



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ**  
**И КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 10.08.2023 № 23/2.2/00841

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента транс-  
порта и дорожно-  
благоустроительного комплекса  
мэрии города Новосибирска

Васильеву К. А.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497 «О порядках выдачи согласий в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения, предусмотренных частью 2.1 статьи 19, частями 1, 4 статьи 20, частью 11 статьи 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497 «О порядках выдачи согласий в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения, предусмотренных частью 2.1 статьи 19, частями 1, 4 статьи 20, частью 11 статьи 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок выдачи согласия в письменной форме владельцем автомобильной

дороги местного значения в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другой автомобильной дороге, а также в перечень документов, необходимых для выдачи такого согласия, утвержденный приложением 2 к постановлению мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497 «О порядках выдачи согласий в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения, предусмотренных частью 2.1 статьи 19, частями 1, 4 статьи 20, частью 11 статьи 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Порядок).

Целью предлагаемого правового регулирования является актуализация и совершенствование Порядка.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/b770dfbd-0efa-406b-9970-7fc6e9f57d>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 10.11.2022 по 23.11.2022. По информации, предоставленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/b770dfbd-0efa-406b-9970-7fc6e9f57d>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 29.12.2022 по 26.01.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское об-

ластное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, из перечня документов, прилагаемых к заявлению о выдаче согласия, определенных в пункте 1.3 проекта муниципального правового акта, необходимо исключить схему расположения земельного участка на кадастровом плане территории. По предложению Уполномоченного необходимо сократить срок рассмотрения заявления и документов на предмет наличия оснований для отказа в приеме документов, оставить без изменения норму, устанавливающую срок рассмотрения поступивших заявления и документов.

По поступившим в ходе проведения публичных консультаций предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой разработчик согласился с предложениями Уполномоченного об исключении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории из перечня документов, прилагаемых к заявлению о выдаче согласия, оставлении без изменения нормы, устанавливающей срок рассмотрения поступивших заявления и документов, соответствующие изменения будут внесены в проект муниципального правового акта. Разработчик не согласен с предложением участника публичных консультаций о сокращении срока рассмотрения заявления и документов на предмет наличия оснований для отказа в приеме документов, поскольку указанный период времени входит в общий срок рассмотрения поступивших заявления и документов.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктами 1.1, 1.2 проекта муниципального правового акта предлагается внесение изменений в пункты 2.1, 2.2 Порядка, определяющие процедуру направления заявления о выдаче согласия в департамент, его содержание. Так, пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта заявителю предлагается для получения согласия направлять заявление по форме, определенной в приложении 1 к Порядку, в которой указывается планируемое количество объектов на земельном участке, этажность, количество квартир, машино-мест (при размещении объектов жилой застройки). В связи с определением формы указанного заявления пункт 2.2 Порядка, предусматривающий его содержание, признается утратившим силу. Правовое регулирование направлено на единообразие в оформлении документов при обращении за получением согласия, однако является неопределенным, поскольку форма заявления о выдаче согласия не предусматривает цели получения согласия заявителем, что может повлечь неоднозначное толкование указанных положений субъектами правоотношений, нарушение прав предпринимателей при обращении за согласием.

Пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта предлагается дополнить перечень документов, прилагаемых к заявлению о выдаче согласия, определенный пунктом 2.3 Порядка, схемой расположения земельного участка на кадастровом плане территории, ситуационным планом расположения объекта в пределах примыкания к полосе отвода автомобильной дороги, панорамной фотографией планируемого места размещения или места размещения объекта. Предлагаемое правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры предоставления согласия, однако является избыточным, поскольку утверждение схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории является муниципальной услугой, предоставление которой осуществляется в порядке, установленном постановлением мэрии города Новосибирска от 04.12.2019 № 4404 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории», что налагает необоснованные обязанности на заявителя по предоставлению документов, влечет увеличение срока получения разрешения.

Пунктом 1.4 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.5 Порядка, определяющий процедуру предоставления согласия департаментом. Так, срок проверки, рассмотрения документов для получения согласия составит 15 рабочих дней, исчисляемых со дня регистрации указанных документов департаментом. Правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры предоставления согласия с учетом сложившейся практики правоприменения, обеспечение всестороннего, объективного рассмотрения документов, позволит избежать необоснованных отказов в выдаче согласия.

Пунктом 1.5 проекта муниципального правового акта разработчиком предлагается в пункте 2.7 Порядка предусмотреть такое основание для отказа в рассмотрении документов, как несоответствие заявления форме, утвержденной приложением 1 к Порядку. Правовое регулирование направлено на актуализацию Порядка, реализацию нормы об определении формы заявления о выдаче согласия в приложении 1 к Порядку.

Пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта предлагается внесение изменений в пункт 2.8 административного регламента. Так, подпунктом 1.6.1 проекта муниципального правового акта предусматривается увеличение общего срока рассмотрения документов для принятия решения о выдаче или отказе в выдаче согласия с 30 до 45 дней. В подпункте 1.6.2 проекта муниципального правового акта предусмотрено определение формы отказа в выдаче согласия в соответствии с приложением 2 к Порядку. Правовое регулирование направлено на совершенствование Порядка, вместе с тем является избыточным, поскольку не соответствует требованиям пункта 5.2 статьи 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего тридцатидневный максимальный срок для выдачи (отказа в выдаче) согласия, что может повлечь нарушение прав заявителей на своевременное получение согласия. Приложение 2, указанное в подпункте 1.6.2 проекта муниципального правового акта отсутствует, что влечет невозможность реализации предлагаемых разработчиком акта положений.

Пунктом 1.7 проекта муниципального правового акта пункт 2.11 Порядка излагается в новой редакции, предусматривающей при реорганизации юридического лица, изменения его наименования, местонахождения, изменения фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства физического лица направление заявителем уведомления об изменениях, при этом внесение изменений в ранее выданное согласие не требуется. Правовое регулирование направлено на исключение процедуры внесения изменений в ранее выданное согласие, обеспечивает совершенствование Порядка, соблюдение прав субъектов при регулировании правоотношений.

Пункт 1.8 проекта муниципального правового акта дополняет Порядок пунктом 2.13, определяющим основания для принятия решения об отмене ранее выданного согласия. Правовое регулирование направлено на совершенствование Порядка, вместе с тем не предусматривает механизма реализации вводимой нормы, что влечет правовую неопределенность и может привести к дифференцированному подходу к субъектам предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности при принятии соответствующих решений департаментом.

Пунктом 1.9 проекта муниципального правового акта в приложении 1 к Порядку определена форма заявления о выдаче согласия. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности информации о форме документа, необходимого для получения согласия субъектами правоотношений, в том числе субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также поло-

жения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.1 (форма заявления о выдаче согласия), 1.3, 1.6, 1.8 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Исполняющая обязанности  
начальника департамента



А. Н. Макарухина

Зеленцова  
2274085



Андреева Ю.И.