) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов». Целью правового регулирования является совершенствование действующей редакции Порядка, приведение в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/104fee0d-21fb-42b0-8927-70e8cc3b5d91>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 06.04.2021 по 19.04.2021, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/104fee0d-21fb-42b0-8927-70e8cc3b5d91>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 27.05.2021 по 18.06.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», индивидуальный предприниматель О. А. Ковалева, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации

«Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В ходе проведения публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. поступили предложения о дополнении пункта 2.3 проекта муниципального правового акта, которым определен перечень сведений, содержащихся в объявлении о проведении отбора, положениями о результатах предоставления субсидии, правилах рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования). По предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой доводы по дополнению пункта 2.3 проекта муниципального правового акта считает необоснованными, указывая на то, что в пункте 2.3 проекта предусмотрены сведения, которые должны быть в объявлении о проведении отбора, в том числе о результатах предоставления субсидий и правилах рассмотрения заявок участников отбора.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (раздел 2), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (раздел 5), что соответствует Общим требованиям.

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1), предмет регулирования (пункт 1.2), цели финансового возмещения затрат на создание (обустройство) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и их содержание (пункт 1.3), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидий – департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (пункт 1.4), круг лиц, которым

предоставляются субсидии (пункт 1.5), необходимость размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации при формировании проекта решения о бюджете города (пункт 1.6). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий. Однако в нарушение подпункта «е» пункта 3 Общих требований проект муниципального правового акта не содержит способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, которая может повлечь нарушение прав заявителей на информирование о возможных вариантах отбора получателей субсидий.

При регулировании процедуры проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий указаны правовые основания для его проведения (пункт 2.1), этапы отбора, включающие размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации объявления о проведении отбора и результатов отбора (пункты 2.2, 2.3), требования к участникам отбора (пункт 2.4), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.5 - 2.8), правила рассмотрения и оценки заявок участников отбора (пункты 2.9 - 2.11), основания для отклонения заявки участника отбора (пункт 2.12), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 2.13). Выбранное правовое регулирование позволит создать равные условия для заявителей при обращении за предоставлением субсидий при реализации мероприятий, направленных на создание (обустройство) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и их содержание. Однако в нарушение подпункта «б» пункта 4 Общих требований пункт 2.3 проекта муниципального правового акта не содержит положений о порядке возврата заявок участников отбора, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, которая может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при предоставлении субсидии.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидий определены требования к получателям субсидий, предоставляемой ими информации (пункты 3.1, 3.2), срок и порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии с победителем отбора (пункт 3.3, 3.5), основания для отказа в предоставлении субсидии (пункт 3.4), размер субсидии (пункт 3.6), порядок перечисления субсидии (пункт 3.7), основания для расторжения соглашения о предоставлении субсидии (пункт 3.8), результат предоставления субсидий (пункт 3.9). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий проектом муниципального правового акта предусмотрено, что форма, сроки и порядок предоставления отчетности о достижении результатов предоставления субсидии устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии (пункт 4.1). В соответствии с пунктом 6 Общих требований, предусматривающим право

главного распорядителя бюджетных средств устанавливать в соглашении требования к дополнительной отчетности, проектом муниципального правового акта определено, что сроки и форма представления дополнительной отчетности об осуществлении затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии (пункт 4.2). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий.

При регулировании требований к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение проектом муниципального правового акта устанавливаются основания для проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями (пункты 5.1, 5.2), случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункт 5.3), принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункт 5.4), срок для возврата субсидии ее получателем (пункт 5.5), а также положения, касающиеся возврата субсидии (пункт 5.6). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования средств бюджета города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (в разделе 1 проекта муниципального правового акта не определен способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, пункт 2.3 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова