Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Новосибирской области «О Порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами».

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - министерство ЖКХиЭ НСО).

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Аббасова Наталья Анатольевна

Должность: заместитель начальника управления коммунального комплекса и энергетики Новосибирской области – начальник отдела благоустройства и обращения с твердыми коммунальными отходами

Телефон, адрес электронной почты: 218-70-13, nat@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем: Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Министерством ЖКХиЭ НСО при принятии решения о подготовке проекта нормативного правового акта учитывалось требование части 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014), в соответствии с которой Содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

Отсутствие разрабатываемого нормативного правового акта Новосибирской области может привести к невозможности министерством ЖКХиЭ НСО реализации полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области, по проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления».

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующему:

В результате анализа нормативных правовых актов регионов Российской Федерации о порядке заключения соглашения между региональными исполнительными органами государственной власти Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами следует отметить, что регионы Российской Федерации применяют данное право, предоставленное им федеральным законодательством, и пытаются решать способом разработки и принятия таких порядков.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Предлагается установить содержание и порядок заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.2:

Для устранения заявленных проблем министерством ЖКХиЭ НСО выбран Способ № 2, как наиболее оптимальный, т.к. принципиальный подход в рамках реализации государственных полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Выполнение требования, установленного частью 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014), в соответствии с которой Содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации | Индикатор достижения цели – принятие акта,текущее значение - отсутствует | Принятие акта в 2016 году |
| 2 | Реализация полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области, по проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» | Индикатор достижения цели – выбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, текущее значение – отсутствует | Заключение соглашения с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в 2017 году |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, не предполагают расчетного метода.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Проект постановления Правительства Новосибирской области регулирует отношения, возникающие на этапе заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области между уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Мониторинг проводится методом прямого счёта значений целевых индикаторов.

Кроме того, ежегодно проводится оценка соответствия соглашения требованиям законодательства Российской Федерации.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера отсутствуют.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

В соответствии с частью 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014) содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 2 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» (далее – Закон № 582‑ОЗ) Правительство Новосибирской области наделено полномочиями по установлению содержания и порядка заключения соглашения между органом исполнительной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Разработка содержания и порядка заключения соглашения между органом исполнительной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с пунктом 8 статьи 3 Закона № 582-ОЗ отнесена к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере жилищно-коммунального хозяйства, т.е. министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| юридические лица, зарегистрированные на территории Российской Федерации | по итогам конкурса | Министерство ЖКХиЭ НСО |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** |
| Устанавливается примерная форма соглашения, определяются права и обязанности, ответственность сторон, порядок внесения изменений и дополнений в соглашение, дается антикоррупционные оговорка | определен проектом | Расходы доставки (курьерской службой, почтой) |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характервоздействия**(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемыйпорядокреализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления |
| - | - | - | - |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

В настоящее время оценить не представляется возможным, т.к. рассматривается с учетом результатов конкурсного отбора.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| - | - | - |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| - | - | - |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

Отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| - | - |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

-

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Не предполагается установление переходного периода

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

-

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта 26.12.2016

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

-

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| **1** | Отсутствие порядка заключения соглашения с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами Новосибирской области, форма соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области | Не определен механизм заключения соглашения с региональным оператором по обращению с твердыми комм, отсутствует примерная форма соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области | Невозможность реализации министерством ЖКХиЭ НСО полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области, по проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления». | Выполнение требований части 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014). |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие порядка заключения соглашения с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами Новосибирской области, форма соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области | Способ №1 | Порядок заключения соглашения и содержание соглашения устанавливаются в обобщенном виде без детализации ключевых положений. | Хабаровский край | Закон Хабаровского края от 09.12.2015 № 150 «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» |
| Способ №2 | Порядок заключения соглашения и особенно содержание соглашения прорабатываются детально, для исключения рисков с учетом долгосрочного периода реализации соглашения. | Приморский край | Постановление администрации Приморского края от 09.11.2016 № 520-па «О заключении с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края» |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| - | - | - | - |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

отсутствуют:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| - | - | - | - |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение о подготовке проекта постановления Правительства Новосибирской области «О Порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами» было размещено на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО 01.11.2016 по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mjkh.nso.ru>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 01.11.2016 по 18.11.2016.

1.3. О размещении извещения были проинформированы:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- министерство экономического развития Новосибирской области;

- департамент по тарифам Новосибирской области;

- министерство юстиции Новосибирской области;

- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области.

1.4. В указанный период предложения представили следующие лица:

уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В.А. Вязовых направил в министерство предложения, поступившие от ассоциации «Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами».

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
| 1 | Ассоциация «Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами» | Ассоциации «Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами» предлагает включить в проект постановления следующие положения:1. Значения целевых показателей в области обращения с твердыми коммунальными отходами, достижение которых обеспечивается региональным оператором и контроль за достижением данных показателей;2. Основания изменения и расторжения соглашения;3. Ответственность сторон соглашения;4. Конкретные показатели и основания, по которым региональный оператор может лишиться статуса регионального оператора (несвоевременная оплата региональным оператором услуг операторов по обращению отходами; нарушение антимонопольного законодательства в части установления условий договоров возмездного оказания услуг с операторами по обращению с отходами; установление факта аффилированности, который может быть с тем или иным участником рынка ТБО).5. Обязанность регионального оператора по приведению в порядок существующих полигонов (работа мусороперерабатывающих заводов и новых полигонов планируется не ранее 2018-2019 годов, в связи с чем два года Новосибирск будет производить прием отходов на действующие без лицензии полигоны).6. Порядок возмещения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами затрат, понесенных операторами по вывозу твердых коммунальных отходов, в связи с ненадлежащим состоянием подъездной дороги до участка складирования твердых коммунальных отходов, и в связи с простоем техники при разгрузке мусоровозов. | В ходе подготовки проекта нормативного правового акта (далее - проект) приняты решения:1. Предусмотреть в проекте обязанность регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами обеспечить достижение целевых показателей установленных территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области.2. Предусмотреть в проекте основания изменения и прекращения действия (расторжения) соглашения.3. Предусмотреть в проекте ответственность сторон соглашения.4. Основания лишения статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, определяются правилами обращения с твердыми коммунальными отходами согласно части 5 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и не могут устанавливаться Правительством Новосибирской области. Принято решение о включении в проект лишение второй стороной статуса регионального оператора как одно из оснований прекращения действия соглашения.5. Содержание в надлежащем состоянии полигонов размещения твердых коммунальных отходов является обязанностью собственников таких объектов. Возложение такой обязанности на регионального оператора не предусмотрено действующим законодательством.6. Возмещение затрат, понесенных операторами по вывозу твердых коммунальных отходов, в связи с ненадлежащим состоянием подъездной дороги до участка складирования твердых коммунальных отходов, и в связи с простоем техники при разгрузке мусоровозов не предусмотрено действующим законодательством. |
|  |  |  |  |

Министр жилищно-коммунального хозяйства

и энергетики Новосибирской области Т.С. Ким

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)