



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«22» марта 2020

№ 24

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской
области от 31.01.2017 № 14-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/2dc724b7-36e8-4853-8ef7-b35894459a69>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 27.12.2019 по 15.01.2020 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило 2 отзыва об отсутствии замечаний и предложений (от администрации Чулымского района, администрации города Барабинска).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 09.07.2020 по 17.07.2020. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/2dc724b7-36e8-4853-8ef7-b35894459a69>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций от участников поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Согласно сводному отчету предлагаемое проектом акта регулирование направлено на решение нескольких проблем:

1. Субъекты малого и среднего предпринимательства – социальные предприятия (далее – субъекты МСП) в Новосибирской области не имеют возможности получать финансовую поддержку в рамках действующего регионального Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п) (далее – Порядок), поскольку не включены в категории получателей. Однако Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в редакции от 26.07.2019 (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) введена новая форма поддержки - поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства (статья 24.1) и определены условия, которым должны соответствовать социальные предприятия.

2. В условиях ухудшения экономической ситуации в связи с пандемией у субъектов МСП, подающих заявки в 2020 году на получение поддержки в соответствии с Порядком, могут возникнуть трудности с обеспечением выполнения условия получения субсидии «отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах», в результате чего они могут не получить финансовую поддержку. В то же время если получатель субсидии не обеспечит достижение показателя результативности по обеспечению роста количества рабочих мест, субсидия подлежит возврату в размере пропорционально недостижению показателя результативности, что может стать дополнительным фактором ухудшения финансовой устойчивости получателей субсидии 2020 года в условиях экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. По мнению разработчика, в сложившейся в настоящее время ситуации все усилия направлены на сохранение существующих рабочих мест, тем не менее случаи сокращения количества занятых все же наблюдаются. Поэтому обеспечить увеличение количества рабочих мест для получателей субсидии 2020 года весьма затруднительно.

3. Отсутствие технической возможности ведомственной системы разработчика – МАИС с использованием межведомственного взаимодействия проверить соответствие заявителя требованиям (подпункт 6 пункта 6 Порядка), которым субъекты МСП должны соответствовать на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии. Указанные требования установлены подпунктом «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Постановление № 887).

На первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, Минпромторг НСО имеет возможность самостоятельно, без привлечения документов от заявителя и направления дополнительных запросов в другие органы власти, проверить с использованием ведомственной информационной системы МАИС отсутствие у заявителя налоговой задолженности, а также соответствие заявителя требованию о том, что субъект МСП не является иностранным юридическим лицом. Указанное требование считается заявителем выполненным, если субъект МСП включён в Единый реестр субъектов МСП.

Остальные требования могут быть проверены путем направления дополнительных запросов в другие органы власти и субъектам МСП, что значительно усложняет работу по проверке соответствия условиям предоставления поддержки.

4. Несоответствие отдельных положений Порядка текущей редакции Постановления № 887.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, являются:

1) включение в категории получателей региональных мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства;

2) упрощение процедур по предоставлению региональных мер государственной поддержки организациям, сохранившим не менее 90% рабочих мест от количества на 1 марта и заработную плату, а именно приостановление до 01.01.2021 обязательного условия отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

3) устранение в Порядке положений, затрудняющих реализацию полномочий Минпромторга НСО по проверке соответствия заявителя требованиям (подпункт 6 пункта 6 Порядка), которым субъекты МСП должны

соответствовать на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии;

4) приведение Порядка в соответствие с Постановлением № 887 в текущей редакции.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Основные изменения, предлагаемые проектом акта, касаются следующих аспектов:

1) В соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) предлагается дополнить категории получателей региональных мер государственной поддержки (пункты 1 и 7 проекта акта) субъектами МСП, осуществляющими деятельность в сфере социального предпринимательства (далее – социальные предприятия).

Одним из приоритетных направлений поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» является социальное предпринимательство.

Федеральным законом от 26 июля 2019 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие» внесены изменения в Федеральный закон № 209-ФЗ в части определения понятий социального предпринимательства и социального предприятия.

Порядок признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием и Порядок формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия, утверждены приказом Минэкономразвития России от 29.11.2019 № 773.

Предлагаемые в Порядок изменения позволят социальным предприятиям получать поддержку в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Программа) по формам финансовой поддержки «субсидирование части затрат по договорам лизинга» и «субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» при условии, что в отношении таких получателей субсидий в единый реестр субъектов МСП внесено указание о том, что они являются социальным предприятием (пункты 1 и 7 проекта акта).

2) Проект акта также предусматривает, что при наличии внесенной записи в единый реестр субъектов МСП о том, что они являются социальным предприятием, снимается ограничение, что совокупная величина финансовой поддержки на одного субъекта МСП за один год по предусмотренным формам

финансовой поддержки не должна превышать размер фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки (пункт 1 проекта акта). При этом максимальный размер поддержки на одного субъекта МСП по формам поддержки «субсидирование части затрат по договорам лизинга» и «субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» остается прежним - не более 5 млн. рублей (пункт 7 проекта акта);

3) Проектом акта вводится новый критерий при ранжировании поданных заявок – «В отношении заявителя в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства внесено указание, что заявитель является социальным предприятием», с присвоением 100 баллов при ответе «да» (пункт 4 проекта акта).

В соответствии с пунктом 12 Порядка в действующей редакции ранжируются все поданные заявки на получение поддержки (в том числе заявки социальных предприятий) за исключением заявок, поданных с нарушением условий, указанных в пунктах 5, 6 Порядка. Итоговое количество баллов заявки вычисляется как сумма баллов, присвоенных заявке по каждому из критериев.

Введение дополнительного критерия для социальных предприятий при ранжировании заявок с присвоением 100 баллов при ответе «да» способствует набору большего количества баллов и может повысить вероятность получения поддержки социальным предприятием, но не гарантирует ее получение, так как существует еще 5 критериев ранжирования, в том числе самый важный – налоговая нагрузка.

В связи с введением дополнительного критерия предусматривается изменение формулы расчета количества баллов по критерию налоговой нагрузки, повышающее его значимость (пункт 4 проекта акта).

По мнению разработчика, введение в Порядок положений относительно субъектов социального предпринимательства не отразится на возможности получения поддержки иными субъектами МСП. Согласно информации, представленной разработчиком в сводном отчете, по состоянию на 01.07.2020 направлены сведения для внесения в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства о 12 социальных предприятиях из 148 257 субъектах малого и среднего предпринимательства Новосибирской области, сведения о которых внесены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.¹

Вовлечение социальных предприятий в участие в Программе, по мнению разработчика, позволит увеличить количество социальных предприятий на 31.12.2021 до 25.

Учитывая вышеизложенное, Министерство поддерживает позицию Минпромторга НСО.

¹ Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства <https://rmsp.nalog.ru/>

4) Проектом акта предлагается новая редакция подпункта 6 пункта 6 Порядка.

В действующей редакции Порядка подпункт 6 пункта 6 включает требования, которым субъекты МСП должны соответствовать на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии (указанные требования установлены подпунктом «е» пункта 4 Постановления № 887). Проверка соответствия субъектов МСП указанным требованиям осуществляется Минпромторгом НСО.

На первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, Минпромторгом НСО осуществляется проверка отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах с использованием МАИС.

Требование о том, что субъект МСП не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов, считается заявителем выполненным в случае наличия заявителя в Едином реестре субъектов МСП.

Соответствие остальным требованиям, предусмотренным подпунктом «е» пункта 4 Постановления № 887 (подпункт 6 пункта 6 Порядка в действующей редакции), может быть проверено Минпромторгом НСО только по информации, предоставляемой самим заявителем в заявке.

Постановлением № 887 установлено, что заявители должны соответствовать требованиям на дату, определенную нормативным актом о предоставлении субсидии.

Поэтому в новой редакции подпунктом 6 пункта 6 Порядка (пункт 2 проекта акта) предлагается оставить срок проверки отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, а срок проверки соблюдения остальных требований установить на дату подачи заявки.

Поскольку Постановлением № 887 установлена возможность, а не обязанность включения указанного требования об отсутствии неисполненной обязанности в правовые акты о предоставлении субсидии, необходимость этого определяется регионами самостоятельно, Министерство поддерживает разработчика.

3) Проектом акта предлагается включить в Порядок положение о том, что действие требования по отсутствию неисполненной обязанности по уплате

налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, не распространяется на субъектов МСП, подающих заявки на оказание финансовой поддержки в 2020 году (пункты 2 и 7 проекта акта).

При этом субъекты МСП, подающие заявки на оказание финансовой поддержки в 2020 году, по итогам последнего отчетного периода (1 полугодие, 9 месяцев) 2020 года должны соответствовать следующим требованиям:

- среднесписочная численность работников на уровне не менее 90% среднесписочной численности работников 2019 года;
- уровень среднемесячной заработной платы одного работника не менее 90% от уровня среднемесячной заработной платы одного работника за 2019 год.

Указанные изменения предлагается принять во исполнение пункта 2.4 Дополнений №1 к Плану первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции от 08.04.2020. Вышеуказанным пунктом предусмотрено приостановление действия до 01.01.2021 обязательного требования по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при этом получатели субсидий должны удовлетворять условиям сохранения рабочих мест не менее 90 % от уровня на 1 марта 2020 года и заработной платы.

Разработчик в сводном отчете указывает, что достоверно проверить численность рабочих мест на 1 марта 2020 года, сохранение рабочих мест не менее 90% от уровня на 1 марта и сохранение заработной платы на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, не представляется возможным, в том числе в связи с отсутствием необходимых технических возможностей (сформированных запросов в органы власти) ведомственной системы Минпромторга НСО – МАИС.

Проверить уровень среднесписочной численности работников и уровень среднемесячной заработной платы одного работника возможно по итогам отчетного периода по формам 4-ФСС, которые ежеквартально нарастающим итогом предоставляются субъектами МСП в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, а также учитывая разъяснения Минфина России от 22.04.2020 № 09-01-09/32451 и Минэкономразвития России от 23.04.2020 № Д13и-12843 (вх. № 8789/17 МЭДО от 27.04.2020), Министерство поддерживает предлагаемые разработчиком изменения.

С целью проверки соответствия указанным требованиям для субъектов МСП, подающих заявки на оказание финансовой поддержки в 2020 году, предлагается дополнительно к форме 4-ФСС за 2019 год включить в список документов форму 4-ФСС за последний отчетный период 2020 года (пункт 9 проекта акта). Запросить указанные документы через МАИС не представляется возможным в связи с отсутствием необходимых запросов.

Принятие обязательства по сохранению в 2020 году не менее 90% среднесписочной численности работников 2019 года также предлагается включить для субъектов МСП-получателей субсидий в 2020 году в качестве результата предоставления субсидии, за недостижение которого предусматриваются санкции в размере пропорционально недостижению результата предоставления субсидии (пункт 7 проекта акта).

Для получателей субсидий с 2021 года результатом предоставления субсидии опять будет принятие обязательств по обеспечению роста количества рабочих мест в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом, как это указано в действующей редакции Порядка.

4) Пункт 8 Порядка (пункт 3 проекта акта) дополняется положением о том, что заявители несут ответственность за достоверность информации, указанной в заявке и предоставляемых вместе с ней документах, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Заявку на оказание финансовой поддержки предлагается дополнить положением о том, что руководитель организации (индивидуальный предприниматель) подтверждает достоверность представляемой в заявке и в прилагаемых к ней документах информации. Кроме того, заявка дополнена пунктами о подтверждении соответствия условиям предоставления поддержки, указанным в подпункте 6 пункта 6 Порядка (пункт 8 проекта акта).

5) Абзац третий пункта 19, абзац второй пункта 24 Порядка и приложение № 1 к Порядку в действующей редакции приводятся в соответствие с Постановлением № 887 (редакционные правки).

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они	—

	будут решены предлагаемым способом	
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Исполняющий обязанности
министра экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак