

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта):

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Ф.И.О.: Данилова Ирина Ураловна

Должность: консультант отдела развития малого и среднего предпринимательства управления промышленности и предпринимательства министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 238-62-02, diu@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций:

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/2dc724b7-36e8-4853-8ef7-b35894459a69>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	<p>Отсутствие в Порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п) (далее – Порядок) положений, упрощающих получение поддержки в связи с ухудшением ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции</p>	<p>Отрицательные последствия существующего регулирования</p>	<p>Субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) в условиях ухудшения ситуации могут не получить финансовую поддержку, а получившие поддержку могут не выполнить показатели результативности предоставления поддержки (увеличение среднесписочной численности работников), что повлечет за собой возврат субсидии</p>	<p>Одним из условий предоставления поддержки в рамках Программы является отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца предоставления поддержки.</p> <p>В условиях ухудшения экономической ситуации в связи с пандемией у субъектов МСП, подающих заявки в 2020 году на получение поддержки в соответствии с Порядком, могут возникнуть трудности с обеспечением выполнения данного условия, в результате чего они могут не получить финансовую поддержку.</p> <p>По формам финансовой поддержки субсидирование части затрат по договорам лизинга и субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) в Порядке установлено в качестве показателя результативности использования субсидии принятие обязательств по обеспечению роста количества рабочих мест (численность среднесписочного состава (без внешних совместителей)) в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом: при сумме субсидии до 2,5 млн. рублей включительно - не менее 1 нового рабочего места; при сумме субсидии от 2,5 млн. рублей - не менее 2 новых рабочих мест. В сложившейся сейчас ситуации все усилия направлены на сохранение существующих работников, также наблюдаются случаи сокращения количества занятых, поэтому обеспечить увеличение работников для получателей субсидии 2020 года весьма затруднительно.</p> <p>В то же время если получатель субсидии не обеспечит достижение показателя результативности, субсидия подлежит возврату в размере пропорционально недостижению показателя результативности, что может стать дополнительным фактором ухудшения финансовой устойчивости получателей субсидии 2020 года в условиях экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.</p>

2	Отсутствие в Порядке положений о предоставлении поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства	Социальные предприятия не имеют возможности получить финансовую поддержку в рамках Программы	В Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» введена новая форма поддержки - поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства (статья 24.1) и определены условия, которым должны соответствовать социальные предприятия. В соответствии с действующей редакцией Порядка социальные предприятия, являющиеся таковыми в соответствии со статьей 24.1 Федерального закона № 209-ФЗ, не имеют возможности получить поддержку в рамках Программы, поскольку по всем формам поддержки определены категории получателей.
3	Наличие в Порядке положений, затрудняющих реализацию полномочий Минпромторга НСО по реализации Программы в части предоставления финансовой поддержки субъектам МСП	Затруднения в проверке соответствия субъектов МСП условиям предоставления поддержки, ответственности которым обязательно в соответствии с федеральным законодательством	В настоящее время подпункт 6 пункта 6 Порядка включает требования, указанные в подпункте «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственному (муниципальному) учреждению), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Требования № 887), которым субъекты МСП должны соответствовать на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии. На первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, Минпромторгом НСО осуществляется проверка отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах с использованием МАИС. Требование о том, что субъект МСП не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих

			<p>раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов априори соблюдается в случае наличия заявителя в Едином реестре субъектов МСП.</p> <p>Остальные требования, указанные в подпункте «е» пункта 4 Требований № 887, на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидий, могут быть проверены путем направления дополнительных запросов в другие органы власти и субъектам МСП, что значительно осложняет работу по проверке соответствия условиям предоставления поддержки. В то же время соответствие этим требованиям может быть подтверждено информацией, представляемой самим субъектом МСП в заявке на оказание поддержки, представляемой проверке соответствия в заявке на оказание поддержки и изменение подпункта 6 пункта 6 Порядка в части даты, на которую осуществляется проверка соответствия требованиям, указанным в подпункте «е» пункта 4 Требованиям № 887.</p>
4	Наличие в Порядке положений, несоответствующих федеральному законодательству	Замечания контролирующих органов при проведении проверок реализации мероприятий Программы или экспертизы постановлений Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 №14-п	<p>В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственному (муниципальному) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, т.е. Требованиям № 887. Порядок разработан в соответствии с Требованиями № 887, но в них были внесены изменения, которые на текущий момент не отражены в Порядке, что в случае не устранения данного обстоятельства повлечет за собой замечания прокуратуры, ГУ Минюста России по Новосибирской области.</p>

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
-	-	-	-	-

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В каждом субъекте Российской Федерации сложилась собственная практика утверждения и реализации государственных программ развития малого и среднего предпринимательства, а также региональных планов первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социально стабильности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, в связи с чем привести примеры опыта других субъектов Российской Федерации (а также международного) по решению указанных в таблице 1 настоящего отчета проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования, не представляется возможным.

Иной способ решения заявленных проблем кроме введения предлагаемого регулирования отсутствует.

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

Иной способ решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования, отсутствует.

4. Предлагаемое разработчиком акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Внесение в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» следующих изменений:

В приложении № 2 к постановлению «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям-производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Порядок):

1) Пунктом 2.4 Дополнений № 1 к Плану первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции от 08.04.2020 (далее – Дополнения) предусмотрено приостановление до 01.01.2021 обязательного условия по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при этом получатели субсидий должны удовлетворять условиям сохранения рабочих мест не менее 90 % от уровня на 1 марта 2020 года и заработной платы.

Достоверно проверить численность рабочих мест на 1 марта 2020 года, сохранение рабочих мест не менее 90% от уровня на 1 марта и сохранение заработной платы на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, не представляется возможным, в том числе в связи с отсутствием необходимых запросов в МАИС.

Проверить уровень среднесписочной численности работников и уровень среднемесячной заработной платы одного работника возможно по итогам отчетного периода по формам 4-ФСС, которые ежеквартально нарастающим итогом предоставляются субъектами МСП в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, а также учитывая разъяснения Минфина России от 22.04.2020 № 09-01-09/32451 и Минэкономразвития России от 23.04.2020 № Д13и-12843 предлагается включить в Порядок положение о том, что действие требования по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, не распространяется на субъектов МСП, подающих заявки на оказание финансовой поддержки в 2020 году.

При этом субъекты МСП, подающие заявки на оказание финансовой поддержки в 2020 году, по итогам последнего отчетного периода (1 полугодие, 9 месяцев) 2020 года должны соответствовать следующим требованиям:

среднесписочная численность работников на уровне не менее 90% среднесписочной численности работников 2019 года;

уровень среднемесячной заработной платы одного работника не менее 90% от уровня среднемесячной заработной платы одного работника за 2019 год.

С целью проверки соответствия указанным требованиям для субъектов МСП, подающих заявки на оказание финансовой поддержки в 2020 году, предлагается

дополнительно к форме 4-ФСС за 2019 год включить в список документов форму 4-ФСС за последний отчетный период 2020 года. Запросить указанные документы через МАИС не представляется возможным в связи с отсутствием необходимых запросов.

Принятие обязательства по сохранению в 2020 году не менее 90% среднесписочной численности работников 2019 года также предлагается включить для субъектов МСП-получателей субсидий 2020 года в качестве результата предоставления субсидии, за недостижение которого предусматриваются санкции в размере пропорционально недостижению результата предоставления субсидии.

Для получателей субсидий 2021 года и далее результатом предоставления субсидии опять будет принятие обязательств по обеспечению роста количества рабочих мест в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом, как это указано в действующей редакции Порядка;

2) предлагается внести в Порядок изменения, которые позволят социальным предприятиям получать поддержку в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Программа):

По формам финансовой поддержки субсидирование части затрат по договорам лизинга и субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) в качестве получателей поддержки добавляются субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), в отношении которых в единый реестр субъектов МСП внесено указание о том, что они являются социальным предприятием;

При предоставлении субъектам МСП, в отношении которых в единый реестр субъектов МСП внесено указание о том, что они являются социальным предприятием:

а) снимается ограничение, что совокупная величина финансовой поддержки на одного субъекта МСП за один год по формам финансовой поддержки субсидирование части затрат по договорам лизинга и субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) не должна превышать размер фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки;

б) снимается ограничение по формам финансовой поддержки субсидирование части затрат по договорам лизинга и субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), что величина поддержки не должна превышать размер фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки;

Несмотря на то, что предлагается снять для социальных предприятий ограничение по формам финансовой поддержки субсидирование части затрат по договорам лизинга и субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), что величина поддержки не должна превышать размер фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, максимальный размер поддержки на одного субъекта МСП по данным формам поддержки остается прежним - не более 5 млн. рублей;

в) вводится новый критерий при ранжировании поданных заявок – «В отношении заявителя в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства внесено указание, что заявитель является социальным предприятием», с присвоением 100 баллов при ответе «да».

В соответствии с пунктом 12 Порядка ранжируются все поданные заявки на получение поддержки (в том числе заявки социальных предприятий) за исключением заявок, поданных с нарушением условий, указанных в пунктах 5, 6 Порядка. Итоговое количество баллов заявки вычисляется как сумма баллов, присвоенных заявке по каждому из критериев.

Введение дополнительного критерия при ранжировании для социальных предприятий с присвоением 100 баллов при ответе «да» способствует набору большего количества баллов и может повысить вероятность получения поддержки социальным предприятием, но не гарантирует ее получение, т.к. существует еще 5 критериев ранжирования, в том числе самый важный – налоговая нагрузка.

В связи с введением дополнительного критерия предусматривается изменение формулы расчета количества баллов по критерию налоговой нагрузки, повышающее его значимость.

Введение в Порядок положений относительно субъектов социального предпринимательства не отразится на возможности получения поддержки иными субъектами МСП;

3) излагается в новой редакции подпункт 6 пункта 6 Порядка.

В настоящее время подпункт включает требования, указанные в подпункте «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Требования № 887), которым субъекты МСП должны соответствовать на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии.

На первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, Минпромторгом НСО осуществляется проверка отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах с использованием МАИС.

Требование о том, что субъект МСП не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов априори соблюдается в случае наличия заявителя в Едином реестре субъектов МСП.

Остальные требования могут быть проверены по информации, представляемой самим заявителем в заявке.

Требованиями № 887 установлено, что заявители должны соответствовать требованиям на дату, определенную нормативным актом о предоставлении субсидии.

Поэтому предлагается оставить срок проверки отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, а срок проверки соблюдения остальных требований установить на дату подачи заявки, дополнив при этом форму заявки (приложение № 2 к Порядку) соответствующими пунктами;

4) предлагается внести редакционные правки:

- т.к. в соответствии с подпунктом 5 пункта 6 Порядка неосуществление производства и (или) реализации подакцизных товаров, а также добычи и (или) реализации полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых, является одним из условий предоставления поддержки, аналогичные положения исключаются из графы «Категория получателей» приложения № 1 к Порядку «Категории получателей, показатели результативности, величина финансовой поддержки и затраты, подлежащие субсидированию»;

- в целях приведения Порядка в соответствие с изменениями, внесенными в Требования № 887.

4.2. *Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем).*

Отсутствие иного способа решения проблем.

5. *Цели регулирования.*

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	<p>Реализация пункта 2.4 Дополнений в отношении финансовой поддержки, предоставляемой субъектам МСП в рамках Программы</p> <p>Содействие сохранению субъектами МСП, получившими поддержку в рамках Программы в 2020 году, рабочих мест по итогам 2020 года</p>	<p>Внесение в Порядок изменений в целях реализации пункта 2.4 Дополнений; Актуальное значение – изменения не внесены;</p> <p>Количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку в рамках Программы в 2020 году; Актуальное значение – 0 (на 01.07.2020);</p> <p>Сохранение по итогам 2020 году среднесписочной численности работников субъектами МСП, получившими поддержку в 2020 году</p>	<p>В Порядок внесены изменения, касающиеся предоставления финансовой поддержки в рамках Программы в 2020 году</p> <p>В 2020 году - не менее 30 субъектов МСП (при сохранении объема финансирования на оказание финансовой поддержки в рамках Программы)</p> <p>Не менее 90% среднесписочной численности работников 2019 года</p>
2	Предоставление социальным	Внесение в Порядок положений, в соответствии с	В Порядок внесены положения, в соответствии с

	предприятиям возможности получать поддержку в рамках Программы	которыми социальные предприятия смогут получать финансовую поддержку; Актуальное значение – положения отсутствуют	которыми социальные предприятия смогут получать финансовую поддержку в рамках Программы с 2020 года. На 01.07.2020 направлены сведения для внесения в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства о 12 социальных предприятиях. На 31.12.2021 планируется, что будут внесены сведения о 25 социальных предприятиях.
3	Устранение в Порядке положений, затрудняющих реализацию полномочий Минпромторга НСО по реализации Программы в части предоставления финансовой поддержки субъектам МСП	Внесение в Порядок изменений, устраняющих затруднения в проверке соответствия субъектов МСП условиям предоставления поддержки, соответствие которым обязательно в соответствии с федеральным законодательством; Актуальное значение – изменения не внесены	В Порядок в 2020 году внесены изменения, устраняющие затруднения в проверке соответствия субъектов МСП условиям предоставления поддержки
4	Устранение в Порядке несоответствий федеральному законодательству	Приведение Порядка в соответствие с Требованиями № 887 Актуальное значение – в Порядке имеются положения, не соответствующие Требованиям № 887	Порядок приведен в соответствие с Требованиями № 887 в 2020 году

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Индикаторы не предполагают расчетного метода.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:

В разъяснениях Минфина России от 22.04.2020 № 09-01-09/32451 указывается, что Требованиями № 887 предусмотрена возможность, а не обязанность включения в правовые акты требования об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и выражается мнение, что необходимость включения указанного требования в региональные правовые акты определяется субъектом РФ самостоятельно.

В письме Минэкономразвития России от 23.04.2020 № Д13и-12843 предлагается не включать требование об отсутствии просроченной задолженности перед бюджетом в правовые акты о предоставлении субсидий в рамках региональных планов первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социально стабильности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Пунктом 2.4 Дополнений предусмотрено приостановление до 01.01.2021 обязательного условия по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при этом получатели субсидий должны удовлетворять условиям сохранения рабочих мест не менее 90 % от уровня на 1 марта 2020 года и заработной платы.

В целях исполнения пункта 2.4 Дополнений прямо предусматривается разработка соответствующего проекта постановления Правительства Новосибирской области до 01.06.2020, среди ответственных исполнителей в том числе указан Минпромторг НСО.

В экспертном заключении ГУ Минюста России по Новосибирской области от 22.05.2020 № 54/04-6819 по результатам проведения правовой экспертизы на постановление Правительства новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (вх. № 10679/1) указывается на наличие в Порядке несоответствия Требованиям № 887 и предлагается привести постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 №14-п в соответствие с федеральным законодательством.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов):

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (форма 4-ФСС РФ) за последний отчетный период 2020 года с отметкой Фонда социального страхования,	<p>Пунктом 2.4 Дополнений предусмотрено приостановление до 01.01.2021 обязательного условия по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при этом получатели субсидий должны удовлетворять условиям сохранения рабочих мест не менее 90 % от уровня на 1 марта 2020 года и заработной платы.</p> <p>Достоверно проверить численность рабочих мест на 1 марта 2020 года, сохранение рабочих мест не менее 90% от уровня на 1 марта и сохранение заработной платы на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, не представляется возможным, в том числе в связи с отсутствием необходимых запросов в МАИС.</p> <p>Проверить уровень среднесписочной численности работников и уровень среднемесячной заработной платы одного работника возможно по итогам отчетного периода по формам 4-ФСС, которые ежеквартально нарастающим итогом предоставляются субъектами МСП в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации.</p> <p>Предлагается включить в Порядок положение о том, что действие требования по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в</p>

<p>заверенная заявителем – для субъектов МСП, подающих заявку на оказание финансовой поддержки в 2020 году</p>	<p>соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, не распространяется на субъектов МСП, подающих заявки на оказание финансовой поддержки в 2020 году.</p> <p>При этом субъекты МСП, подающие заявки на оказание финансовой поддержки в 2020 году, по итогам последнего отчетного периода (1 полугодие, 9 месяцев) 2020 года должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> среднесписочная численность работников на уровне не менее 90% среднесписочной численности работников 2019 года; уровень среднемесячной заработной платы одного работника не менее 90% от уровня среднемесячной заработной платы одного работника за 2019 год. <p>С целью проверки соответствия указанным требованиям для субъектов МСП, подающих заявки на оказание финансовой поддержки в 2020 году, предлагается дополнительно к форме 4-ФСС за 2019 год включить в список документов форму 4-ФСС за последний отчетный период 2020 года.</p> <p>Субъект МСП представляет уже сданную им же самим в ФСС отчетность, т.е. требуемый документ имеется в распоряжении субъекта МСП, дополнительных обязанностей и необходимости совершить какие-либо специальные действия для субъектов МСП не возникает. Запросить указанные документы через МАИС не представляется возможным в связи с отсутствием необходимых запросов.</p>
--	---

Первоначально проект постановления планировался к разработке в декабре 2019 года (публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта постановления) проводились с 27 декабря 2019 года по 15 января 2020 года) и предполагал внесение изменений также в перечни документов для оказания финансовой поддержки субъектам МСП (приложение № 3 к Порядку), в том числе в соответствии рекомендациями, указанными в заключении об ОРВ от 26.03.2019 № 7.

Все указанные в перечне документы необходимы для подтверждения соответствия условиям предоставления поддержки или для расчета размера субсидии в соответствии с действующим Порядком. Указанные в перечне документы, имеющиеся в распоряжении органов власти, также имеются в распоряжении субъектов МСП. Субъект МСП представляет уже сданную им же самим в налоговые органы и в ФСС отчетность, т.е. дополнительных обязанностей и необходимости совершить какие-либо специальные действия для субъектов МСП не возникает. Такой документ как раздел 2 Акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@ «Об утверждении формы Акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам», в полном объеме по всем уплаченным налогам в федеральный бюджет, консолидированный бюджет Новосибирской области, во внебюджетные фонды за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, с отметкой налогового органа может быть предоставлен налоговыми органами только субъекту МСП по его запросу.

Указать по всем документам из перечней, имеющимся в распоряжении органов власти, что они запрашиваются в порядке межведомственного взаимодействия, не представляется возможным, поскольку тогда предоставление поддержки в соответствии с действующим Порядком будет невозможным. Минпромторгом НСО при предоставлении поддержки осуществляется межведомственное взаимодействие через систему МАИС. В результате проводимой Минпромторгом НСО совместно с

Минцифрой НСО работы выяснилось, что все документы из перечней, имеющиеся в распоряжении государственных органов, невозможно получить с помощью системы МАИС в связи с отсутствием необходимых запросов. Запросы формируются с участием федеральных органов исполнительной власти, формирование и тестирование запросов занимает длительное время, по некоторым запросам могут быть отказы в предоставлении информации.

Поэтому вопрос изменения перечня документов может быть рассмотрен позднее после более детального анализа возможностей получения через МАИС необходимых сведений для оказания поддержки в соответствии с Порядком.

В связи с принятием Дополнений проект постановления вносятся изменения в Порядок в целях исполнения пункта 2.4 Дополнений.

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в Новосибирской области	На 10.06.2020 в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства содержались сведения о 148 257 субъектах малого и среднего предпринимательства Новосибирской области, о 6 031 837 субъектах малого и среднего предпринимательства Российской Федерации.	Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства https://rmsp.nalog.ru/

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в Новосибирской области		
-	-	-

Проектом постановления не устанавливаются и не изменяются обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования.

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходов	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

Введение предлагаемого регулирования не повлечет иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию.

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
-	-	-	-

Проектом постановления не устанавливаются, не изменяются и не отменяются полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, расходы областного бюджета Новосибирской области и бюджетов муниципальных образований Новосибирской области отсутствуют.

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования.

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходов	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

Расходы областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Программа) утверждены Законом Новосибирской области от 25.12.2019 № 454-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

Предоставление субъектам МСП финансовой поддержки в рамках Программы будет осуществляться в пределах объема средств, предусмотренных в составе областного бюджета по каждой форме финансовой поддержки.

Реализация проекта постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований из консолидированного бюджета Новосибирской области.

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области.

Таблица 11

Уровень бюджета	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий
-----------------	----------------------	---

бюджетной системы		бюджет
Бюджет Новосибирской области	Источник поступлений в зависимости от вида налогообложения получателей поддержки в рамках Программы	Количественную оценку определить невозможно. Предоставление финансовой поддержки в рамках Программы носит заявительный характер, поэтому в настоящее время не представляется возможным определить, какие именно субъекты МСП получают поддержку, и какими будут налоговые поступления от получателей поддержки в рамках Программы.
Местные бюджеты	Налоговые поступления от получателей поддержки в рамках Программы, направляемые в местные бюджеты	

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет
Отсутствует.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):

Положения не вводятся.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 148 257 субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в Новосибирской области (Источник: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства <https://rmsp.nalog.ru/>). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 148 257 субъектов малого и среднего предпринимательства (100% от указанного количества).


Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

Министр промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области

« _____ » _____ 2020 г.



А.А. Гончаров