



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«25» января 2017 г.

№ 1

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О Порядке заключения соглашения
между уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской
области и региональным оператором по обращению с твердыми
коммунальными отходами»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О Порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – разработчик).

В соответствии с пунктом 4 постановления Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 оценка регулирующего воздействия проекта акта проводится с учетом Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение).

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Согласно информации, представленной разработчиком, извещение было размещено 1 ноября 2016 года и доступно в сети «Интернет» по адресу:

<http://www.mjkh.nso.ru> (официальный сайт разработчика).

Извещение было также размещено в сети «Интернет» на сайте Правительства Новосибирской области по адресу: <http://www.nso.ru/page/19369>, в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу <http://www.dem.nso.ru/lawandnpra/4bba1941-20f2-4e2e-8222-02d9be82bf0a>.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения, срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением извещения принимались в период с 1 ноября по 18 ноября 2016 года (18 календарных дней).

О размещении извещения были проинформированы следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство экономического развития Новосибирской области;

департамент по тарифам Новосибирской области;

министерство юстиции Новосибирской области.

Следует отметить, что разработчиком о публикации извещения проинформирован *ограниченный круг лиц, из числа указанных в пункте 9 Положения*. В частности, не направлено уведомление организациям, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В указанный период предложения представила Ассоциация «Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами».

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 22.11.2016 по 12.12.2016 (21 календарный день)¹.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство экономического развития Новосибирской области;

министерство юстиции Новосибирской области.

¹ В сводном отчете разработчик ошибочно указал дату начала публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету: 21 ноября 2016 г.

департамент по тарифам Новосибирской области.

Следует отметить, что разработчиком о начале публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету *проинформирован ограниченный круг лиц, из числа указанных в пункте 9 Положения*. В частности, не направлено уведомление организациям, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. По мнению Министерства, о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету необходимо было проинформировать также Ассоциацию «Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами», которая направила свои предложения в рамках публичных консультаций по извещению о подготовке проекта акта.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в связи с размещением извещения о подготовке проекта акта от Ассоциации «Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами» поступило 6 предложений, 4 из которых были учтены разработчиком при подготовке проекта акта.

Предложение указанного участника публичных консультаций, касающееся возложения на регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) обязанности по приведению в порядок существующих полигонов, разработчиком было отклонено.

Разработчик пояснил, что содержание в надлежащем состоянии полигонов размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) является обязанностью собственников полигонов.

Принимая во внимание положения статей 11-12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) Министерство считает возможным согласиться с мнением разработчика.

Предложение Ассоциации «Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами» об установлении в проекте акта обязанности по возмещению региональным оператором затрат, понесенных операторами по вывозу ТКО, в связи с ненадлежащим состоянием подъездной дороги до участка складирования ТКО, а также в связи с простоем техники при разгрузке мусоровозов, также было отклонено разработчиком.

Как пояснил разработчик, федеральным законодательством на регионального оператора такая обязанность не возлагается, оснований для включения данной обязанности в соглашение с региональным оператором нет.

Министерство поддерживает позицию разработчика.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили отзывы от двух участников публичных консультаций: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и ЗАО «Управляющая компания «Спас-Дом».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области представил 4 предложения, из которых разработчиком было учтено 1.

Разработчиком было учтено предложение Уполномоченного по установлению в проекте примерной формы соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области (далее - уполномоченный орган) и региональным оператором (далее – примерная форма соглашения, проект Соглашения) сроков рассмотрения министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – министерство ЖКХиЭ НСО, уполномоченный орган) документов, представленных региональным оператором в соответствии с подпунктом 8 пункта 4 проекта Соглашения. Это следующие документы: графики сбора и транспортирования ТКО; план мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов; план внедрения системы раздельного сбора ТКО; план просвещения и воспитания жителей Новосибирской области по вопросам обращения с ТКО; графики и маршруты транспортирования ТКО. С учетом новой редакции проекта Соглашения уполномоченный орган обязан рассмотреть указанные документы (принять решение о согласовании или необходимости внесения в них изменений) в течение 5 рабочих дней со дня их получения (подпункт 3 пункта 3 проекта Соглашения).

Относительно предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области по включению в проект Соглашения обязанности регионального оператора руководствоваться вышеуказанными документами, согласованными министерством ЖКХиЭ НСО, разработчик пояснил, что такая обязанность уже определена в подпункте 7 пункта 4 проекта Соглашения (в редакции проекта Соглашения после публичных консультаций (далее – новая редакция) – подпункт 9 пункта 4).

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области также предложил проектом акта утвердить не *примерную* форму соглашения между уполномоченным органом и региональным оператором, а *типовую* форму соглашения. Объясняя это тем, что условия примерной формы соглашения не являются обязательными для уполномоченного органа Новосибирской области, что в итоге может привести к произвольному определению им условий такого соглашения. Разработчик не учел данное предложение, пояснив, что использование в проекте акта наименование «примерная форма соглашения» соответствует общепринятой практике. Например, постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748 утверждено примерное концессионное соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание и размещение твердых коммунальных отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания граждан. Также Указом Президента Российской Федерации от 16.02.2005 № 159 утверждена примерная форма служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской

Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации.

По мнению Министерства, использование как типовой, так и примерной формы соглашения в данной случае допустимо.

Также не было учтено разработчиком предложения указанного участника публичных консультаций по дополнению проекта Соглашения информацией:

- о порядке расчета единого тарифа на услуги регионального оператора, включая информацию о тарифах операторов по обращению с ТКО, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО;

- о порядке расчета приведенной стоимости услуг регионального оператора и ее максимально допустимой величине;

- об объеме расходов регионального оператора, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО.

По мнению разработчика, указание данной информации не требуется, поскольку в федеральном законодательстве определен порядок формирования тарифа на услуги регионального оператора, услуги операторов по обращению с ТКО.

Министерство считает возможным частично согласиться с разработчиком. В статье 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ определены виды предельных тарифов в области обращения с ТКО, которые подлежат регулированию:

- единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО;
- тариф на обработку ТКО;
- тариф на обезвреживание ТКО;
- тариф на захоронение ТКО.

Государственное регулирование тарифов в области обращения с ТКО осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Единый тариф на услугу по обращению с ТКО устанавливается в отношении региональных операторов. Иные тарифы устанавливаются в отношении операторов по обращению с ТКО. Тарифы устанавливаются в порядке и по критериям, установленным в Основах ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы ценообразования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 №484). Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО.

Согласно пункту 89 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, единый тариф на услугу регионального оператора не может превышать стоимости услуг регионального оператора по организации деятельности по обращению с ТКО, определенной по результатам конкурсного отбора региональных операторов. Правила проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов утверждены

постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 (далее - Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881).

С учетом изложенного, по мнению Министерства, отсутствует необходимость в дублировании положения вышеуказанных актов в части формирования единого регионального тарифа, а также тарифов операторов по обращению с ТКО, в проекте Соглашения.

При этом Министерство считает возможным согласиться с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в той части, что в проекте Соглашения должно быть указано значение (расчет) приведенной стоимости услуг регионального оператора, представленное им в заявке на участие в конкурсном отборе по выбору регионального оператора. Приведенный региональным оператором в заявке расчет стоимости его услуг на стадии конкурсного отбора не находит своего отражение в каких-либо нормативных правовых актах, однако используется при расчете единого тарифа на услуги регионального оператора.

Согласно пункту 84 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, расчет единого тарифа регионального оператора и необходимой валовой выручки регионального оператора на год *i* осуществляется исходя из непревышения таких величин над стоимостью услуг регионального оператора, определенной по результатам конкурсного отбора региональных операторов на соответствующий год.

С учетом изложенного, Министерство считает возможным рекомендовать разработчику указать в проекте Соглашения информацию о приведенной стоимости услуги регионального оператора, представленной в заявке на участие в конкурсном отборе регионального оператора.

Что касается предложения участника публичных консультаций по отражению в проекте Соглашения информации об объеме расходов регионального оператора, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, то данная информация будет содержаться в документации о конкурсном отборе регионального оператора. Кроме того, положения, касающиеся поддержки регионального оператора, в том числе в части компенсации недополученных доходов, содержатся в федеральном законодательстве, в государственных программах Российской Федерации и Новосибирской области, в связи с чем, по мнению Министерства, не нуждаются в дублировании их в проект Соглашения.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области также обратил внимание на то, что в пункте 8 проекта Соглашения содержится обязательство сторон «не разглашать, не передавать, и не делать каким-либо еще способом доступными третьим лицам сведения, содержащиеся в документах, имеющих отношение к взаимоотношениям сторон в рамках настоящего соглашения, иначе как с письменного согласия сторон». Заккрытие информации по соглашению, по его мнению, не будет обеспечивать гласность и прозрачность осуществления деятельности как регионального оператора, так и

уполномоченного органа. Пункт 8 проекта Соглашения предложено им исключить.

Разработчик не учел данное предложение, ссылаясь на положения Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».

По мнению Министерства, опасения Уполномоченного не лишены оснований. Так, в Стандарте раскрытия информации в области обращения с ТКО, утвержденном постановлением Правительства РФ от 21.06.2016 № 564, которым определен состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации, подлежащей раскрытию операторами по обращению с ТКО и региональными операторами, в числе прочего установлено, что региональный оператор обязан раскрыть информацию об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг (подпункт «д» пункта 11 Стандарта). Представляется, что эта информация будет, в том числе касаться также и условий соглашения, заключенного между уполномоченным органом и региональным оператором. Формулировка пункта 8 проекта Соглашения при буквальном прочтении не позволит региональному оператору соблюсти положения законодательства без нарушения условий пункта 8 проекта Соглашения.

С учетом вышеизложенного, Министерство предлагает разработчику определить в проекте Соглашения четкий перечень сведений, которые не подлежат разглашению сторонами Соглашения (при этом этот перечень должен согласовываться с положениями вышеуказанного Стандарта), либо исключить пункт 8 проекта Соглашения.

Следующий участник публичных консультаций - ЗАО «Управляющая компания «Спас-Дом» направил 17 предложений, из которых разработчик учел 6.

Это следующие предложения.

1. Дополнить проект Соглашения положениями по дифференциации единого тарифа на услуги регионального оператора по муниципальным образованиям.

Разработчик не учел предложение.

Согласно Методическим указаниям по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утвержденным приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, единый тариф регионального оператора по решению органа регулирования тарифов или в соответствии с соглашением между уполномоченным органом и региональным оператором может дифференцироваться по муниципальным образованиям (п. 98).

В случае принятия решения о дифференциации тарифов по муниципальным образованиям орган регулирования тарифов принимает решение об установлении тарифов отдельно по каждому муниципальному образованию, на территории которого осуществляет деятельность регулируемая организация.

Конструкция представленной нормы предоставляет право на дифференциацию тарифа, а не обязанность в связи с чем, разработчик счел возможным отклонить указанное предложение.

Принимая во внимание то обстоятельство, что внедряемая модель взаимоотношений между уполномоченным органом и региональным оператором является новеллой для законодательства субъектов РФ, а также в связи с отсутствием со стороны участника публичных консультаций каких-либо

аргументов в пользу предлагаемой им дифференциации, Министерство считает возможным согласиться с позицией разработчика.

2. Рассмотреть вопрос о необходимости определения в Соглашении коэффициента снижения расходов на транспортирование отходов после сортировки или перегрузки.

Разработчик учел данное предложение, установив в пункте 10 проекта соглашения значение коэффициента снижения расходов на транспортирование отходов после сортировки или перегрузки равным 1. При этом экономическое обоснование установленного коэффициента не приведено ни участником публичных консультаций, ни разработчиком (указание на проведенные расчеты отсутствует в сводном отчете). При этом в пункте 91 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, по умолчанию (в случае, если в соглашении не установлено иное) данный коэффициент принимается равным 0,4. Рассматриваемый коэффициент используется при индексации собственных расходов регионального оператора, величина которых влияет на расчет единого тарифа на услугу регионального оператора.

В связи с отсутствием расчетов, обосновывающих установление рассматриваемого коэффициента равным именно 1, Министерство не может выразить свое мнение по данному вопросу. Проведенные разработчиком расчеты по установлению коэффициента снижения расходов на транспортирование отходов после сортировки или перегрузки равным 1 будут проанализированы Министерством с учетом практики его применения в рамках процедуры оценки фактического воздействия уже принятого нормативного акта.

3. В абзаце «г» подпункта 6 пункта 4² проекта Соглашения слово «(бытовыми)» исключить, поскольку проект Соглашения предусматривает обращение с ТКО и в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ применяется понятие «твердые коммунальные отходы».

Разработчик учел предложение.

4. Пункт 4 проекта Соглашения дополнить подпунктом следующего содержания: «Осуществлять деятельность по обращению с ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО».

Согласно пункту 4 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО.

Разработчик учел предложение, дополнив пункт 4 проекта Соглашения подпунктом 5.

5. Дополнить проект Соглашения следующим приложением: «Форма сведений об объеме и (или) о массе накопленных ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение».

² В новой редакции проекта соглашения это абзац «г» подпункта 8 пункта 4.

6. Исключить из раздела III «Права сторон» проекта Соглашения подпункт 2 пункта 5 и включить его в пункт 3 раздела II «Обязанности сторон» проекта Соглашения.

Предложения №5 и №6 взаимосвязаны между собой, разработчиком учтены не были.

В соответствии с пунктом 3 Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 (далее - Правила коммерческого учета объема и (или) массы ТКО), региональный оператор представляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, с которым он заключил соглашение, касающееся организации деятельности по обращению с ТКО, сведения об объеме и (или) о массе накопленных ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение, по форме, установленной указанным соглашением, ежемесячно, если иная периодичность представления указанных сведений не предусмотрена данным соглашением.

Разработчик предложение не учел, указав на то, что в подпункте 2 пункта 5 проекта Соглашения определено право уполномоченного органа установить срок и форму предоставления региональным оператором сведений. По мнению разработчика, действующим законодательством на уполномоченный орган не возлагается обязанность по установлению формы и срока предоставления вышеуказанных сведений.

Министерство считает возможным согласиться с указанным обоснованием разработчика только в части срока предоставления информации. Так, в случае, если такой срок не будет определен уполномоченным органом в соглашении, то сведения должны предоставляться региональным оператором ежемесячно (п. 3 Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО).

В отношении формы предоставления сведений в пункте 3 Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО определено, что форма должна быть установлена соглашением. Региональный оператор обязан представить сведения именно по форме, в связи с чем, формулировка в проекте соглашения о праве уполномоченного органа на установление формы противоречит пункту 3 Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство поддерживает предложение участника публичных консультаций и считает необходимым исключить подпункт 2 пункта 5 проекта Соглашения и дополнить проект Соглашения приложением: «Форма сведений об объеме и (или) о массе накопленных ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение».

7. Предусмотреть в проекте Соглашения мероприятия, а также параметры реализации мероприятий инвестиционной программы регионального оператора в части строительства площадок для накопления ТКО.

8. Дополнить пункт 3 проекта Соглашения подпунктом следующего содержания: «утвердить инвестиционную программу, разработанную региональным оператором».

Предложения 7 и 8 ЗАО «Управляющая компания «Спас-Дом» взаимосвязаны между собой, и оба были отклонены разработчиком.

Участник публичных консультаций для обоснования своего мнения сослался на пункт 3 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424. Согласно данному пункту в инвестиционную программу подлежат включению мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, реализуемые операторами по обращению с ТКО, предусмотренные территориальной схемой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, соглашением между органом государственной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором, концессионными соглашениями, инвестиционными договорами и (или) государственными контрактами.

Включение в инвестиционную программу мероприятий, а также параметров реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных территориальной схемой обращения с отходами, соглашением с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, концессионными соглашениями, инвестиционными договорами и (или) государственными контрактами, не допускается.

Разработчик для обоснования своей позиции сослался на пункт 1 статьи 5 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ, согласно которому утверждение инвестиционных программ операторов по обращению с ТКО, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, отнесено к полномочиям департамента по тарифам Новосибирской области.

По мнению Министерства, приведенная разработчиком аргументация для отклонения предложения участника публичных консультаций не является достаточно обоснованной. Участник публичных консультаций указал разработчику на возможность воспользоваться правом, предоставленным федеральным законодательством, и включить в соглашение отдельные мероприятия, которые в последствии найдут отражение в инвестиционной программе регионального оператора. По мнению Министерства, с учетом положений пункт 1 статьи 5 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ необходимость (обоснование отсутствия необходимости) включения отдельных мероприятий, а также параметров реализации мероприятий инвестиционной программы в соглашение должна быть определена совместно с департаментом по тарифам Новосибирской области.

Принимая во внимание изложенное, Министерство предлагает разработчику еще раз рассмотреть предложение участника публичных консультаций с точки зрения его обоснованности и целесообразности.

9. В проекте Соглашения указать территории (муниципальные образования), в которых необходимо проведение торгов.

Участник публичных консультаций пояснил, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила проведения торгов, утвержденные постановлением

Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133), цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между уполномоченным органом и региональным оператором.

Согласно подпункту «б» пункта 8 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, организатор аукциона обязан провести аукцион в случаях, установленных подпунктом «б» пункта 3 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, в отношении территорий, указанных в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и соглашении с уполномоченным органом.

Предложение не было учтено разработчиком. Разработчик в качестве обоснования указал на то, что включение в проект Соглашения отдельных условий проведения торгов является правом, а не обязанностью.

Как уже отмечалось ранее, по мнению Министерства, при рассмотрении предложения участника публичных консультаций разработчик в обосновании своей позиции должен указать причины, по которым он не готов воспользоваться предоставленным ему правом.

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику еще раз рассмотреть предложение участника публичных консультаций с точки зрения его обоснованности и целесообразности.

10. В проекте Соглашения установить иные требования к сбору и транспортированию ТКО. Например,

1) пока не построены накопительные площадки, использовать полигоны, не включенные в территориальную схему;

2) осуществлять деятельность по вывозу ТКО с территории города Новосибирска отдельно от территорий муниципальных образований Новосибирской области.

Участник публичных консультаций в обоснование своего предложения сослался на подпункту «г» пункта 18 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, согласно которому документация об аукционе содержит обязательства по оказанию услуг по сбору и транспортированию ТКО, включая, в том числе, иные требования к сбору и транспортированию ТКО, установленные в отношении регионального оператора в соглашении с уполномоченным органом.

Предложение не было учтено разработчиком. Разработчик полагает, что поскольку в соответствии со статьей 2 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ полномочиями по утверждению порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора) наделено Правительство Новосибирской области, установление в проекте Соглашения иных требований, не предусмотренных действующим законодательством РФ, может быть расценено как превышение полномочий.

Министерство не может согласиться с приведенным обоснованием разработчика, поскольку, исходя из положений подпункта «г» пункта 18 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, соглашением могут быть установлены отдельные требования к сбору и транспортированию ТКО. Другой вопрос, что они не должны противоречить иным нормативным правовым актам в установленной сфере, в частности, Порядку сбора ТКО. Порядок сбора ТКО в настоящее время находится на стадии проекта.

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику еще раз рассмотреть предложение участника публичных консультаций с точки зрения его обоснованности и целесообразности.

11. Рассмотреть необходимость включения в проект соглашения иных условий проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО в зоне деятельности регионального оператора, а именно:

1) предметом аукциона (лотом) является территория (муниципальное образование) в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по сбору и транспортированию ТКО.

2) сведения о предмете аукциона (лоте), в том числе описание границы территории в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по сбору и транспортированию ТКО.

Согласно пункту 62 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, предварительному согласованию подлежат предусмотренные документацией об аукционе условия проведения торгов, указанные в подпунктах «б», «д», «е», «з» - «к», «п» и «р» пункта 18 названных Правил, если иное не установлено соглашением между уполномоченным органом и региональным оператором. В случае если такие условия были указаны в соглашении, региональный оператор не вправе применять иные условия.

Предложение не было учтено разработчиком. Разработчик в качестве обоснования указал на то, что включение в проект соглашения отдельных условий проведения торгов является правом, а не обязанностью.

Министерство считает возможным согласиться с разработчиком в том, что включение отдельных предложений участника публичных консультаций в проект соглашения требует дополнительной проработки. Однако, это не является достаточным обоснованием для отклонения предложения участника публичных консультаций. С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику дополнительно проработать предложение ЗАО «Управляющая компания «Спас-Дом».

12. В проекте Соглашения установить сроки согласования условий проведения торгов на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора.

В соответствии с пунктом 63 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, региональный оператор в случаях, когда цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора формируются по результатам торгов, в сроки, установленные в соглашении между уполномоченным органом и региональным

оператором, направляет письмо с приложением условий проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО в зоне деятельности регионального оператора на предварительное согласование в уполномоченный орган.

В сводном отчете разработчик отметил, что учел данное предложение, дополнив пункт 4 проекта Соглашения подпунктом 3 следующего содержания: региональный оператор обязуется в течение 30 дней после заключения Соглашения согласовать с министерством ЖКХиЭ НСО условия проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО в зоне деятельности регионального оператора.

Что касается срока, в течение которого уполномоченный орган обязан согласовать представленные ему условия проведения торгов, то он определен в пункте 64 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133. Он составляет 5 рабочих дней со дня получения от регионального оператора документов.

13. Проект Соглашения дополнить положением следующего содержания: «Датой начала деятельности по обращению с отходами является дата подписания обеими сторонами настоящего Соглашения».

В соответствии с пунктом 7 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, в случае если до даты начала обращения с отходами, указанной в соглашении, заключенном между уполномоченным органом и региональным оператором, региональный оператор не заключил договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с потребителями, коммунальная услуга по обращению с ТКО оказывается региональным оператором в соответствии с условиями соглашения.

Разработчик учел предложение участника публичных консультаций, дополнив проект Соглашения пунктом 13, следующего содержания: «Деятельность по обращению с ТКО, определенная настоящим Соглашением, начинается на территории Новосибирской области с « ____ » _____ 20 ____ года.».

Приведенная разработчиком формулировка неоднозначна. По мнению Министерства, отсутствие возможности рассчитать дату начала обращения с отходами, с одной стороны, может привести к ущемлению интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, с другой стороны, учитывая, что вводимый механизм является новым, дает возможность уполномоченному органу и региональному оператору при подписании соглашения рассчитать наиболее оптимальную с точки зрения баланса интересов всех лиц, участвующих в схеме обращения с отходами, дату начала обращения с отходами.

С учетом изложенного, Министерство, считает возможным согласиться с позицией разработчика.

14. Пункт 5 проекта Соглашения дополнить пунктом следующего содержания: «Осуществлять контроль деятельности регионального оператора в течение срока действия настоящего Соглашения».

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами

относятся, в том числе осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Разработчик не учел данное предложение, сославшись на положения Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ. В соответствии с пунктом 9 статьи 3 указанного закона министерство ЖКХиЭ НСО осуществляет регулирование деятельности регионального оператора по обращению с ТКО, что закреплено в проекте Соглашения (подпункт 1 пункта 3). Полномочия по осуществлению контроля за порядком предоставления отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, закреплены за департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области (пункт 6 статьи 4 указанного закона). Департамент по тарифам Новосибирской области осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в части правильности применения регулируемых государством тарифов в области обращения с ТКО (пункт 5 статьи 5 данного Закона).

15. В статье 10³ проекта Соглашения слова «не позднее 60 календарных дней после его подписания и регистрации» заменить на слова «с _____ года».

ЗАО «Управляющая компания «Спас-Дом» ссылается на подпункт «ш» пункта 12 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881, согласно которого документация о конкурсном отборе содержит положения о сроке подписания соглашения.

Разработчик учел вышеуказанное предложение, указав в пункте 11 проекта Соглашения следующее: «Соглашение вступает в силу с «__» _____ 20__ года».

По мнению Министерства, прежняя формулировка пункта была более конкретной. В подпункте «ш» пункта 12 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881, указано на то, что в документации о конкурсном отборе регионального оператора содержится положение *о сроке подписания соглашения, а не о дате вступления его в силу*. В редакции проекта Соглашения до публичных консультаций эту дату можно было рассчитать, в действующей – дата будет установлена уполномоченным органом при направлении проекта соглашения на подпись региональному оператору - победителю конкурса. По мнению Министерства, неопределенность в сроке вступления соглашения в силу в совокупности с иными пунктами проекта Соглашения может привести к ущемлению интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Так, например, в подпунктах 1 - 4 пункта 4 проекта Соглашения обязанности регионального оператора привязаны к сроку заключения Соглашения, и ситуация, когда разница между датой вступления в силу соглашения и датой заключения соглашения будет большая, может привести к тому, что у регионального оператора еще

³ В новой редакции это пункт 11 проекта Соглашения.

отсутствует обязанность выполнять условия соглашения (поскольку соглашение еще не вступило в силу), а срок исполнения обязанности уже наступил.

Принимая во внимание изложенное, Министерство считает возможным рекомендовать разработчику в пункте 11 проекта Соглашения дату вступления в силу Соглашения соотнести с датой заключения Соглашения, например, используя следующую конструкцию: «на следующий день после заключения соглашения». Указание более длительного срока будет связано, как отмечено выше, с нарушением прав регионального оператора.

16. Статью 1 проекта Соглашения после слов «Новосибирской области» дополнить словами «в течение срока действия настоящего Соглашения в соответствии с требованиями Федерального закона РФ от 24.06.1998 №89-ФЗ, Федерального закона РФ от 29.12.2014 №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившим силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации, а также в соответствии с государственной программой Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015 - 2020», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 №10-п, и территориальной схемой обращения с отходами».

Разработчик не учел изложенное предложение, указав на то, что обязанность по выполнению региональным оператором требований действующего законодательства в рамках соглашения указана в пункте 2 проекта Соглашения. Министерство также считает излишним перечисление в проекте Соглашения отдельных нормативных правовых актов, действующих в сфере обращения отходов. При признании их утратившими силу потребуется актуализация Соглашения.

17. Рассмотреть вопрос о необходимости включения в проект Соглашения пунктов, предусматривающих строительство и эксплуатацию сортировочных и перегрузочных пунктов.

Разработчик не учел указанное предложение, сославшись на то, что строительство и эксплуатацию сортировочных и перегрузочных станций планируется осуществлять за счет частных инвестиций, привлекаемых в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В качестве проблемы разработчик в сводном отчете определил следующую: отсутствие порядка заключения соглашения между уполномоченным органом и региональным оператором, а также формы данного соглашения.

На федеральном уровне принят целый комплекс нормативных правовых актов по внедрению новой схемы организации процедуры обращения с ТКО. Одним из главных субъектов организации данной процедуры является региональный оператор, который определяется посредством конкурсных

процедур. Между победителем конкурса - региональным оператором и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ заключается соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО на территории субъекта РФ. После заключения указанного соглашения региональный оператор получает свой статус, а с ним и весь комплекс прав и обязанностей. Далее региональный оператор обязан заключить договоры с операторами, владеющими объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО, договоры с собственниками ТКО, договоры с операторами по сбору и транспортировке ТКО (при необходимости) и т.д.

Согласно части 6 статьи 24.6. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ содержание и порядок заключения соглашения между уполномоченным органом и региональными операторами устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 3 статьи 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ соглашение между уполномоченным органом субъекта РФ и региональными операторами должно быть заключено не позднее 1 мая 2018 года.

С учетом вышеизложенного характер проблемы заключается в отсутствии нормативного правового акта, обязательного в силу действующего регулирования.

В ряде субъектов РФ уже приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок заключения соглашения между уполномоченным органом и региональным оператором.

