



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«18» октября 2019

№ 25

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об установлении перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, и перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков на территории Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об установлении перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, и перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков на территории Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по

проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка проведения ОРВ, поскольку разработка проекта акта обязательна в силу прямого указания на это в нормативном правовом акте Российской Федерации.

Согласно пункту 4 части 9 статьи 17 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, *подлежат согласованию с органами и организациями, перечень которых установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.*

В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 18 Федерального закона № 443-ФЗ проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков, утверждаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области организации дорожного движения, *по согласованию с органами и организациями, перечень которых установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.*

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 21.08.2019 по 10.09.2019 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/de930bfa-a088-4c19-af33-ae51ab7c78a5>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- министерство строительства Новосибирской области;

- министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области;
- УГИБДД России по Новосибирской области;
- прокуратура Новосибирской области;
- Общественный совет при Минтрансе НСО;
- Торгово-промышленная палата Новосибирской области;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили отзывы от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области (далее – Уполномоченный);
- УГИБДД России по Новосибирской области;
- Прокуратуры Новосибирской области.

Уполномоченный указал на то, что наименование проекта акта должно отражать его содержание и основной предмет правового регулирования, должно излагаться точно, четко и быть максимально информационно насыщенным. Однако, наименование проекта акта¹ содержит указание лишь на установление перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, тогда как проектом акта предлагается также установить и перечень органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организаций дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков. Данное несоответствие наименования и предмета правового регулирования проекта акта может вызвать проблемы правоприменения.

Разработчик учел замечание участника публичных консультаций, уточнив наименование проекта акта.

УГИБДД России по Новосибирской области предложило исключить УГИБДД России из перечня органов, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, а также из перечня органов, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков². По мнению участника публичных консультаций, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», с пунктом 11 Положения о ГИБДД МВД России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от

¹ Наименование проекта акта, направленного участнику публичных консультаций, было следующим: «Об установлении перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу на территории Новосибирской области».

² В проекте акта в редакции, размещенной в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» на публичные консультации, УГИБДД России по Новосибирской области входило в оба перечня.

15.06.1998 №711, с пунктом 8 статьи 18 Федерального закона от 29.12.2019 № 443 «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №443-ФЗ) правовые основания для включения Госавтоинспекции в вышеуказанные перечни органов отсутствуют.

Прокуратура Новосибирской области направила аналогичное предложение.

Разработчик учел замечание участников публичных консультаций, исключив УГИБДД России по Новосибирской области из обеих перечней.

Прокуратура Новосибирской области также предложила исключить Минтранс НСО из перечней органов, согласующих комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, а также проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков. Минтранс НСО в силу положения о нем, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 №382-п, является уполномоченным органом в области организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения. Подпунктом 4 части 9 статьи 17 Федерального закона № 443-ФЗ уже установлена обязанность по согласованию комплексной схемы Минтрансом НСО.

Разработчик учел замечание участника публичных консультаций, исключив Минтранс НСО из проекта акта.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой разработан проект акта: отсутствие перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, а также перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков.

Согласно части 9 статьи 17 Федерального закона № 443-ФЗ комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, *подлежат согласованию:*

1) с органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу с муниципальными районами, городскими округами или городскими поселениями, в отношении которых ведется разработка таких схем;

2) с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области организации дорожного движения;

3) с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, либо подведомственными ему федеральными государственными учреждениями при наличии на указанной территории автомобильных дорог федерального значения;

4) с органами и организациями, перечень которых установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 8 Федерального закона № 443-ФЗ проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков, утверждаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными в области организации дорожного движения, по согласованию:

1) с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, или подведомственными ему федеральными государственными учреждениями либо в случаях, если автомобильные дороги переданы в доверительное управление Государственной компании "Российские автомобильные дороги", этой компанией при условии, что автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения либо их участки примыкают к автомобильным дорогам федерального значения или пересекают их;

2) с органами и организациями, перечень которых установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Проектом акта предлагается утвердить указанные перечни органов и организаций.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Из содержания раздела 2.1 настоящего заключения следует, что целью предлагаемого регулирования является установление перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, а также перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков.

Приведенная разработчиком в сводном отчете трактовка: «отсутствие

перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, и перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков на территории Новосибирской области», не может рассматриваться в качестве цели регулирования. В данном случае «отсутствие перечней» - это не цель, а проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Индикаторы достижения цели:

- актуальные: перечни отсутствуют;
- прогнозируемые: будут утверждены в 2019 году.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, Федеральным законом №443-ФЗ установлена обязанность по утверждению перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, а также перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков.

Комплексные схемы организации дорожного движения разрабатываются в целях формирования комплексных решений об организации дорожного движения на территории одного или территориях нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений либо их частей, имеющих общую границу, реализующих долгосрочные стратегические направления обеспечения эффективности организации дорожного движения и совершенствования деятельности в области организации дорожного движения.

Комплексные схемы организации дорожного движения разрабатываются и утверждаются на срок не менее пятнадцати лет либо на срок действия документов стратегического планирования на территории, в отношении которой осуществляется разработка этих комплексных схем. Внесение изменений в комплексные схемы организации дорожного движения осуществляется в случае изменения дорожно-транспортной ситуации, но не реже чем один раз в пять лет.

Разработанные в комплексных схемах организации дорожного движения мероприятия должны представлять собой целостную систему технически, экономически и экологически обоснованных мер, разработанных в соответствии с

документами территориального планирования и документацией по планировке территории.

Комплексные схемы организации дорожного движения для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения разрабатываются и утверждаются органом местного самоуправления.

Комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, подлежат согласованию:

1) с органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу с муниципальными районами, городскими округами или городскими поселениями, в отношении которых ведется разработка таких схем;

2) с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области организации дорожного движения;

3) с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, либо подведомственными ему федеральными государственными учреждениями при наличии на указанной территории автомобильных дорог федерального значения;

4) с органами и организациями, перечень которых установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Проекты организации дорожного движения разрабатываются в целях реализации комплексных схем организации дорожного движения и (или) корректировки отдельных их предложений либо в качестве самостоятельного документа без предварительной разработки комплексной схемы организации дорожного движения, за исключением случая, предусмотренного частью 12 статьи 18 Федерального закона №443-ФЗ.

Проекты организации дорожного движения разрабатываются:

1) на период эксплуатации дорог или их участков;

2) на период введения временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по дорогам на срок, превышающий сутки;

3) для маршрутов или участков маршрутов движения крупногабаритных транспортных средств.

Проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков, утверждаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными в области организации дорожного движения, по согласованию:

1) с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, или подведомственными ему федеральными государственными учреждениями либо в случаях, если

автомобильные дороги переданы в доверительное управление Государственной компании "Российские автомобильные дороги", этой компанией при условии, что автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения либо их участки примыкают к автомобильным дорогам федерального значения или пересекают их;

2) с органами и организациями, перечень которых установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

К полномочиям Минтранса НСО в соответствии с пунктами 41.7, 41.10 Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п, относится установление перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, а также перечня органов и организаций, с которыми согласовываются проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков.

Проектом акта предлагается установить следующие перечни:

1. *Органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу:*

- министерство строительства Новосибирской области;
- государственное казенное учреждение Новосибирской области «Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области»;
- министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

2. *Органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков:*

- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

В ряде субъектов Российской Федерации указанные перечни уже утверждены: Рязанская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югры, Мурманская область, Орловская область, Новгородская область, Челябинская область, Краснодарский край, республика Саха (Якутия), Тамбовская область, Самарская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Астраханская область, республика Татарстан, Иркутская область, Курская область.

Преимущественно в перечни включены органы исполнительной власти субъекта РФ, а также казенные учреждения, осуществляющие полномочия в сфере управления автомобильными дорогами.

При проведении анализа проекта акта Министерство в целях получения мнения субъектов предпринимательской деятельности о проекте акта направило

дополнительные запросы в Союз транспортников, экспедиторов и логистов Сибири, СРО «Транспортный Союз Сибири», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата». Отзывы по проекту акта поступили от Союза «Новосибирская торгово-промышленная палата» и Союза транспортников, экспедиторов и логистов Сибири. Последний указал на отсутствие замечаний и предложений по проекту акта. Кроме того, президент Союза транспортников, экспедиторов и логистов Сибири (С.А. Максимов) отметил, что указанный проект был рассмотрен на заседании Общественного совета при Минтрансе НСО, который в целом поддержал его и рекомендовал к утверждению.

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата» предложил включить в перечни органов, согласующих комплексные схемы организации дорожного хозяйства и проекты организации дорожного движения, органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

Применительно к комплексным схемам организации дорожного движения необходимо отметить, что органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу с муниципальными районами, городскими округами или городскими поселениями, в отношении которых ведется разработка таких схем, уже включены в перечень согласующих органов (пункт 1 части 9 статьи 17 Федерального закона №443-ФЗ). Что касается предложения по включению органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в перечень органов, согласующих проекты организации дорожного движения, разрабатываемых для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, то Министерство считает возможным поддержать данное предложение. Из постановления Правительства Новосибирской области от 09.12.2013 № 536-п «О классификации автомобильных дорог в Новосибирской области» следует, что автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения Новосибирской области могут проходить по территории муниципальных образований Новосибирской области, соответственно, включение органов местного самоуправления таких муниципальных образований в перечень органов, согласующих проекты организации дорожного движения, разрабатываемых для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, по мнению Министерства, целесообразно. Аналогичный подход применяется в Самарской³ и Новгородской⁴ областях.

С учетом изложенного Министерство предлагает разработчику рассмотреть предложение о включении в перечень органов и организаций, согласующих

³ Постановление Правительства Самарской области от 12.08.2019 № 555 «Об утверждении Перечня органов и организаций, согласованию с которыми подлежат комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения Самарской области либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений Самарской области, имеющих общую границу, и Перечня органов и организаций, согласованию с которыми подлежат проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Самарской области либо их участков».

⁴ Постановление Правительства Новгородской области от 28.03.2019 № 108 «Об утверждении Перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков»

проекты организации дорожного движения, разрабатываемых для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, органы местного самоуправления муниципальных образований, по территории которых проходит соответствующая дорога.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	_____
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	_____ _____
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	_____
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	_____
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	_____

5. Выводы и предложения

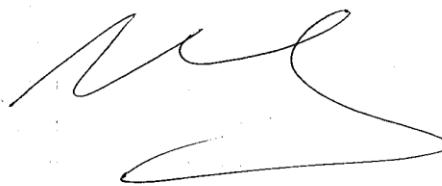
По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

При этом Министерство предлагает разработчику рассмотреть предложение о включении в перечень органов и организаций, согласующих проекты организации дорожного движения, разрабатываемых для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, по территории которых проходит соответствующая дорога.

И.о. министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак