Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Новосибирской области «О Порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами».

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - министерство ЖКХиЭ НСО).

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Аббасова Наталья Анатольевна

Должность: заместитель начальника управления коммунального комплекса и энергетики Новосибирской области – начальник отдела благоустройства и обращения с твердыми коммунальными отходами

Телефон, адрес электронной почты: 218-70-13, [nat@nso.ru](mailto:nat@nso.ru)

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем: Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Министерством ЖКХиЭ НСО при принятии решения о подготовке проекта нормативного правового акта учитывалось требование части 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014), в соответствии с которой содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

Отсутствие разрабатываемого нормативного правового акта Новосибирской области может привести к невозможности министерством ЖКХиЭ НСО реализации полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области, по проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления».

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующему:

В результате анализа нормативных правовых актов регионов Российской Федерации о порядке заключения соглашения между региональными исполнительными органами государственной власти Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами следует отметить, что регионы Российской Федерации применяют данное право, предоставленное им федеральным законодательством, и пытаются решать способом разработки и принятия таких порядков.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Предлагается установить содержание и порядок заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.2:

Для устранения заявленных проблем министерством ЖКХиЭ НСО выбран Способ № 2, как наиболее оптимальный, т.к. принципиальный подход в рамках реализации государственных полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |

| **1** | **2** | **3** | **4** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Выполнение требования, установленного частью 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014), в соответствии с которой Содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации | Индикатор достижения цели – принятие акта,  текущее значение - отсутствует | Принятие акта в 2016 году |
| 2 | Реализация полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области, по проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» | Индикатор достижения цели – выбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, текущее значение – отсутствует | Заключение соглашения с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в 2017 году |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, не предполагают расчетного метода.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Проект постановления Правительства Новосибирской области регулирует отношения, возникающие на этапе заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области между уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Мониторинг проводится методом прямого счёта значений целевых индикаторов.

Кроме того, ежегодно проводится оценка соответствия соглашения требованиям законодательства Российской Федерации.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера отсутствуют.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

В соответствии с частью 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014) содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 2 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» (далее – Закон № 582‑ОЗ) Правительство Новосибирской области наделено полномочиями по установлению содержания и порядка заключения соглашения между органом исполнительной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Разработка содержания и порядка заключения соглашения между органом исполнительной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с пунктом 8 статьи 3 Закона № 582-ОЗ отнесена к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере жилищно-коммунального хозяйства, т.е. министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| юридические лица, зарегистрированные на территории Российской Федерации | по итогам конкурса | Министерство ЖКХиЭ НСО |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| Устанавливается примерная форма соглашения, определяются права и обязанности, ответственность сторон, порядок внесения изменений и дополнений в соглашение, дается антикоррупционные оговорка | определен проектом | Расходы доставки (курьерской службой, почтой) |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| - | - | - | - |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

В настоящее время оценить не представляется возможным, т.к. рассматривается с учетом результатов конкурсного отбора.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| - | - | - |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| - | - | - |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

Отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| - | - |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

-

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Не предполагается установление переходного периода

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

-

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта 26.12.2016

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

-

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| **1** | Отсутствие порядка заключения соглашения с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами Новосибирской области, форма соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области | Не определен механизм заключения соглашения с региональным оператором по обращению с твердыми комм, отсутствует примерная форма соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области | Невозможность реализации министерством ЖКХиЭ НСО полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области, по проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления». | Выполнение требований части 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014). |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отсутствие порядка заключения соглашения с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами Новосибирской области, форма соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области | Способ №1 | Порядок заключения соглашения и содержание соглашения устанавливаются в обобщенном виде без детализации ключевых положений. | Хабаровский край | Закон Хабаровского края от 09.12.2015 № 150 «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» |
| Способ №2 | Порядок заключения соглашения и особенно содержание соглашения прорабатываются детально, для исключения рисков с учетом долгосрочного периода реализации соглашения. | Приморский край | Постановление администрации Приморского края от 09.11.2016 № 520-па «О заключении с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края» |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| - | - | - | - |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

отсутствуют:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| - | - | - | - |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение о подготовке проекта постановления Правительства Новосибирской области «О Порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами» было размещено на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО 01.11.2016 по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mjkh.nso.ru>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 01.11.2016 по 18.11.2016.

1.3. О размещении извещения были проинформированы:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- министерство экономического развития Новосибирской области;

- департамент по тарифам Новосибирской области;

- министерство юстиции Новосибирской области.

1.4. В указанный период предложения представили следующие лица:

уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В.А. Вязовых направил в министерство предложения, поступившие от ассоциации «Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами».

**2. Информация о проведении публичных консультаций**

2.1. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций, проект постановления Правительства Новосибирской области «О Порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами», сводный отчет и перечень вопросов по проекту акта размещены на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО 21.11.2016 по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mjkh.nso.ru>.

2.2. Мнения участников публичных консультаций по вопросам, обсуждаемым в ходе проведения публичных консультаций принимались в период с 21.11.2016 по 12.12.2016.

2.3. О проведении публичных консультаций были проинформированы:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- министерство экономического развития Новосибирской области;

- департамент по тарифам Новосибирской области;

- министерство юстиции Новосибирской области.

2.4. В указанный период предложения представили следующие лица:

уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В.А. Вязовых представил свои предложения, а также предложения, поступившие от генерального директора ЗАО УК «СПАС-Дом» В.Б. Булычева.

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
| 1 | Ассоциация «Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами» | Ассоциации «Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами» предлагает включить в проект постановления следующие положения:  1. Значения целевых показателей в области обращения с твердыми коммунальными отходами, достижение которых обеспечивается региональным оператором и контроль за достижением данных показателей;  2. Основания изменения и расторжения соглашения;  3. Ответственность сторон соглашения;  4. Конкретные показатели и основания, по которым региональный оператор может лишиться статуса регионального оператора (несвоевременная оплата региональным оператором услуг операторов по обращению отходами; нарушение антимонопольного законодательства в части установления условий договоров возмездного оказания услуг с операторами по обращению с отходами; установление факта аффилированности, который может быть с тем или иным участником рынка ТБО).  5. Обязанность регионального оператора по приведению в порядок существующих полигонов (работа мусороперерабатывающих заводов и новых полигонов планируется не ранее 2018-2019 годов, в связи с чем два года Новосибирск будет производить прием отходов на действующие без лицензии полигоны).  6. Порядок возмещения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами затрат, понесенных операторами по вывозу твердых коммунальных отходов, в связи с ненадлежащим состоянием подъездной дороги до участка складирования твердых коммунальных отходов, и в связи с простоем техники при разгрузке мусоровозов. | В ходе подготовки проекта нормативного правового акта (далее - проект) приняты решения:  1. Предусмотреть в проекте обязанность регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами обеспечить достижение целевых показателей установленных территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области.  2. Предусмотреть в проекте основания изменения и прекращения действия (расторжения) соглашения.  3. Предусмотреть в проекте ответственность сторон соглашения.  4. Основания лишения статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, определяются правилами обращения с твердыми коммунальными отходами согласно части 5 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и не могут устанавливаться Правительством Новосибирской области. Принято решение о включении в проект лишение второй стороной статуса регионального оператора как одно из оснований прекращения действия соглашения.  5. Содержание в надлежащем состоянии полигонов размещения твердых коммунальных отходов является обязанностью собственников таких объектов. Возложение такой обязанности на регионального оператора не предусмотрено действующим законодательством.  6. Возмещение затрат, понесенных операторами по вывозу твердых коммунальных отходов, в связи с ненадлежащим состоянием подъездной дороги до участка складирования твердых коммунальных отходов, и в связи с простоем техники при разгрузке мусоровозов не предусмотрено действующим законодательством. |
| 2 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области | В соответствии с пунктом 3 проекта Порядка проект соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области разрабатывается на основании примерной формы, установленной согласно приложению № 2.  При этом, условия проекта соглашения (приложения № 2) при его разработке не являются обязательными для министерства, так как являются примерными, а не типовыми, что в итоге может привести к произвольному определению министерством условий соглашения.  В связи с этом, предлагаю в пункте 3 проекта Положения слова «примерной формы» заменить на слова «типовой формы».  В форме соглашения (приложение № 2) предлагаю указать также следующие условия:  информацию о порядке расчета единого тарифа на услуги регионального оператора, включая информацию о тарифах операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов;  информацию о порядке расчета приведенной стоимости услуг регионального оператора и её максимально допустимой величине;  объем расходов регионального оператора, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.  Указанные выше условия позволяют более точно определить условия соглашения в этой части, и предотвратить возможные взаимные претензии сторон.  В подпункте 6 пункта 4 проекта соглашения (приложения № 2) установлена обязанность регионального оператора разрабатывать и представлять на согласование в министерство ряд документов, указанных в абзацах «а» - «д».  При этом в отношении министерства сроки согласования, а также условия согласования (несогласования) таких документов отсутствуют. Кроме того, отсутствует обязанность регионального оператора руководствоваться документами, согласованными министерством, а также последствия отказа министерства в согласовании указанных документов.  В связи с этим, предлагаю дополнить проект соглашения (приложение № 2) условиями, с учетом вышеуказанного замечания. В случае, если региональный оператор не обязан руководствоваться документами, согласованными с министерством, предлагаю подпункт 6 пункта 4 проекта соглашения (приложение № 2) исключить.  В соответствии с пунктом 8 проекта соглашения (приложения № 2) стороны обязуются не разглашать, не передавать, и не делать каким-либо еще способом доступными третьим лицам сведения, содержащиеся в документах, имеющих отношение к взаимоотношениям сторон в рамках настоящего соглашения, иначе как с письменного согласия сторон.  Закрытие информации по соглашению не будет обеспечивать гласность и прозрачность осуществления деятельности как регионального оператора, так и министерства по обращению с твердыми коммунальными отходами.  В связи с этим, предлагаю пункт 8 проект соглашения (приложение № 2) исключить. | Проект Соглашения дополнен обязанностью министерства по рассмотрению на предмет соответствия требованиям действующего законодательства и условиям Соглашения графиков и планов, указанных в абзацах «а» - «д» подпункта 6 пункта 4 Соглашения (далее - документы) и в течение 5 рабочих дней со дня получения указанных графиков и планов принимать решение о согласовании или о необходимости внесения в них изменений (приложение № 2). Обязанность регионального оператора по реализации вышеуказанных графиков и планов в текущей редакции проекта закреплена в подпункте 7 пункта 4 приложения 2 к проекту, внесения дополнительных изменений в этой части в проект не требуется.  Использование в проекте наименование «примерная форма соглашения» соответствует общепринятой практике. Например, аналогично, постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748 утверждено примерное концессионное соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание и размещение твердых коммунальных отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания граждан, Указом Президента Российской Федерации от 16.02.2005 № 159 утверждена примерная форма служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации.  Включение в приложение 2 к проекту информации о порядке расчета единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), включая информацию о тарифах операторов по обращению с ТКО, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО, информации о порядке расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора и её максимально допустимой величины, объема расходов регионального оператора, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не требуется. Указанные сведения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО» подлежат включению в конкурсную документацию и утрачивают значение после завершения процедуры проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО и утверждения единого тарифа на услуги регионального оператора.  Состав и порядок раскрытия информации регулируемой организации в сфере обращения с ТКО предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564. Опубликование отдельной информации о деятельности сторон в рамках соглашения об организации деятельности по обращения с ТКО в Новосибирской области очевидно может повлечь нарушение Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне». |
| 3 | Закрытое акционерное общество «Управляющая компания «СПАС-Дом» | 1.В соответствии с пунктом 83 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утвержденных Приказом Федеральной Антимонопольной службы №1638/16 от 21.11.2016 единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается в соответствии с условиями соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемого между региональным оператором и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по результатам конкурса на выбор регионального оператора.  Предлагается: дополнить Проект Соглашения положениями об условиях соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в части установления единого тарифа на услуги регионального оператора дифференцировано по муниципальным образованиям.  2.Согласно пункту 91 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, если иное не предусмотрено соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, индексация собственных расходов регионального оператора производится по формулам. В случае, если коэффициент снижения расходов на транспортирование отходов после сортировки или перегрузки не определен в соглашении об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами или в территориальной схеме, его значение принимается равным 0,4.  Предлагается: обсудить вопрос о необходимости определения в Соглашении коэффициента снижения расходов на транспортирование отходов после сортировки или перегрузки.  3.Проект Соглашения предусматривает обращение с твердыми коммунальными отходами.  В подпункте г) пункта 6 статьи 4 Проекта Соглашения используется слово «(бытовые)».  Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» применяет понятие «твердые коммунальные отходы».  Предлагается: в подпункте г) пункта 6 статьи 4 Проекта Соглашения слово «(бытовыми)» исключить.  4.Согласно пункту 4 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утв. постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.  Предлагается: статью 4 Проекта Соглашения дополнить пунктом следующего содержания «Осуществлять деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами».  5.В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами представляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, с которым он заключил соглашение, касающееся организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, сведения об объеме и (или) о массе накопленных твердых коммунальных отходов, а также твердых коммунальных отходов, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение, по форме, установленной указанным соглашением, ежемесячно, если иная периодичность представления указанных сведений не предусмотрена данным соглашением.  Предлагается: пункт 6 статьи 4 Проекта Соглашения дополнить подпунктом е) следующего содержания: «представлять сведения об объеме и (или) о массе накопленных твердых коммунальных отходов, а также твердых коммунальных отходов, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение, по форме, установленной настоящим Соглашением.  Предлагается: дополнить Проект Соглашения статьей 27 следующего содержания: «Приложение к Соглашению: Форма сведений об объеме и (или) о массе накопленных твердых коммунальных отходов, а также твердых коммунальных отходов, отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение».  6.В пункте 2 статьи 5 Проекта Соглашения в главе III «Права сторон» установлено, что Министерство имеет право в том числе, «устанавливать срок и форму предоставления Региональным оператором сведений об объеме и (или) о массе накопленных твердых коммунальных отходов, а также твердых коммунальных отходов, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение»  Предлагается: содержание пункта 2 статьи 5 Проекта Соглашения: исключить из главы III «Права сторон» и включить в статью 3 главы II «Обязанности сторон» Проекта Соглашения.  7.Согласно пункту 3 «Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами», утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 N 424 в инвестиционную программу подлежат включению мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, реализуемые регулируемой организацией, предусмотренные территориальной схемой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, соглашением между органом государственной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, концессионными соглашениями, инвестиционными договорами и (или) государственными контрактами.  Включение в инвестиционную программу мероприятий, а также параметров реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных территориальной схемой обращения с отходами, соглашением с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, концессионными соглашениями, инвестиционными договорами и (или) государственными контрактами, не допускается.  Предлагается: предусмотреть в соглашении мероприятия, а также параметры реализации мероприятий инвестиционной программы регионального оператора в части строительства площадок для накопления твердых коммунальных отходов.  8.Согласно пункту 2 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами", утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 проект инвестиционной программы разрабатывается регулируемой организацией. Инвестиционная программа утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.  Предлагается: дополнить статью 3 Проекта Соглашения пунктом 4 следующего содержания: «Утвердить инвестиционную программу, разработанную региональным оператором».  9.В соответствии с подпунктом б) пункта 3 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных Постановление Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 (далее - Правила № 1133) цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором.  Согласно подпункту б) пункта 8 Правил № 1133 организатор аукциона обязан провести аукцион в случаях, установленных подпунктом "б" пункта 3 Правил № 1133 в отношении территорий, указанных в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и соглашении с субъектом Российской Федерации.  Предлагается: в Проекте Соглашения указать территории (муниципальные образования) на которых в соответствии с Правилами №1133 необходимо проведение торгов.  10.Согласно подпункту г) пункта 18 Правил № 1133 документация об аукционе содержит обязательства по оказанию услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, включая в том числе иные требования | к сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, установленные в отношении регионального оператора в соглашении с субъектом Российской Федерации.  Предлагается: в Проекте Соглашения установить иные требования к сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов. Например,  1) пока не построены накопительные площадки, использовать полигоны не включенные в территориальную схему;  2) осуществлять деятельность по вывозу твердых коммунальных отходов с территории города Новосибирска отдельно от территорий муниципальных образование Новосибирской области.  11.Согласно пункту 62 главы IV Правил № 1133 (Случаи и порядок предварительного согласования условий проведения торгов с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) предварительному согласованию подлежат предусмотренные документацией об аукционе условия проведения торгов, указанные в подпунктах "б", "д", "е", "з"|- "к", "п" и "р" пункта 18 Правил № 1133, если иное не установлено соглашением с субъектом Российской Федерации. В случае если такие условия были указаны в соглашении с субъектом Российской Федерации, региональный оператор не вправе применять иные условия.  Из пункта 64 Правил № 1133 следует, что уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляет оценку представленных региональным оператором условий проведения торгов с целью определения соответствия этих условий соглашению с субъектом Российской Федерации, территориальной схеме обращения с отходами, региональной программе в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также положениям настоящих Правил, и в течение 5 рабочих дней со дня получения от регионального оператора, условий проведения торгов принимает решение о согласовании или о необходимости внесения изменений в условия проведения торгов с указанием разделов (пунктов), требующих доработки, и уведомляет регионального оператора об этом решении в течение одного рабочего дня со дня принятия такого решения.  Предлагается: оценить необходимость включения в Проект Соглашения иных условий проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора, а именно:  1) предметом аукциона (лотом) является территория (муниципальное образование) в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.  2) сведения о предмете аукциона (лоте), в том числе описание границы территории в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.  12.В соответствии с пунктом (53 Правил № 1133 региональный оператор в случаях, в которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, в сроки, установленные в соглашении с субъектом Российской Федерации, направляет письмо с приложением условий проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора на предварительное согласование в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.  Предлагается: в Проекте Соглашения установить сроки согласования условий проведения торгов.  13.В соответствии с пунктом 7 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утв. постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 в Случае если до даты начала обращения с отходами, указанной в соглашении, заключенном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором в соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления", региональный оператор не заключил договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с потребителями, коммунальная услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывается региональным оператором в соответствии с условиями соглашения.  Предлагается: в Проект Соглашения внести положение следующего содержания: «Датой начала деятельности по обращению с отходами является дата подписания обеими сторонами настоящего Соглашения».  14.В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об отходах производства и потребления" к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся, в том числе осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.  Предлагается: статью 5 Проекта Соглашения дополнить пунктом следующего содержания: «Осуществлять контроль деятельности Регионального оператора в течение срока действия настоящего Соглашения».  15.Согласно подпункту ш) пункта 12 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 документация об отборе содержит положения о сроке подписания соглашения.  Предлагается: в статье110 Проекта Соглашения слова «не позднее 60 календарных дней после его подписания и регистрации» заменить на слова «с \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года».  16. Предлагается: статью 1 Проекта Соглашения после слов «Новосибирской области» дополнить словами «в течение срока действия настоящего Соглашения в соответствии с требованиями Федерального закона РФ от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федерального закона РФ от 29.12.2014 №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившим силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации, а также в соответствии с государственной программой Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015 - 2020», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 №10-п и территориальной схемой обращения с отходами».  17. Согласно пункту 93 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 экономия собственных расходов, достигнутая региональным оператором, в том числе в результате строительства и эксплуатации сортировочных и перегрузочных станций, сохраняется в распоряжении регионального оператора на срок действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, при наличии подтверждающих документов и материалов. Предлагается: обсудить вопрос о необходимости включения в  Соглашение пунктов, предусматривающих строительство и эксплуатацию  сортировочных и перегрузочных | По пунктам № 2, 3, 4, 12, 13, 15 предложений в проект внесены изменения и (или) дополнения.  Включение в приложение 2 к проекту (далее – проект Соглашения) пункта о дифференцировании единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) по муниципальным образованиям (пункт 1 предложений) не является обязательным в соответствии с действующим законодательством. Кроме того, пунктом 98 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – приказ № 1638/16) такое дифференцирование осуществляется по решению органа регулирования тарифов.  Форма и срок предоставления региональным оператором сведений об объеме и (или) о массе накопленных ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение (пункты 5 и 6 предложений) устанавливается приказом министерства согласно подпункта 2 пункта 5 проекта Соглашения, что соответствует требованиям, установленным пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО».  Возложение на министерство обязанности по установлению сроков и формы предоставления региональным оператором сведений об объеме и (или) массе накопления ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение не предусмотрено действующим законодательством.  Утверждение инвестиционных программ операторов по обращению с ТКО, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО (пункты 7, 8 предложений) в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» (далее – Закон № 582-ОЗ) отнесено к полномочиям департамента по тарифам Новосибирской области.  Утверждаемая проектом примерная форма Соглашения позволяет в случае принятия соответствующего решения дополнить её. Перечень территорий, в отношении которых региональный оператор обязан провести аукционы на услуги по сбору и транспортированию ТКО, а также условиями проведения торгов, подлежат предварительному согласованию с министерством и не являются предметом Соглашения (пункты 9, 11 предложений). В то же время обязательное включение таких требований в проект Соглашения не предусмотрено действующим законодательством.  Требования к осуществлению сбора и транспортирования ТКО установлены Правилами обращения с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156. В соответствии с Законом № 582‑ОЗ Правительство Новосибирской области наделено полномочиями по установлению порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора). Установление в проекте иных требований (пункт 10 предложений), не предусмотренных действующим законодательством может быть расценено как превышение полномочий.  Министерство не является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, наделенным полномочиями по осуществлению регионального государственного экологического надзора (пункт 14 предложений). В то же время в соответствии с пунктом 9 статьи 3 Закона № 582-ОЗ министерство осуществляет регулирование деятельности регионального оператора по обращению с ТКО, что отображено в проекте Соглашения.  Обязанность по выполнению требований действующего законодательства (пункт 16 предложений) в рамках Соглашения указана в пункте 2 проекта Соглашения.  Строительство и эксплуатацию сортировочных и перегрузочных станций (пункт 17 предложений) планируется осуществлять за счет частных инвестиций, привлекаемых в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». |

Исполняющий обязанности министра жилищно-

коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области Д.Н. Архипов

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)