Таблица 1

№	Субъект Российской Федерации	Наименование нормативного правового акта
1	Вологодская область	Постановление Правительства Вологодской области от 05.12.2016 № 1101 «Об утверждении содержания и порядка заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами между органом исполнительной власти области и Региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами»
2	Иркутская область	Приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 11.11.2016 № 149-мпр «Об установлении Порядка заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами между министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами»
3	Краснодарский край	Приказ Министерства ТЭК и ЖКХ Краснодарского края от 12.12.2016 № 424 «Об утверждении содержания и порядка заключения соглашений между министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами»
4	Кемеровская область	Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.11.2016 № 445 «Об установлении содержания и порядка заключения соглашения, предусмотренного статьей 24.6 Федерального закона "Об отходах производства и потребления", между

		исполнительным органом государственной власти Кемеровской области, проводящим государственную политику в сфере жилищно-коммунального и дорожного комплекса, и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами»
5	Приморский край	Постановление Администрации Приморского края от 09.11.2016 № 520-па «О заключении с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края»
6	город Севастополь	Постановление Правительства Севастополя от 10.11.2016 № 1057-ПП «Об установлении содержания и порядка заключения соглашения между исполнительным органом государственной власти города Севастополя и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами»
7	Хабаровский край	Закон Хабаровского края от 09.12.2015 № 150 (ред. от 30.03.2016) «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об отходах производства и потребления»

Анализ вышеуказанных нормативных правовых актов показал, что при регламентации содержания соглашения, заключаемого между уполномоченным органом субъекта РФ и региональным оператором, субъекты РФ, в основном, ограничиваются перечислением основных положений данного соглашения без установления примерной (типовой) формы соглашения. При этом перечень условий соглашения примерно стандартный и в большей части аналогичен включенным в проект Соглашения.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является установление порядка заключения соглашения между уполномоченным органом и региональным оператором, а также утверждение примерной формы указанного соглашения. Индикатором достижения данной цели является принятие нормативного правового акта. Текущее значение индикатора — не принят, ожидаемое на 2017⁴ год - принят.

Разработчик в сводном отчете выделил еще одну цель водимого правового регулирования: реализация полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО на территории Новосибирской области. Индикаторы выполнения указанной цели в сводном отчете отсутствуют.

В государственной программе Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п, в качестве одного из индикаторов программы установлен следующий: «доля организаций в сфере обращения с отходами, деятельность которых в единой системе регулируется региональным оператором». Значение индикатора с 2017⁵ по 2020 годы определено как 100%.

⁴ В сводном отчете ошибочно указана дата принятия нормативного акта – 2016 год.

⁵ Представляется, что с учетом того, что основные мероприятия по внедрению механизма регулирования системы обращения с ТКО через регионального оператора сместились с 2016 года на 2017 год, значение индикатора по 2017 году будет скорректировано.

В разделе 8 «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов» Территориальной схемы определены следующие целевые показатели, характеризующие общую картину, сложившуюся в Новосибирской области, по утилизации, обезвреживанию и размещению отходов⁶.

Таблица 2

Показатель, %	2016	2017	2018	2019	2025
Доля обезвреживаемых, используемых отходов от объема отходов, образующихся в Новосибирской области	61	62	63	64	70
Доля отходов, направляемых на захоронение, в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления в Новосибирской области	39	38	37	36	30
Доля ТКО, направляемых на захоронение, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов в Новосибирской области	78	74	68	66	62
Доля твердых коммунальных отходов, захораниваемых на полигонах твердых коммунальных отходов, отвечающих установленным требованиям в Новосибирской области	24	25	74	76	100

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина от 10.08.2012 № Пр-2138, поручением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № АД-П9-427 приказом Минприроды России от 14.08.2013 № 298 была утверждена комплексная стратегия обращения с ТКО в Российской Федерации. Главной целью комплексной стратегии является предотвращение вредного воздействия ТКО на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение компонентов, содержащихся в отходах (органика, металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, текстиль, изношенные автомобильные шины и другие), в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии.

Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» были внесены существенные изменения в основы

⁶ Полагается, что после оснащения объектов обработки и захоронения отходов весовым контролем и сбора аналитических данных за первый годовой период указанные показатели будут откорректированы.

организации системы обращения с отходами, в частности введено понятие «регионального оператора по обращению с ТКО».

За период с 2015-2016 годы на федеральном уровне принят целый комплекс нормативных правовых актов, касающихся сферы обращения с ТКО:

- постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641»;

- постановление Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»;

- постановление Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»;

- постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и т.д.

Разработаны методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО (утверждены приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16).

В Новосибирской области также активно ведется работа по подготовке нормативных правовых актов в сфере обращения с отходами, в частности, приняты следующие нормативные акты:

- закон Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления»;

- государственная программа Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015 - 2020 годах» (утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п);

- Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с ТКО, Новосибирской области (утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 26.09.2016 № 292-п) и другие.

Проект акта также является одним из документов комплекса нормативных актов, которые необходимо подготовить и принять для внедрения в Новосибирской области системы обращения с ТКО.

Проектом акта предлагается установить:

1. Порядок заключения соглашения между уполномоченным органом и региональным оператором (далее - Порядок заключения соглашения);

2. Примерную форму соглашения.

Порядок заключения соглашения определяет процедуру заключения соглашения между министерством ЖКХиЭ НСО и региональным оператором для организации на территории Новосибирской области деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО.

Соглашение разрабатывается и заключается министерством ЖКХиЭ НСО с победителем по итогам конкурсного отбора регионального оператора, проведенного в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами». Соглашение заключается в письменной форме и подписывается представителями обеих сторон. Срок действия соглашения – десять лет. В течение срока действия соглашения в его содержание могут вноситься изменения и дополнения:

- по соглашению Сторон;
- в случаях изменения действующего законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами;
- по требованию одной из Сторон по решению суда по основаниям, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации.

По мнению Министерства, проект Порядка заключения соглашения не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Новосибирской области.

Проект Соглашения состоит из 12 разделов:

1. предмет соглашения;
2. обязанности сторон;
3. права сторон;
4. особые условия;
5. вступление в силу и срок действия соглашения;
6. прекращение действия соглашения;
7. внесение изменений и дополнений в соглашение;
8. ответственность сторон;
9. обеспечение исполнения соглашения;
10. прочие условия;
11. антикоррупционная оговорка;
12. юридические адреса и реквизиты сторон.

Предметом проекта Соглашения является обеспечение региональным оператором деятельности по обращению с ТКО на территории Новосибирской области, включающей в себя сбор (в том числе отдельный сбор), транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории Новосибирской области.

Согласно территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с ТКО, Новосибирской области, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 26.09.2016 № 292-п (далее – Территориальная схема), в целях оптимальной организации оборота ТКО, функциями регионального оператора планируется наделить одно юридическое лицо, которое бы осуществляла свою деятельность (и несло ответственность за выполнение возложенных функций) на территории всей Новосибирской области.

Таким образом, зоной деятельности регионального оператора будет являться вся территория Новосибирской области. Представленная в проекте Соглашения формулировка предмета проекта Соглашения не дает четкого представления о зоне деятельности регионального оператора, обозначая лишь, что его деятельность будет осуществляться на территории Новосибирской области.

В целях конкретизации предмета проекта Соглашения Министерство предлагает разработчику дополнить раздел I проекта Соглашения следующим положением: «Зоной деятельности регионального оператора является вся территория Новосибирской области».

Раздел II Обязанности Сторон определяет обязанности уполномоченного органа и регионального оператора. Так, пункт 4 проекта Соглашения посвящен обязанностям регионального оператора.

В подпункте 1 пункта 4 проекта Соглашения определена обязанность регионального оператора в течение 30 дней после заключения Соглашения заключить договоры по обращению с ТКО с операторами, владеющими объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО на территории Новосибирской области, использование которых предусмотрено Территориальной схемой.

Порядок заключения вышеуказанных договоров предусмотрен Правилами обращения с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156. При этом наименование заключаемого договора, а также наименование оператора, указанные в проекте Соглашения, не соответствуют наименованиям, указанным в пунктах 35, 36 Правил обращения с ТКО.

Министерство предлагает разработчику привести наименования в соответствие с Правилами обращения с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, указав их соответственно как «договор на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО» и «оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов».

Подпунктом установлена обязанность регионального оператора заключить договоры в течение 30 дней после заключения Соглашения. В сводном отчете отсутствуют какие-либо обоснования разработчика, касающиеся установленного срока. Министерство считает, что обязанность регионального оператора по заключению договора в установленный срок должна соотноситься с аналогичной обязанностью операторов, владеющих объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО. В ином случае, даже при надлежащем исполнении региональным оператором своих обязанностей (направлении проекта договора, принятие всех мер по урегулированию возможных разногласий и т.д.) не исключена вероятность нарушения им положений подпункта 1 пункта 4 проекта Соглашения.

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику изменить формулировку подпункта 1 пункта 4 проекта Соглашения,

исключив из нее срок заключения договоров на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО.

В подпункте 2 пункта 4 проекта Соглашения определена обязанность регионального оператора в течение 60 дней после заключения Соглашения заключить договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО, которые образуются в местах сбора и находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В пункте 6 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, содержится *обязанность регионального оператора в течение месяца со дня наделения его статусом регионального оператора направить всем потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО и проект такого договора.* Кроме того, в пункте 7 данных Правил определено, что в случае если до даты начала обращения с отходами, указанной в соглашении между уполномоченным органом и региональным оператором, региональный оператор не заключил договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с потребителями, коммунальная услуга по обращению с ТКО оказывается региональным оператором в соответствии с условиями соглашения.

Министерство считает, что установление обязанности регионального оператора по заключению договоров с потребителями с указанием конкретного срока является избыточной для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Как уже отмечалось ранее обязанность регионального оператора по заключению договора в установленный срок должна соотноситься с аналогичной обязанностью потребителей. Для потребителей срок заключения договора с региональным оператором не определен.

С учетом вышеизложенного, Министерство предлагает разработчику исключить из подпункта 2 пункта 4 проекта Соглашения указание на срок заключения региональным оператором договоров с собственниками ТКО, изложив его, например, в следующей редакции: **«в течение 30 календарных дней после заключения Соглашения направить всем собственниками ТКО или уполномоченным им лицам по адресу многоквартирного дома или жилого дома, адресу, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц либо в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО и проект такого договора».**

В подпункте 3 пункта 4 проекта Соглашения определена обязанность регионального оператора в течение 30 дней после заключения Соглашения согласовать с уполномоченным органом условия проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО в зоне деятельности регионального оператора.

Правила проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО в зоне деятельности регионального оператора утверждены постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133. В пункте 63 указанных Правил определено, что предварительному согласованию подлежат предусмотренные документацией об аукционе условия проведения торгов, указанные в подпунктах "б", "д", "е", "з" - "к", "п" и "р" пункта 18 Правил, если

иное не установлено соглашением между уполномоченным органом и региональным оператором.

Из формулировки подпункта 3 пункта 4 проекта Соглашения вытекает обязанность по согласованию с уполномоченным органом всех условий проведения торгов, а не только тех, что определены в пункте 63 Правил.

По мнению Министерства, обязанность по согласованию всех условий проведения торгов, указанных в пункте 18 Правил, является избыточной для регионального оператора. В частности, это относится к таким условиям как:

- место, дата и время начала и окончания рассмотрения комиссией заявок на участие в аукционе;
- срок подписания договора;
- порядок, дата начала и окончания срока представления заявителям разъяснений положений документации об аукционе.

С учетом изложенного, **Министерство предлагает разработчику определить в подпункте конкретный перечень условий проведения торгов, подлежащих согласованию с уполномоченным органом.**

В подпункте 3 пункта 4 проекта Соглашения установлена обязанность регионального оператора согласовать условия проведения торгов *в течение 30 календарных дней* после заключения Соглашения. При этом в этот срок входит время для подготовки условий проведения торгов (перечень определен в пункте 18 Правил и включает в себя большой объем информации), время для согласования условий проведения торгов уполномоченным органом (в течение 5 рабочих дней), возможная доработка условий на основании замечаний уполномоченного органа и направление на повторное согласование (в течение 10 рабочих дней). Таким образом, изначально на подготовку условий проведения торгов региональному оператору выделяется всего 5 рабочих дней. По мнению Министерства, это короткий срок для подготовки большого объема информации, что может негативно отразиться на качестве документации и в последующем привести к неблагоприятным последствиям как при проведении торгов, так и при взаимоотношении с оператором – победителем.

Согласно пункту 16 Правил проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО в зоне деятельности регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, документация об аукционе должна быть размещена региональным оператором на официальном сайте торгов не позднее 25 рабочих дней после подписания соглашения между региональным оператором и уполномоченным органом. С учетом выше приведенных расчетов максимальный срок для подготовки региональным оператором условий проведения торгов, исходя из установленного в Правилах срока (25 рабочих дней), составляет 10 рабочих дней (т.е. в два раза больше, чем это вытекает из срока, установленного в проекте Соглашения).

Таким образом, как видно общий срок на подготовку документации, в том числе согласование условий проведения торгов, определен (25 рабочих дней). В связи с чем, по мнению Министерства, установление промежуточных (укороченных) сроков для согласования условий проведения торгов в проекте Соглашения является избыточным.

С учетом вышеизложенного, **Министерство, считает возможным предложить разработчику в подпункте 3 пункта 4 проекта Соглашения исключить указание на срок согласования условий проведения торгов, оставив лишь обязанность регионального оператора по предоставлению на согласование условий проведения торгов в уполномоченный орган.**

В подпункте 4 пункта 4 проекта Соглашения определена обязанность регионального оператора в течение 90 дней после заключения Соглашения заключить по результатам торгов и в соответствии с порядком проведения таких торгов, установленным законодательством Российской Федерации, договоры на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО с операторами по сбору и транспортированию ТКО.

Как уже отмечалось, Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора утверждены постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила проведения торгов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133). Исходя из анализа сроков, установленных данными Правилами, получаем следующее:

- подготовка документации и согласование условий проведения торгов с уполномоченным органом (срок подготовки документации составляет не более 25 рабочих дней после подписания соглашения между региональным оператором и уполномоченным органом);

- размещение извещения и документации на сайте (не менее чем за 25 рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе);

- рассмотрение заявок на участие в аукционе (в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока их приема);

- проведение аукциона (1 день);

- направление победителю протокола о результатах аукциона, проекта договора (в течение 10 рабочих дней со дня подписания протокола, при этом необходимо учитывать, что ранее, чем через 10 дней после размещения протокола на сайте победитель не имеет право подписать проект договора);

- подписание победителем проекта договора, предоставление обеспечения исполнения обязательств по договору (этот срок указывается в документации, предположительно установим его в 5 рабочих дней);

- подписание договора региональным оператором (это срок устанавливается документацией, предположительно установим его в 5 рабочих дня).

В итоге ориентировочно получается 81 рабочий день (примерно 4 месяца). В представленных расчетах не учтены сроки проведения повторного аукциона (такая вероятность также не может быть исключена).

Из приведенного анализа видно, что установленная в подпункте 4 пункта 4 проекта Соглашения обязанность по заключению договоров на оказание услуг по сбору и транспортировке ТКО с операторами по сбору и транспортировке ТКО в установленный срок является избыточной и несоответствующей положением акта высшей юридической силы. Принимая во внимание то обстоятельство, что в Правилах проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, достаточно подробно (в том числе с точки зрения сроков)

прописана процедура проведения торгов от момента подписания соглашения между уполномоченным органом и региональным оператором и до подписания договора с оператором - победителем аукциона, установление общего срока, в течение которого будет проведен аукцион и заключен договор, является излишним.

По мнению Министерства, в подпункте 4 пункта 4 проекта Соглашения срок заключения договоров необходимо исключить, оставив в подпункте указание на обязанность заключить данные договоры. Например, подпункт может быть изложен в следующей редакции: «заключить по результатам торгов, проведенных в соответствии с порядком проведения таких торгов, установленных законодательством Российской Федерации, договоры на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО.»

В подпункте 7 пункта 4 проекта Соглашения определена обязанность регионального оператора по обеспечению достижения критериев в соответствии с конкурсной документацией.

По мнению Министерства, формулировка подпункта нуждается в уточнении, поскольку в конкурсной документации определяются критерии качества оказания услуги региональным оператором, а вот значения критериев участник конкурса указывает в своей заявке. **В связи с чем представляется необходимым уточнить указанный подпункт, изложив его, например, в следующей редакции: «обеспечить достижение значений критериев качества оказания услуги регионального оператора:**

(по критериям, установленным в конкурсной документации, в соответствии со значениями, определенными в заявке регионального оператора на участие в конкурсном отборе)»

В подпункте 11 пункта 4 проекта Соглашения определена обязанность регионального оператора по обеспечению общего доступа к информации в области обращения с ТКО путем ее размещения в форме открытых данных на официальном сайте в сети «Интернет».

Из содержания пункта не ясно, на каком сайте должна быть размещена информация. Согласно пункту 1 статьи 24.11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ информация в области обращения с ТКО должна быть размещена в форме открытых данных на официальном сайте уполномоченного органа субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С учетом изложенного, Министерство считает необходимым в указанной части уточнить содержание подпункта 11 пункта 4 проекта Соглашения.

В пункте 5 проекта Соглашения определены права уполномоченного органа.

В подпункте 1 пункта 5 проекта Соглашения определено право уполномоченного органа на осуществление согласования условий проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО. По мнению Министерства, с учетом пункта 64 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, рассмотрение и согласование представленных ему региональным оператором условий проведения торгов в случае их соответствия соглашению с региональным оператором, территориальной схеме обращения с

отходами, региональной программе в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, а также положениям Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, *является обязанностью, а не правом уполномоченного органа.*

С учетом вышеизложенного, Министерство считает необходимым подпункт 1 пункта 5 проекта Соглашения исключить.

Раздел 5 проекта Соглашения касается срока действия Соглашения и вступления его в силу. В разделе определены следующие сроки:

- срок вступления в силу соглашения (в проекте Соглашения он не определен конкретной датой либо указанием на порядок ее расчета);
- срок действия соглашения – 10 лет;
- срок, с которого начинается на территории Новосибирской области деятельность по обращению в ТКО (в проекте Соглашения он не определен конкретной датой либо указанием на порядок ее расчета).

Также в проекте Соглашения есть указание на дату заключения соглашения (она не определена и будет указана Сторонами при подписании соглашения).

Позиции Министерства относительно срока вступления в силу соглашения, а также по сроку, с которого начинается на территории Новосибирской области деятельность по обращению в ТКО, были изложены выше⁷.

По мнению Министерства, в проекте Соглашения не нашел отражения еще один срок – дата подписания соглашения сторонами. В пункте 16 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, определено, что извещение о проведении аукциона на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО в зоне деятельности регионального оператора должно быть размещено не позднее 25 рабочих дней после подписания соглашения между уполномоченным органом и региональным оператором. **В целях недопустимости возникновения спорных ситуаций, связанных с определением даты подписания Соглашения, в проекте соглашения предлагается определить дату подписания соглашения, например, указав ее следующим образом: «для целей пункта 16 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, датой подписания соглашения является дата заключения соглашения».**

В пункте 27 проекта Соглашения указана ссылка на пункт 24 данного документа. Исходя из смысла пункта 27 должна быть сделана ссылка на пункт 26.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены следующие

⁷ В подразделе 1.3. заключения об ОРВ «Сведения об учете поступивших предложений»

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Установленная в пункте 8 проекта Соглашения обязанность регионального оператора по не разглашению, не передаче сведений, содержащихся в документах, имеющих отношение к взаимоотношениям Сторон в рамках Соглашения, противоречит обязанности регионального оператора, установленной федеральным законодательством, по раскрытию информации в области обращения с ТКО.
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	<p>1. Определенное в подпункте 2 пункта 5 проекта Соглашения <i>право</i> уполномоченного органа на установление формы сведений об объеме и (или) о массе накопленных ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение, не соотносится с <i>обязанностью регионального оператора</i>, определенной федеральным законодательством, представить сведения по установленной в соглашении форме. В случае, если форма не будет установлена, региональный оператор не сможет исполнить свою обязанность.</p> <p>2. В подпункте 1 пункта 5 проекта Соглашения определено право уполномоченного органа на осуществление согласований условий проведения торгов, по результатам которых формируются цены</p>

		<p>на услуги по сбору и транспортированию ТКО. С учетом пункта 64 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, рассмотрение и согласование представленных ему региональным оператором условий проведения торгов в случае их соответствия соглашению с региональным оператором, территориальной схеме обращения с отходами, региональной программе в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, а также положениям Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, является обязанностью, а не правом уполномоченного органа.</p>
5	<p>Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности</p>	<p>1. В подпункте 1 пункта 4 проекта Соглашения установлена обязанность регионального оператора заключить договоры по обращению с ТКО с операторами, владеющими объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО на территории Новосибирской области, использование которых предусмотрено Территориальной схемой, в течение 30 дней после заключения Соглашения. Установленная обязанность не соотносится с аналогичной обязанностью операторов, владеющих объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО. В связи с чем, даже при надлежащем исполнении региональным оператором своих обязанностей не исключена вероятность нарушения им положений подпункта 1 пункта 4 проекта соглашения.</p> <p>2. В подпункте 2 пункта 4 проекта Соглашения определена обязанность регионального оператора в течение 60 дней после заключения Соглашения заключить договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО. Установленная обязанность регионального оператора не соотносится с аналогичной обязанностью потребителей. Для потребителей срок заключения договора с региональным оператором не определен. Федеральным законодательством определена лишь обязанность регионального оператора по направлению в течение месяца со дня наделения его статусом регионального оператора всем</p>

		<p>потребителям предложения о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО с проектом такого договора.</p> <p>3. Установленная в подпункте 3 пункта 4 проекта Соглашения обязанность регионального оператора по согласованию с уполномоченным органом <i>всех условий проведения торгов</i>, указанных в пункте 18 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, является избыточной для регионального оператора. В частности, это относится к таким условиям как: место, дата и время начала и окончания рассмотрения комиссией заявок на участие в аукционе; срок подписания договора; порядок, дата начала и окончания срока представления заявителям разъяснений положений документации об аукционе.</p> <p>4. В подпункте 3 пункта 4 проекта Соглашения установлена обязанность регионального оператора согласовать условия проведения торгов в течение 30 календарных дней после заключения Соглашения. По мнению Министерства, это срок является избыточным (а также сокращенным) применительно к сроку, установленному в пункте 16 Правил проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО в зоне деятельности регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133. В пункте 16 Правил определен общий срок для подготовки и размещения документации об аукционе - 25 рабочих дней.</p> <p>5. Установленный в подпункте 4 пункта 4 проекта Соглашения срок, в течение которого региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по сбору и транспортировке ТКО с операторами по сбору и транспортировке ТКО, является необоснованно коротким, по сравнению со сроками, установленными в Правилах проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133.</p>
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной	1. В пункте 11 проекта Соглашения срок вступления в силу соглашения не определен конкретной датой, также отсутствует какое-либо указание на порядок его расчета. Неопределенность в

	<p>деятельности</p>	<p>сроке вступления в силу соглашения во взаимосвязи с обязанностями, возлагаемыми на регионального оператора в пункте 4 проекта Соглашения, может привести к нарушению интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом срок вступления в силу соглашения, по мнению Министерства, необходимо связать с датой заключения соглашения.</p> <p>2. В разделе I «Предмет Соглашения» проекта Соглашения отсутствует указание на зону деятельности регионального оператора. Представленная в проекте Соглашения формулировка предмета соглашения не дает четкого представления о зоне деятельности регионального оператора, обозначая лишь то, что его деятельность будет осуществляться на территории Новосибирской области, что не исключает наличия нескольких зон.</p> <p>3. Наименования «договор по обращению с ТКО» и «оператор, владеющий объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО», указанные в подпункте 1 пункта 4 проекта Соглашения, не соответствует Правилам обращения с ТКО, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, что может привести к неверному толкованию установленной в подпункте обязанности регионального оператора.</p> <p>4. Формулировка подпункта 7 пункта 4 проекта Соглашения нуждается в уточнении, поскольку региональный оператор обязан обеспечить достижение <i>значений критерий качества оказания услуги (их участник конкурсного отбора определил в своей заявке), а не самих критерий</i>, определенных в конкурсной документации.</p> <p>5. Из содержания подпункта 11 пункта 4 проекта Соглашения не ясно, на каком «официальном сайте» региональный оператор обязан размещать информацию в области обращения с ТКО.</p> <p>6. В проекте Соглашения отсутствует указание на дату подписания соглашения сторонами. В пункте 16 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, определено, что извещение о проведении</p>
--	---------------------	--

		<p>аукциона на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО в зоне деятельности регионального оператора должно быть размещено не позднее 25 рабочих дней после подписания соглашения между уполномоченным органом и региональным оператором. Неопределенность в дате подписания соглашения может привести к возникновению спорных ситуаций.</p> <p>7. В проекте Соглашения отсутствует указание на приведенную стоимость услуги регионального оператора, указанную в заявке на участие в конкурсном отборе регионального оператора. Приведенный региональным оператором в заявке расчет стоимости его услуг на стадии конкурсного отбора не находит своего отражение в каких-либо нормативных правовых актах, однако используется при расчете единого тарифа на услуги регионального оператора.</p>
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и рекомендации

Министерство экономического развития Новосибирской области по итогам проведения оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта считает необходимым рекомендовать разработчику акта:

1. Указать в проекте Соглашения информацию о приведенной стоимости услуги регионального оператора, представленную им в заявке на участие в конкурсном отборе региональных операторов.

2. Определить в проекте Соглашения четкий перечень сведений, которые не подлежат разглашению сторонами Соглашения, либо исключить пункт 8 проекта Соглашения.

3. Исключить подпункт 2 пункта 5 проекта Соглашения и дополнить проект Соглашения приложением: «Форма сведений об объеме и (или) о массе

накопленных ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение».

4. В пункте 11 проекта Соглашения дату вступления в силу Соглашения соотнести с датой заключения Соглашения, используя, например, следующую конструкцию: «на следующий день после заключения соглашения».

5. Раздел I «Предмет Соглашения» проекта Соглашения дополнить положением следующего содержания: «Зоной деятельности регионального оператора является вся территория Новосибирской области».

6. В подпункте 1 пункта 4 проекта Соглашения:

- привести наименования «договор по обращению с ТКО» и «оператор, владеющий объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО» в соответствии с Правилами обращения с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, указав их соответственно как «договор на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО» и «оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов»;

- исключить указание на срок заключения договоров с операторами, владеющими объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО на территории Новосибирской области, использование которых предусмотрено Территориальной схемой.

7. В подпункте 2 пункта 4 проекта Соглашения исключить указание на срок, в течение которого региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО, которые образуются в местах сбора и находятся в зоне деятельности регионального оператора, изложив подпункт, например, в следующей редакции: «в течение 30 календарных дней после заключения Соглашения направить всем собственниками ТКО или уполномоченным им лицам по адресу многоквартирного дома или жилого дома, адресу, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц либо в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО и проект такого договора».

8. В подпункте 3 пункта 4 проекта Соглашения:

- определить конкретный перечень условий проведения торгов, из числа указанных в пункте 18 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, подлежащих согласованию с уполномоченным органом;

- исключить указание на срок согласования условий проведения торгов, оставив обязанность регионального оператора по предоставлению на согласование условий проведения торгов в уполномоченный орган.

9. В подпункте 4 пункта 4 проекта Соглашения исключить указание на срок заключения договоров на оказание услуг по сбору и транспортировке ТКО с операторами по сбору и транспортировке ТКО, изложив подпункт, например, в следующей редакции: «заключить по результатам торгов, проведенных в соответствии с порядком проведения таких торгов, установленных

законодательством Российской Федерации, договоры на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО.»

10. Уточнить формулировку подпункта 7 пункта 4 проекта Соглашения, указав в нем обязанность регионального оператора по обеспечению достижения значений критерий качества оказания услуги региональным оператором, определенных в заявке регионального оператора на участие в конкурсном отборе, например, изложив подпункт в следующем виде: «обеспечить достижение значений критерий качества оказания услуги региональным оператором:

(по критериям, установленным в конкурсной документации, в соответствии со значениями, определенными в заявке регионального оператора на участие в конкурсном отборе)».

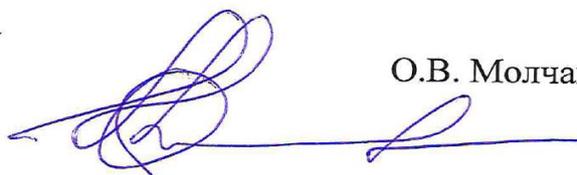
11. В подпункте 11 пункта 4 проекта Соглашения уточнить, на каком сайте в сети «Интернет» региональный оператор обязан размещать информацию в области обращения с ТКО.

12. Подпункт 1 пункта 5 проекта Соглашения исключить.

13. В проекте Соглашения определить дату подписания соглашения сторонами, например, указав ее следующим образом: «для целей пункта 16 Правил проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, датой подписания соглашения является дата заключения соглашения».

14. В проекте Соглашения необходимо указать корректную ссылку на пункт в пункте 27.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова