



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

29.09.2022 № 35

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 31.12.2019 № 525-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 525-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

Проектом акта предлагается привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия в обеспечении квалифицированными специалистами за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, установленный приложением № 7 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 525-п «О государственной программе Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» (далее – Порядок предоставления субсидий, Постановление № 525-п), изложив его в новой редакции согласно приложению к проекту акта (далее – проект Порядка).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/nra/bills/b8f7f64f-24e0-4b7c-8521-321c83786890>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 18.04.2022 по 26.04.2022 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- министерство образования Новосибирской области;
- главы муниципальных районов Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Совет Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- акционерное общество «Ивановское»;
- закрытое акционерное общество «Племзавод «ИРМЕНЬ»;
- акционерное общество «Кудряшовское»;
- акционерное общество «Агрофирма «Лебедевская»;
- открытое акционерное общество «Надежда»;
- закрытое акционерное общество «Птицефабрика «Ново-Барышевская»;
- акционерное общество «Новосибирская птицефабрика»;
- общество с ограниченной ответственностью «Крестьянское Фермерское Хозяйство «Русское Поле»;
- общество с ограниченной ответственностью «Тепличный комбинат «Новосибирский»;
- общество с ограниченной ответственностью «Тепличный комбинат

«Толмачевский»;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 23.08.2022 по 31.08.2022. В соответствии с подпунктом 1 пункта 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету с высокой степенью регулирующего воздействия не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/nra/bills/b8f7f64f-24e0-4b7c-8521-321c83786890>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- министерство образования Новосибирской области;
- главы муниципальных районов Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Совет Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- акционерное общество «Ивановское»;
- закрытое акционерное общество «Племзавод «ИРМЕНЬ»;
- акционерное общество «Кудряшовское»;
- акционерное общество «Агрофирма «Лебедевская»;
- открытое акционерное общество «Надежда»;
- закрытое акционерное общество «Птицефабрика «Ново-Барышевская»;
- акционерное общество «Новосибирская птицефабрика»;
- общество с ограниченной ответственностью «Крестьянское Фермерское Хозяйство «Русское Поле»;

- общество с ограниченной ответственностью «Тепличный комбинат «Новосибирский»;
- общество с ограниченной ответственностью «Тепличный комбинат «Толмачевский»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступило два замечания и одно предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный), а также одно предложение от акционерного общества «Кудряшовское».

Так, Уполномоченный отметил, что пунктом 6 проекта Порядка устанавливается срок подачи заявки на возмещение расходов «не позднее 30 июня года предоставления субсидии». При этом дата размещения объявления о проведении отбора установлена без конкретизации месяца. Указанное обозначает, что размещение объявления может осуществляться Минсельхозом НСО в течение календарного года. Участник публичных консультаций полагает, что «данное положение вводит избыточную обязанность и ограничение для субъектов предпринимательской деятельности».

Минсельхозом НСО замечание Уполномоченного не учтено в связи с тем, что «данная норма предусмотрена Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами, которые являются приложением № 6 к государственной программе РФ «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696» (далее – Правила, Постановление № 696).

Министерство не соглашается с выводами разработчика в связи со следующим. В действующей редакции Порядка предоставления субсидий отсутствует положение о сроке (или о дате), до истечения которого сельхозтоваропроизводителем подается заявка на возмещение расходов (пункт 5 Порядка предоставления субсидий). При этом заявитель вправе возместить фактически понесенные *в году предоставления субсидии* затраты по заключенным с работниками ученическим договорам и по заключенным договорам о целевом обучении и затраты, связанные с оплатой труда и проживанием студентов. Указанные положения Порядка предоставления субсидий соответствуют аналогичным положениям Правил, установленных Постановлением № 696 в редакции постановления Правительства РФ от 30.12.2020 № 2384, которая в настоящее время не действует. Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2450 в Постановление № 696, включая Правила, были внесены изменения, в том числе относительно периода возмещения затрат получателю субсидии и сроков подачи заявок. Так, пункт 3 Правил был изложен в новой редакции, в соответствии с которой заявитель

вправе возмещать затраты фактически понесенные в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующему году предоставления субсидии по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении и затраты, связанные с оплатой труда и проживанием обучающихся. Кроме этого Правила были дополнены пунктом 3(1) следующего содержания:

«3(1). Возмещение заявителю фактически понесенных в году, предшествующему году предоставления субсидии, затрат, указанных в пункте 3 настоящих Правил, осуществляется в случае предоставления заявителем заявки на возмещение указанных расходов не позднее 30 июня года предоставления субсидии.».

Таким образом, федеральным законодателем в действующей редакции Правил, установленных Постановлением № 696, расширен период возмещения затрат заявителю и установлены особенности срока подачи заявок для случая, когда заявитель обращается за возмещением затрат, фактически понесенных в году, предшествующему году предоставления субсидии. Однако, проект Порядка не учитывает эти изменения, внесенные в Постановление № 696-п Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2450, что может создать затруднения для заявителя при обращении за субсидией на возмещение затрат в году предоставления субсидии.

В соответствии с вышеизложенным, Министерство полагает замечание Уполномоченного подлежащим учету и предлагает разработчику доработать пункт 6 проекта Порядка, изложив его в редакции, учитывающей случаи возмещения затрат, фактически понесенных в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующему году предоставления субсидии. Например, содержание указанного пункта может быть изложено следующим образом:

«6. Возмещение заявителю фактически понесенных в году, предшествующему году предоставления субсидии, затрат, указанных в пункте 5 Порядка, осуществляется в случае предоставления заявителем заявки на возмещение указанных расходов не позднее 30 июня года предоставления субсидии.

Возмещение заявителю фактически понесенных в году предоставления субсидии затрат, указанных в пункте 5 Порядка, осуществляется при предоставлении заявителем в текущем году заявки на возмещение указанных расходов в сроки проведения отбора.».

Второе замечание Уполномоченного направлено на содержание абзаца восьмого пункта 12 проекта Порядка, которым предусмотрено, что заявитель подтверждает соответствие требованиям, установленным данным пунктом, путем подачи в Минсельхоз НСО заявки на участие в отборе. Вместе с тем, отмечает Уполномоченный, из содержания проекта Порядка следует, что соответствие указанным требованиям подтверждается путем предоставления соответствующих справок и иных документов. В связи с указанным Уполномоченный предлагает слова «путем подачи» заменить словами «при подаче», либо указанный абзац исключить. Минсельхозом НСО предложение участника публичных консультаций отклонено. В сводке замечаний и предложений разработчик отмечает, что «данное положение целесообразно

сохранить в предлагаемой редакции проекта постановления, поскольку способом подтверждения соответствия требованиям является обращение заявителя с заявкой, содержащей сведения о его соответствии требованиям Порядка». Проанализировав положения проекта Порядка, Министерство полагает, что мнение Уполномоченного подлежит учету Минсельхозом НСО. Так, подпунктом 5 пункта 11 проекта Порядка предлагается установить, что объявление о проведении отбора содержит в том числе «требования к заявителю в соответствии с пунктом 12 Порядка *и перечень документов*, представляемых заявителем для подтверждения его соответствия указанным требованиям», что соответствует требованиям абзаца седьмого подпункта «а» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования, Постановление № 1492). В свою очередь абзацем восьмым пункта 12 проекта Порядка предлагается указать, что заявитель подтверждает соответствие требованиям «путем подачи заявки на участие в отборе по форме, утверждаемой приказом министерства». Таким образом, указанный абзац не содержит положений о перечне документов, которые должны представляться заявителем для подтверждения его соответствия требованиям, установленным абзацами вторым-седьмым пункта 12 проекта Порядка. Кроме того, в абзаце десятом пункта 12 проекта Порядка содержится информация о том, что «Министерство устанавливает соответствие заявителя указанным в настоящем пункте требованиям *при рассмотрении документов* для установления права на получение субсидий в порядке, предусмотренном пунктами 16, 17 Порядка.». Следовательно, нельзя считать перечнем документов заявку на участие в отборе, о которой идет речь в абзаце восьмом пункта 12 проекта Порядка. Поскольку перечень документов предлагается установить пунктом 13 проекта Порядка, **Министерство предлагает разработчику в абзаце восьмом пункта 12 проекта Порядка уточнить формулировку относительно перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 проекта Порядка, например, изложив его следующим образом:**

«Заявитель подтверждает соответствие требованиям, установленным настоящим пунктом, путем подачи в министерство заявки на участие в отборе по форме, утверждаемой приказом министерства с приложением документов, предусмотренных пунктом 13 Порядка.»

Третье замечание Уполномоченного о дублировании положений о межведомственном электронном взаимодействии в пунктах 12 и 13 проекта Порядка было учтено разработчиком при доработке проекта акта.

Второй участник публичных консультаций, акционерное общество «Кудряшовское», отметил в опросном листе необходимость установления переходного периода для вступления в силу предлагаемого регулирования, поскольку, по его мнению, «необходимо проведение конкурса по мерам поддержки по всем фактически понесенным до вступления в силу измененного

постановления профильным затратам субъектов поддержки». Разработчик предложение участника публичных консультаций отклонил по причине того, что Порядок предоставления субсидий приводится в соответствие с положениями НПА большей юридической силы, редакции которых вступили в силу с 01.01.2022 – Постановление № 696 в редакции Постановления Правительства РФ от 24.12.2021 № 2450 и с 06.04.2022 – Постановление № 1492 в редакции Постановления Правительства РФ № 590. Министерство поддерживает разработчика и отмечает, что действующей редакцией Постановления № 696 для получателей субсидий предусматривается возможность возместить затраты, не только понесенные сельхозтоваропроизводителям в году предоставления субсидии, но и в году, предшествующему году предоставления субсидий. Таким образом, в случае, если субъекты поддержки не участвовали в отборе заявок на предоставление субсидий в 2021 году, они вправе принять участие в отборе за указанный период в 2022 году.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик выявил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта:

Порядок предоставления субсидий не соответствует Постановлению Правительства РФ № 696 и Постановлению Правительства РФ № 1492 в действующих редакциях, вследствие чего возникает риск неполучения господдержки на привлечение высококвалифицированных специалистов на предприятия сельскохозяйственного производства и переработки.

Отсутствие господдержки на привлечение высококвалифицированных специалистов на предприятия сельскохозяйственного производства и переработки приведет к снижению их кадровой обеспеченности и отрицательно повлияет на объем сельскохозяйственного производства в Новосибирской области.

Снижение обеспеченности высококвалифицированными специалистами предприятий сельхозпроизводства и переработки связано со следующим.

Несмотря на то, что в 2020 и в 2021 годах в рамках действующей редакции Порядка господдержка на кадровое обеспечение сельских территорий предоставлялась сельхозтоваропроизводителям, положительная динамика привлечения высококвалифицированных специалистов была незначительной.

Так, имеющиеся меры поддержки позволили увеличить количество квалифицированных специалистов на селе в период с 01.01.2020 по 01.01.2022:

- на 6 специалистов, имеющих высшее образование (с 644 до 650);
- на 1 специалиста со средним профессиональным образованием (с 333 до 334);
- в целом на 7 руководителей и специалистов (с 977 до 984).

Отсутствие такой поддержки приведет к отрицательной динамике по обеспечению высококвалифицированными специалистами предприятий

сельскохозяйственной сферы.

Приведение Порядка предоставления субсидий в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы позволит не только усилить положительную динамику привлечения кадров на предприятия сельхозпроизводства за счет расширения направлений поддержки и периода возмещения затрат, но и расширить круг получателей субсидий, включив в перечень переработчиков сельскохозяйственной продукции.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью вводимого регулирования является Приведение Порядка предоставления субсидий в соответствие с Постановлением № 696 и Общими требованиями, установленными Постановлением № 1492, что снизит риск неполучения господдержки на привлечение высококвалифицированных специалистов на предприятия сельскохозяйственного производства и переработки, что положительно повлияет на объем сельскохозяйственного производства в Новосибирской области.

Индикаторами достижения цели являются прогнозные значения роста обеспеченности сельскохозяйственных товаропроизводителей и переработчиков квалифицированными кадрами в сельской местности: с 984 руководителей и специалистов в 2021 году до 1013 – в 2022-м, до 1033 – в 2023-м, до 1053 – 2024 году.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве сельского хозяйства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п (далее – Положение), Минсельхоз НСО является исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса Новосибирской области, включая в том числе регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленной сфере деятельности Минсельхоз НСО, согласно пункту 8 Положения, исполняет следующие полномочия:

- разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области;
- организует и проводит мероприятия, направленные на стимулирование развития сельского хозяйства Новосибирской области.

Минсельхоз НСО, в соответствии с пунктом 11 Положения, готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области в том числе по

вопросам утверждения порядков предоставления (порядков финансирования) государственной поддержки.

В целях реализации указанных полномочий Минсельхозом НСО предлагается внести изменения в Постановление № 525-п, изложив Порядок предоставления субсидий в новой редакции, соответствующей положениям Постановлений Правительства РФ № 696 и № 1492 в действующей редакции.

Как уже отмечалось в разделе втором заключения, действующая редакция Порядка предоставления субсидий соответствует положениям Правил, установленных Постановлением № 696 в редакции постановления Правительства РФ от 30.12.2020 № 2384, которая уже утратила силу. Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2450 в Постановление № 696, включая Правила, были внесены изменения, которые Минсельхозом НСО учтены (за исключением первого замечания Уполномоченного, стр. 4 заключения) при разработке проекта Порядка в новой редакции, а именно:

1) приведена к единообразию с пунктом 2 Правил терминология Порядка предоставления субсидий (пункты 2 и 3 проекта Порядка), в том числе в соответствии с абзацем вторым пункта 2 Правил, Порядок предоставления субсидий дополнен новой категорией заявителей (предприятия и индивидуальные предприниматели, осуществляющие переработку сельскохозяйственной продукции);

2) уточнены в соответствии с пунктом 5 Правил направления затрат, периоды и размеры их возмещения, предусмотренные действующей редакцией Порядка предоставления субсидий (пункт 5 проекта Порядка). Так, в соответствии с Правилами в действующей редакции, проектом Порядка предлагается установить следующие направления затрат:

- возмещение заявителю 90 процентов фактически понесенных *в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующему году предоставления субсидии*, затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении с обучающимися в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также 30 процентов фактически понесенных *в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующему году предоставления субсидии*, затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении с обучающимися в иных образовательных организациях. При этом общий срок предоставления государственной поддержки в отношении каждого обучающегося по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении не должен превышать *72 месяца*;

б) возмещение заявителям 90 процентов фактически понесенных *в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующем году предоставления субсидии*, затрат, связанных с оплатой труда и проживанием обучающихся в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также 30 процентов фактически понесенных *в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующем году предоставления субсидии*, затрат, связанных с оплатой труда и проживанием обучающихся в иных образовательных организациях, привлеченных для прохождения практики, в том числе производственной практики, и практической подготовки

или осуществляющих трудовую деятельность не более 6 месяцев в году предоставления субсидии или в году, предшествующем году предоставления субсидии, в соответствии с квалификацией, получаемой в результате освоения образовательной программы.

Кроме того, пунктом 6 проекта Порядка в соответствии с пунктом 3(1) Правил, установленных Постановлением № 696, предлагается установить, что возмещение заявителю фактически понесенных в году, предшествующем году предоставления субсидии, затрат, осуществляется в случае предоставления заявителем заявки на возмещение указанных расходов не позднее 30 июня года предоставления субсидии.

В целом, проект Порядка соответствует положениям Постановления № 696 относительно целей, порядка и условий предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим производство и переработку сельскохозяйственной продукции на сельских территориях, в обеспечении их квалифицированными специалистами, а также Постановлению № 1492 относительно процедур проведения отбора, заключения соглашения о предоставлении субсидии, установления мер ответственности за нарушение целей, порядка и условий предоставления субсидий и др. В дополнение к замечаниям, изложенным в разделе втором заключения, Министерство отмечает необходимость устранения следующих положений, необоснованно затрудняющих деятельность предпринимателей:

1) абзацем первым пункта 13 проекта Порядка предлагается установить, что для участия в отборе заявители представляют в Минсельхоз НСО лично либо посредством ГИС НСО «Господдержка АПК НСО» заявку на участие в отборе, включающую в том числе согласие на публикацию в сети «Интернет» информации о заявителе, о подаваемой им заявке, иной информации о заявителе, связанной с соответствующим отбором.

При этом, в предлагаемой редакции абзаца разработчиком не учтено, что заявителями, согласно пункту 3 проекта Порядка, могут являться индивидуальные предприниматели (физические лица), для которых, помимо требований к наличию в заявке согласия на публикацию в сети «Интернет» вышеуказанной информации, установлено требование о наличии в заявке согласия на обработку персональных данных для физического лица (подпункт «д» пункта 4 Общих требований, установленных Постановлением № 1492). **В связи с вышеизложенным, разработчику необходимо привести абзац первый пункта 13 проекта Порядка в соответствие с положениями подпункта «д» пункта 4 Общих требований;**

2) абзацами «з» и «к» подпункта 2 пункта 13 проекта Порядка предлагается включить в перечень документов, предоставляемых заявителем при обращении за субсидией на возмещение затрат, связанных с прохождением производственной практики, трудоустройством:

копию договора найма жилого помещения, заключенного между заявителем и физическим (юридическим) лицом (наймодателем) (при наличии заключенного договора);

копию договора безвозмездного пользования жилым помещением, заключенного между заявителем и обучающимся.

Министерство полагает, что предоставление полного пакета документов заявителем может оказаться невозможным и повлечет отклонение заявки на участие в отборе, либо отказ в предоставлении субсидии, поскольку разработчиком не учтен, например, случай, при котором обучающийся не будет нуждаться в предоставлении жилого помещения. **Министерство предлагает разработчику дополнить положения абзаца «к» подпункта 2 пункта 13 проекта Порядка формулировкой «(при наличии заключенного договора)»;**

3) пунктом 19 проекта Порядка предлагается установить перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии, в том числе соответствующих по содержанию подпункту «г» пункта 5 Общих требований (установление факта недостоверности представленной заявителем информации; несоответствие представленных заявителем документов требованиям, определенным в объявлении о проведении отбора или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов). Поскольку перечень оснований для отказа в предоставлении субсидий, предусмотренный Общими требованиями, является открытым, Минсельхоз НСО предлагает дополнить его такими основаниями как:

отсутствие нераспределенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии (подпункт 3 пункта 19 проекта Порядка);

заявление заявителя об отказе в предоставлении субсидии (подпункт 4 пункта 19 проекта Порядка).

В этой связи **Министерство обращает внимание разработчика на необходимость корректировки подпункта 4 пункта 19 проекта Порядка**, поскольку заявитель, не может принять в отношении самого себя решение об отказе *в предоставлении субсидии*. Тем не менее, полагает Министерство, получатель мер господдержки может отказаться от нее до момента направления ему уведомления о принятии решения о предоставлении субсидии в сроки, установленные пунктом 20 проекта Порядка, и проекта соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого между министерством и заявителем в соответствии с пунктом 25 проекта Порядка. Таким образом, **разработчику необходимо уточнить содержание подпункта 4 пункта 19 проекта акта, изложив его, например, следующим образом: «4) заявление участника отбора об отказе от предоставления субсидии, представленное в Министерство в сроки, установленные пунктом 20 Порядка.»**, что позволит избежать неоднозначности трактовки формулировки указанного основания заявителями.

В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Новые/изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности являются обязательными

для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативных правовых актах большей юридической силы.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

Дополнительно Министерство отмечает, что пунктом 1 Изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.09.2022 № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Общие требования внесены очередные изменения, вступающие в силу с 30.09.2022. При доработке проекта акта Минсельхозу НСО указанные изменения необходимо учесть.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	1) Абзац восьмой пункта 12 проекта Порядка не содержит перечень документов, которые должны представляться заявителем для подтверждения его соответствия требованиям, установленным абзацами вторым-седьмым пункта 12 проекта Порядка, тогда как в абзаце десятом пункта 12 проекта Порядка содержится информация о том, что «Министерство устанавливает соответствие заявителя указанным в настоящем пункте требованиям при рассмотрении документов для установления права на получение субсидий в порядке, предусмотренном пунктами 16, 17 Порядка.». Заявка на участие в отборе, о которой идет речь в абзаце восьмом пункта 12 проекта

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		<p>Порядка, не является перечнем документов. Отсутствие отсылочной нормы на пункт, которым установлен перечень документов, может привести к предоставлению заявителем документов и (или) информации в неполном объеме, что приведет к отклонению заявки на участие в отборе, либо к отказу в предоставлении субсидии.</p> <p>2) абзац первый пункта 13 проекта Порядка не соответствует положениям подпункта «д» пункта 4 Общих требований в части отсутствия положений о необходимости включения в заявку на участие в отборе согласия на обработку персональных данных для физического лица при том, что заявителями, согласно пункту 3 проекта Порядка, могут являться индивидуальные предприниматели (физические лица), для которых, помимо требований к наличию в заявке согласия на публикацию в сети «Интернет» вышеуказанной информации, установлено требование о наличии в заявке согласия на обработку персональных данных для физического лица. Указанное противоречит НПА большей юридической силы и может привести к нарушению условий и порядка проведения отбора, что впоследствии может привести к необходимости возврата предоставленной субсидии.</p> <p>3) Абзацем «к» подпункта 2 пункта 13 проекта Порядка предлагается включить копию договора безвозмездного пользования жилым помещением, заключенного между заявителем и обучающимся, в перечень документов, предоставляемых заявителем, при обращении за субсидией на возмещение затрат, связанных с прохождением производственной практики, трудоустройством. При этом разработчиком не учтено, что предоставление полного пакета документов заявителем может оказаться невозможным и повлечет отклонение заявки на участие в отборе, либо отказ в предоставлении субсидии, поскольку разработчиком не учтен, например, случай, при котором обучающийся не будет нуждаться в предоставлении жилого помещения.</p>
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и	1) Пунктом 6 проекта Порядка не указан срок

