



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента  
транспорта и дорожно-  
благоустроительного комплекса  
мэрии города Новосибирска

Васильеву К. А.

от 03.05.2023 № 23/3.3/00618  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии  
города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии  
города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811 «О Положении об организации  
регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным  
маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811 «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска (далее – Положение), утвержденное постановлением мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811. Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является совершенствование регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и

городским наземным электрическим транспортом (далее – регулярные перевозки) по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска (далее – маршрут), приведение в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/badd51df-0100-4f7f-ad59-e718b406e3eb>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 23.01.2023 по 03.02.2023, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/badd51df-0100-4f7f-ad59-e718b406e3eb>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 13.03.2023 по 31.03.2023. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В связи с утверждением постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом подпунктами 1.1, 1.2.1, 1.3 проекта муниципального правового акта в преамбуле постановления мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811, пункте 1.1 Положения, абзаце 6 подпункта 2.3.3 приложения 2 к Положению актуализированы реквизиты нормативного акта, утверждающего указанные Правила. Правовое регулирование направлено на совершенствование Положения, информирование заинтересованных лиц о нормативных актах, в соответствии с которыми оно утверждено.

Подпунктом 1.2.2 проекта муниципального правового акта раздел 2 излагается в редакции, определяющей основания для осуществления регулярных перевозок по

регулируемым тарифам, порядок привлечения перевозчиков к выполнению регулярных перевозок на основании договора об организации перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Новосибирске (далее – договор), а также порядок выдачи карт маршрута. Так, подпунктами 2.2.1 – 2.2.3 новой редакции Положения определено, что осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения муниципальных контрактов, концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, а также договоров. Пунктом 2.3 новой редакции Положения установлено, что привлечение перевозчиков к выполнению регулярных перевозок на основании договора должно осуществляться в соответствии с Порядком привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярного сообщения в городе Новосибирске, утвержденном постановлением мэрии города Новосибирска от 21.01.2013 № 282 (далее – Порядок № 282). Пунктом 2.4 новой редакции Положения предусмотрена выдача карт маршрута на каждое транспортное средство, используемое для регулярных перевозок по маршруту, сведения о которых включены в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Новосибирска (далее – реестр). Предложенные изменения обусловлены необходимостью приведения в соответствие с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», правовое регулирование направлено на обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения, однако является неопределенным, поскольку пункт 2.3 новой редакции Положения содержит ссылку на Порядок № 282, который постановлением мэрии города Новосибирска от 30.08.2016 № 3940 признан утратившим силу. Кроме того, пункт 2.3 новой редакции Положения не содержит перечень случаев, при которых осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам осуществляется на основании договоров, что не соответствует части 9 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, влечет недостаточность правового регулирования, допускает дифференцированный подход к участникам правоотношений при заключении договоров на осуществление регулярных перевозок.

Подпунктами 1.2.3, 1.2.9 проекта муниципального правового акта в пункты Положения вносятся изменения юридико-технического характера, согласно которым в подпункте 3.1.3 Положения предлагается ввести сокращенное определение Реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Новосибирска – «реестр», в подпункте 3.3.1 Положения цифру «38» заменить цифрой «39». Изменения направлены на совершенствование муниципального правового акта, позволяют обеспечить удобство применения и единообразие изложения текста, исправление ошибочной ссылки на статью 38 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Подпунктом 1.2.4 проекта муниципального правового акта в подпункте 3.2.4 Положения предлагается установить срок для размещения извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации – не ранее чем за 30 дней до даты вскрытия конвертов с заявками, при этом в соответствующей редакции Положения размещение извещения и конкурсной документации осуществляется не позднее чем за 30 дней до даты вскрытия конвертов с заявками. Выбранное правовое

регулирование является избыточным, влечет необоснованное уменьшение срока для подачи заявки на участие в конкурсе, может привести к нарушению прав и интересов участников правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на участие в конкурсе.

Подпунктом 1.2.5 проекта муниципального правового акта в абзаце 4 подпункта 3.2.11 Положения наименование лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, приводится в соответствие с наименованием, предусмотренным пунктом 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» – осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами. Правовое регулирование обеспечивает актуализацию Положения, информирование перевозчиков о наименовании документа, копия которого прилагается к заявке.

Подпунктом 1.2.5.2 проекта муниципального правового акта абзац 6 подпункта 3.2.11 Положения, обязывающий перевозчиков предоставлять выписку из Единого государственного реестра юридических лиц либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, признается утратившим силу, поскольку указанные документы находятся в распоряжении Федеральной налоговой службы и могут быть получены департаментом самостоятельно. Указанное изменение устраняет избыточность правового регулирования, налагающего на участников правоотношений обязанности по предоставлению дополнительных документов.

Подпунктом 1.2.6 проекта муниципального правового акта в абзаце 7 подпункта 3.2.15 Положения расширяется право комиссии по проведению открытого конкурса (далее – комиссия) запрашивать разъяснения по представленным перевозчиком документам в организациях независимо от их организационно-правовой формы. Правовое регулирование позволяет обеспечить сбор необходимой информации без возложения дополнительных обязанностей на субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности.

Подпункт 1.2.7 проекта муниципального правового акта в абзаце 1 подпункта 3.2.17 Положения устанавливает срок проведения заседания комиссии в целях оценки и сопоставления заявок участников конкурса. Предусмотренное изменение устраняет недостаточность правового регулирования, обеспечивает реализацию прав участников конкурса на своевременное подведение итогов конкурса.

Подпунктом 1.2.8 проекта муниципального правового акта в абзаце 4 подпункта 3.2.21 Положения наименование заявления о намерении получить свидетельство и карты маршрутов меняется на заявление о намерении осуществления регулярных перевозок по маршруту. Правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры выдачи такого заявления, приведение к единообразию применяемых в Положении формулировок.

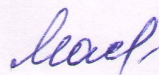
Подпунктами 1.2.10 – 1.2.10.3 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подраздел 3.4 Положения, определяющий порядок оформления, переоформления свидетельства и карт маршрута. Так, подпунктом 1.2.10.1 проекта муниципального правового акта наименование подраздела 3.4 Положения излагается в новой редакции, предусматривающей, в том числе прекращение действия свидетельства и карт маршрута. Подпунктом 1.2.10.2 проекта муниципального правового акта в абзаце 3 подпункта 3.4.1 Положения, устанавливающего случаи продления свидетельств и карт маршрута на срок меньше

пяти лет, предусматривается ссылка на Комплексную схему организации дорожного движения города Новосибирска на 2020-2034 годы, утвержденную постановлением мэрии города Новосибирска от 22.07.2020 № 2200. Подпунктом 1.2.10.3 проекта муниципального правового акта подпункт 3.4.4 Положения излагается в редакции, устанавливающей сроки для возврата перевозчиками недействующих и лишних карт маршрута, для уведомления перевозчика о выдаче свидетельства по результатам открытого конкурса, а также о прекращении действия свидетельства. Правовое регулирование позволит привести Положение в соответствие со статьей 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, обеспечит своевременное информирование перевозчиков о принятых департаментом решений.

Подпунктом 1.2.11 проекта муниципального правового акта подраздел 3.5, разделы 4 – 6 Положения излагаются в новой редакции. Так, разделом 4 новой редакции Положения предусмотрены обязанности перевозчиков по соблюдению количества используемых на маршруте транспортных средств, количества рейсов, обеспечению передачи информации о месте нахождения транспортных средств, исправности оборудования в транспортном средстве, а также информированию департамента об изменении тарифов не позднее чем за 15 дней до начала их применения. Правовое регулирование направлено на обеспечение непрерывности пассажирских перевозок в городе Новосибирске, стабильности работы общественного транспорта, реализацию прав населения и перевозчиков, предусмотренных федеральным законодательством. Разделами 5, 6 новой редакции Положения устанавливаются иные полномочия департамента в сфере организации регулярных перевозок, и контролю за их осуществлением. Правовое регулирование направлено на повышение эффективности осуществления пассажирских перевозок на территории города Новосибирска, информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке проведения муниципального контроля на автомобильном транспорте, обеспечение соблюдения их прав и защиту интересов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.2.2, 1.2.4 проекта муниципального правового акта). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Синягина  
2274393