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	(или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	подачи заявки на участие в отборе в случае, если затраты возмещаются за текущий год, что может повлечь неоднозначную трактовку положений указанного пункта предпринимателями, к нарушению им сроков подачи заявок и их последующему отклонению, что приведет к отказу в предоставлении субсидии.
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	1) Подпунктом 4 пункта 19 проекта Порядка, установлено некорректное основание для отказа в предоставлении субсидии «заявление заявителя об отказе в предоставлении субсидии». Заявитель, не может принять в отношении самого себя решение об отказе в предоставлении субсидии. Формулировка указанного основания неоднозначна и нуждается в доработке, что позволит избежать необоснованных ограничений для бизнеса, поскольку получатель мер господдержки вправе отказаться от нее по собственному желанию до момента направления ему уведомления о принятии решения о предоставлении субсидии в сроки, установленные пунктом 20 проекта Порядка и проекта соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого между министерством и заявителем в соответствии с пунктом 25 проекта Порядка.
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В связи с вышеизложенным, Министерство предлагает разработчику:

1) доработать пункт 6 проекта Порядка, изложив его в редакции, учитывающей случаи возмещения затрат, фактически понесенных в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующему году предоставления субсидии. Например, содержание указанного пункта может

быть изложено следующим образом:

«6. Возмещение заявителю фактически понесенных в году, предшествующему году предоставления субсидии, затрат, указанных в пункте 5 Порядка, осуществляется в случае предоставления заявителем заявки на возмещение указанных расходов не позднее 30 июня года предоставления субсидии.

Возмещение заявителю фактически понесенных в году предоставления субсидии затрат, указанных в пункте 5 Порядка, осуществляется при предоставлении заявителем в текущем году заявки на возмещение указанных расходов в сроки проведения отбора.»;

2) уточнить в абзаце восьмом пункта 12 проекта Порядка формулировку относительно перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 проекта Порядка, например, изложив его следующим образом:

«Заявитель подтверждает соответствие требованиям, установленным настоящим пунктом, путем подачи в министерство заявки на участие в отборе по форме, утверждаемой приказом министерства с приложением документов, предусмотренных пунктом 13 Порядка.»;

3) привести абзац первый пункта 13 проекта Порядка в соответствие с положениями подпункта «д» пункта 4 Общих требований, а именно дополнить указанный абзац положениями о необходимости включения в заявку на участие в отборе согласия на обработку персональных данных для физического лица;

4) дополнить положения абзаца «к» подпункта 2 пункта 13 проекта Порядка формулировкой «(при наличии заключенного договора)», что позволит заявителю не включать в перечень документов копию договора безвозмездного пользования жилым помещением, заключенного между заявителем и обучающимся в случае его отсутствия и отсутствия необходимости возмещения затрат, связанных с проживанием обучающихся на период производственной практики, трудоустройства;

5) уточнить содержание подпункта 4 пункта 19 проекта акта, изложив его, например, следующим образом: «4) заявление участника отбора об отказе от предоставления субсидии, представленное в Министерство в сроки, установленные пунктом 20 Порядка.» в целях корректировки неоднозначно сформулированного основания для отказа в предоставлении субсидии «заявление заявителя об отказе в предоставлении субсидии».

5.3. Министерство рекомендует разработчику учесть при доработке проекта акта изменения в Общие требования, которые предусмотрены постановлением Правительства РФ от 21.09.2022 № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и вступающие в силу с 30.09.2022.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 2bdbd53026f38e8d1634af1f2c1510911b052e65

Владелец: **Шовтак Виталий Борисович**

Действителен с 11.01.2022 до 11.04.2023