



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«14» августа 2017 г.

№ 23

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – сводка предложений), подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО). Проектом акта излагается в новой редакции Порядок предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п (далее – Проект порядка, Порядок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области»

(далее - ГИС «Электронная демократия Новосибирской области») в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и доступно по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d8688759-d1ed-4439-8367-4fc561216642>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились с 15.02.2017 по 28.02.2017 (9 рабочих дней). Отзыв поступил от администрации Здвинского района Новосибирской области. Данный участник публичных консультаций сообщил об отсутствии замечаний и предложений, что отражено в сводке замечаний и предложений по проведению публичных консультаций по уведомлению, размещенной в ГИС «Электронная демократия Новосибирской области» по вышеназванному адресу.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности. Согласно подпункту 1 пункта 26 Порядка проведения ОРВ, если проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации) не может составлять менее 15 рабочих дней с даты размещения документов, подготовленных разработчиком в ГИС «Электронная демократия Новосибирской области».

Данное требование соблюдено. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d8688759-d1ed-4439-8367-4fc561216642>. Публичные консультации проводились в период с 16.06.2017 по 06.07.2017 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: администрации Баганского, Барабинского, Болотнинского, Венгеровского, Доволенского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кочковского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Усть-Таркского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного и Чулымского районов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области, а также Министерство.

Следует отметить, что в сводном отчете Минпромторг НСО в качестве заинтересованных в предлагаемом регулировании указал юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность на территории Новосибирской области. Их количество, по данным разработчика, – более 100.

Однако, по данным сводного отчета и сводки предложений, ни один такой хозяйствующий субъект не был извещен о проведении публичных консультаций.

Между тем, на сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещен реестр получателей государственной поддержки на территории Новосибирской области¹. Данный реестр содержит информацию о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность на территории Новосибирской области, и получивших за счет средств областного бюджета субсидии на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (далее – субсидии). В этот реестр входят торговые (сельские) потребительские общества и иные юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Учитывая изложенное, Министерство отмечает неэффективность проведения разработчиком публичных консультаций по проекту акта, отсутствие вовлечения в процесс публичных консультаций как можно большего количества заинтересованных лиц.

В этой связи, с целью получения отзывов по проекту акта, Министерством были направлены письма Новосибирскому областному союзу потребительских обществ (далее – Облпотребсоюз) и ряду юридических лиц, получавших субсидию в 2016 году. В ответ на запросы Министерством были получены отзывы от Облпотребсоюза и ООО «Алтаец».

Облпотребсоюз в своем письме² указывает на необоснованность исключения из числа получателей субсидий (далее – заявители, хозяйствующие субъекты) потребительские общества Новосибирского района. Так, в соответствии с пунктом 2 Проекта порядка субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в отдаленных селах Новосибирской области, начиная с 11 километра от районных центров, *за исключением сел Новосибирского района Новосибирской области*. В обоснование своих доводов Облпотребсоюз приводит данные о высоких расходах потребительских обществ Новосибирского района по доставке товаров первой необходимости в отдаленные (труднодоступные) населенные пункты Новосибирского района Новосибирской области.

Данная организация также обращает внимание на затруднение исполнения подпункта 1 пункта 5 Проекта порядка. Согласно данному пункту у заявителя на *первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии* (далее – договор), должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с

¹ Сайт Правительства Новосибирской области (электронный ресурс):
<http://www.nso.ru/page/20854?facet-1-key=baseDoc.authority.FullName&facet-1-val=%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BC%D1%8B%D1%88%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%2C%20%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B8%20%D0%B8%20%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%9D%D0%A1%D0%9E>

² Письмо Облпотребсоюза от 27.07.201 № 31-С

законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Поскольку, как указывает Облпотребсоюз, уплата налогов приходится на конец квартала и закрытие расчетов в налоговой инспекции производится в течение недели, произвести своевременную сверку расчетов не представляется возможным.

Кроме того, Облпотребсоюз указывает на невыполнимость такого обязательного условия предоставления субсидии как *рост розничного товарооборота в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года* (подпункт 4 пункта 6 Проекта порядка). По сведениям Облпотребсоюза, оборот розничной торговли потребительской кооперации на 74,3 % формируется за счет торговых предприятий, расположенных в сельской местности; во многих малочисленных, отдаленных населенных пунктах среднемесячный товарооборот не превышает 100-120 тыс. рублей в месяц. Снижение численности и сокращение денежных доходов сельских жителей, как отмечает Облпотребсоюз в своем отзыве, привело к снижению их покупательской способности, отрицательной динамике розничного товарооборота. В связи с этим, данная организация предлагает не устанавливать такое обязательное условие предоставления субсидии как рост розничного товарооборота в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

ООО «Алтаец» также сообщает о затруднении выполнения подпункта 4 пункта 6 Проекта порядка. Данная организация в связи с этим предложила приостановить действие положения данной нормы до 01.01.2018.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступили ответы от министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, администраций Здвинского, Коченевского, Мошковского, Тогучинского районов. Данные участники публичных консультаций сообщили об отсутствии замечаний и предложений, что отражено в сводке замечаний и предложений, размещенной в ГИС «Электронная демократия Новосибирской области».

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Разработчик обозначил две проблемы, на решение которых направлен проект акта.

Первая проблема - несоответствие действующего Порядка Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, установленным Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования 887). В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны

соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Несоответствие Порядка Общим требованиям 887, как следует из сводного отчета, влечет невозможность получения заявителем субсидии в соответствии с действующим законодательством.

Вышеназванная проблема, по мнению разработчика, может привести к нарушению системы бесперебойного обеспечения жителей отдаленных сел товарами первой необходимости; закрытию действующих предприятий торговли в отдаленных селах, прекращению работы автолавок.

Вторая проблема, по мнению разработчика, – риск нарушения Федерального закона Российской Федерации от 23.02.2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее - Закон № 15-ФЗ) в связи с наличием в действующем Перечне товаров первой необходимости для реализации в отдаленных селах, начиная с 11 километра от районных центров, по доставке которых предоставляется субсидия из областного бюджета Новосибирской области на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (далее – Перечень), табачных изделий.

Законом № 15-ФЗ введены ограничения на розничную реализацию табачных изделий в ряде торговых объектов. Так, согласно статье 19 Закона № 15-ФЗ розничная торговля табачной продукцией осуществляется в магазинах и павильонах. В случае отсутствия в населенном пункте магазинов и павильонов допускается торговля табачной продукцией в других торговых объектах или *развозная* торговля табачной продукцией.

По мнению разработчика, наличие в Перечне табачных изделий может привести к торговле ими в автолавках (вид развозной торговли), что будет противоречить Закону № 15-ФЗ. Исключение из перечня табачных изделий, по мнению разработчика, решит вышеназванную проблему.

Министерство, оценивая обоснованность решения данной проблемы предложенным способом, полагает отметить следующее.

Как было уже отмечено выше, развозная торговля табачными изделиями запрещается только при наличии магазинов и павильонов. Согласно ведомственной целевой программы Новосибирской области «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015 - 2019 годы», утвержденной приказом Минпромторга НСО от 17.12.2014 № 362 (далее – Программа). Согласно Программе в ряде отдаленных населенных пунктах отсутствуют стационарные предприятия торговли; торговля осуществляется развозным способом (автолавки). То есть способом, при котором допускается реализация табачных изделий. В таком случае и риск нарушения Закона № 15-ФЗ не возникает.

Между тем следует отметить, что вводимым регулированием предлагается *минимальный* перечень товаров первой необходимости³. Исходя из содержания

³ Минимальный перечень товаров первой необходимости для реализации в отдаленных селах, начиная с 11 километра от районных центров, по доставке которых предоставляется субсидия из областного бюджета Новосибирской области на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой

Проекта порядка наличие перечня товаров первой необходимости имеет значение только для получения заявителем права на субсидию и не ограничивает торговлю табачными изделиями и, следовательно, получение прибыли предпринимателя от реализации данного товара. Таким образом, исключение табачных изделий из Минимального перечня не приведет к ограничению ассортимента товаров, реализуемых в торговых объектах отдаленных сел, в рамках действия законодательства в сфере реализации табачных изделий.

Разработчиком предложен единственный способ решения указанных выше проблем - изложение Порядка предоставления субсидии в новой редакции в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе Общими требованиями 887.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель предлагаемого регулирования: приведение Порядка в соответствии с Общими требованиями 887. Это, в свою очередь, будет способствовать поддержке хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в отдаленных населенных пунктах и обеспеченности жителей отдаленных населенных пунктов Новосибирской области товарами первой необходимости.

Так, по сведениям Минпромторга НСО, по состоянию на 2016 год количество получивших субсидии составило 53 хозяйствующего субъекта; в период с 2017 по 2019 год ожидается увеличение количества хозяйствующих субъектов до 55. Обеспеченность отдаленных населенных пунктов Новосибирской области товарами первой необходимости по состоянию на 2016 год составляет 86,3%; в период с 2017 по 2019 года ожидается повышение уровня обеспеченности отдаленных сел товарами первой необходимости до 86,4% - в 2017 году, до 86,6% - в 2018 году и до 86,7% в 2019 году.

Цели предполагаемого регулирования соответствуют программным документам нормативного характера. Так, одним из мероприятий Программы является предоставление хозяйствующим субъектам субсидий, что будет способствовать сохранению действующей торговой сети не менее чем в 160 малых и отдаленных населенных пунктах Новосибирской области.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Прежде чем будет проведен анализ предлагаемого регулирования, в том числе выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, следует отметить, что разработчиком в сводном отчете не были представлены альтернативные способы регулирования (в других субъекта Российской Федерации). Был представлен лишь опыт решения заявленных проблем на уровне муниципальных образований некоторых субъектов Российской Федерации.

необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (Приложение № 1 к Проекту Порядка, далее – Минимальный перечень)

Проект порядка устанавливает правила предоставления субсидий на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 2 Общих требований 887 нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий получателям субсидий, принимаемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в случаях и порядке, которые предусмотрены законом (решением) о соответствующем бюджете бюджетной системы Российской Федерации (далее – правовой акт о субсидии), должны содержать:

- а) общие положения о предоставлении субсидий;
- б) условия и порядок предоставления субсидий;
- в) требования к отчетности;
- г) требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Нормы Проекта порядка приводятся в соответствии с Общими требованиями 887; изменяется перечень документов, предоставляемых заявителями для получения субсидии; унифицируются формы ряда документов, предоставляемые заявителем для получения субсидий; изменяется перечень товаров первой необходимости, доставляемых в отдаленные села.

В соответствии с пунктом 4 Общих требований 887 при определении *условий и порядка предоставления субсидий* указывается следующая информация:

а) перечень документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств для получения субсидии, а также при необходимости требования к указанным документам;

б) порядок и сроки рассмотрения главным распорядителем как получателем бюджетных средств документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю;

в) основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии;

г) размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения;

д) условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения (договора) о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии;

е) требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется

заключение соглашения (либо принятие решения о предоставлении субсидии, если правовым актом, регулирующим предоставление субсидий в порядке возмещения затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не предусмотрено заключение соглашения), или на иную дату, определенную правовым актом о субсидии:

- у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом о субсидии);

- у получателей субсидий должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом о субсидии);

- получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом о субсидии);

- получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- получатели субсидий не должны получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в подпункте «б» пункта 3 Общих требований 887.

ж) иные требования, определенные правовым актом о субсидии, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (либо принятие решения о предоставлении субсидии, если правовым актом, регулирующим предоставление субсидий в порядке возмещения затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров,

выполнением работ, оказанием услуг, не предусмотрено заключение соглашения), или на иную дату, определенную правовым актом;

з) установление показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка (при необходимости);

и) сроки (периодичность) перечисления субсидии;

к) счета, на которые перечисляется субсидия;

л) иная информация, определенная правовым актом о субсидии.

Пунктом 5 Проекта порядка в соответствии с требованиями подпункта «е» пункта 4 Общих требований 887 устанавливаются требования к заявителям, которым они должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора.

В пункте 7 Проекта порядка установлен перечень документов, предоставляемых получателем субсидии Минпромторгу НСО для получения субсидии.

В сравнении с действующим Порядком увеличен состав предъявляемых заявителями документов в Минпромторг НСО в целях получения субсидии.

Так, в соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Общих требований 887 заявитель предоставляет следующие документы (пункт 7 Проекта порядка):

1) справку по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора, содержащую сведения о том, что заявитель - юридическое лицо не находится (находится) в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а заявитель - индивидуальный предприниматель не прекратил (прекратил) свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, заверенная руководителем и главным бухгалтером юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати у юридического лица или индивидуального предпринимателя);

2) справку по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора, подтверждающую отсутствие у заявителя просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Новосибирской области, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом Новосибирской области, по форме согласно приложению № 2 к Проекту порядка;

3) справку по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора, подтверждающую, что заявитель не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в Перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), утвержденный приказом Министерства

финансов Российской Федерации от 13.11.2007 № 108н, в совокупности превышает 50 процентов, заверенная руководителем и главным бухгалтером юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати у юридического лица или индивидуального предпринимателя);

4) справку по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора, подтверждающую, что заявитель не получает средства из областного бюджета Новосибирской области, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, заверенная руководителем и главным бухгалтером юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати у юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Кроме того, в перечень документов, подаваемых заявителем, включены, в том числе следующие документы, прилагаемые к заявке на получение субсидии:

1) таблица по экономическим показателям деятельности по форме, согласно приложению № 3 к Проекту порядка, с приложением отчета о прибылях и убытках (для лиц, применяющих общую систему налогообложения), налоговой декларации (для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения или единый налог на вмененный доход, и индивидуальных предпринимателей) за последний отчетный квартал текущего года (подпункт 6 пункта 7 Проекта порядка);

2) информация, подтверждающая осуществление торгового обслуживания населения отдаленных сел, начиная с 11 километра от районных центров, и обеспечение наличия полного перечня товаров за предыдущий отчетный период, заверенная руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати у юридического лица или индивидуального предпринимателя), согласованная с администрацией муниципального района Новосибирской области (подпункт 9 пункта 7 Проекта порядка, далее - информация, подтверждающая осуществление торгового обслуживания населения отдаленных сел);

3) информация, подтверждающая, что уровень розничных цен на товары, входящие в перечень товаров, не превышает средних потребительских цен на отдельные виды товаров и услуг по Новосибирской области, официально опубликованных Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области за предыдущий отчетный месяц, заверенная руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати у юридического лица или индивидуального предпринимателя), согласованная с администрацией муниципального района Новосибирской области (подпункт 10 пункта 7 Проекта порядка, далее - информация, подтверждающая, что уровень розничных цен на

товары не превышает средних потребительских цен).

Далее проведем анализ обоснованности требований по предоставлению вышеуказанных документов.

Таблица по экономическим показателям деятельности (далее – Таблица), содержит следующие сведения (показатели), подаваемые заявителем:

- товарооборот (измеряемый в рублях);
- темп роста товарооборота (в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года, измеряемый в процентах);
- средняя численность работников;
- среднемесячная заработная плата.

Уполномоченный орган считает затруднительным для хозяйствующего субъекта обеспечение роста товарооборота в отдаленных населенных пунктах. Во-первых, это связано с сокращением численности сельских жителей в Новосибирской области. По сведениям Новосибирскстата⁴ сократилась доля сельских жителей в общей численности населения. За 2016 г. численность сельского населения уменьшилась на 1,6 тыс. человек, или на 0,3% и в 2017 г. составила 585,8 тыс. человек.

Во-вторых, даже при росте численности населения в Новосибирской области за 2016 год на 0,6%⁵, за этот же период произошло снижение оборота розничной торговли в целом по региону. Так, по данным Новосибирскстата⁶, оборот розничной торговли за 2016 год снизился на 4,8 % к уровню 2015 года и составил 449 409,4 млн. рублей, за 1 квартал 2017 года снизился на 2,7% к уровню аналогичного периода 2016 года и составил 108 865,1 млн. рублей. На невыполнимость обеспечения роста товарооборота отмечают и предприниматели, направившие в Министерство отзывы по проекту акта, что ранее проанализировано в настоящем заключении⁷. Министерство поддерживает данную позицию предпринимателей.

Логично предположить, что показатель «товарооборот», запрашиваемый в Таблице согласно подпункту 6 пункта 7 Проекта акта, предназначен для расчета темпа роста товарооборота. Поэтому, с учетом вышеизложенного, показатель по товарообороту также является избыточным.

По мнению Министерства, отсутствует необходимость в предоставлении информации еще по двум показателям, запрашиваемым у хозяйствующих субъектов в соответствии с подпунктом 6 пункта 7 Проекта порядка. Речь идет о средней численности работников и среднемесячной заработной плате.

Во-первых, Проектом порядка уже предусмотрено предоставление заявителем сведений о численности работников заявителя и среднемесячной

⁴ О численности населения Новосибирской области/экспресс-информация от 23.03.2017 по каталогу 2.55/Новосибирскстат

⁵ О численности населения Новосибирской области/экспресс-информация от 23.03.2017 по каталогу 2.55/Новосибирскстат

⁶ Социально-экономическое положение Новосибирской области: январь-июнь 2017 г. (по каталогу 1.1)/Новосибирскстат

⁷ Раздел 1.2. раздела 1 настоящего заключения.

заработной плате одного работника: для юридических лиц - справка о численности и заработной плате работников (форма федерального статистического наблюдения № П-4) за последний отчетный период текущего года; для индивидуальных предпринимателей - справка о численности работников и среднемесячной заработной плате работников за последний отчетный квартал текущего года (подпункт 5 пункта 7 Проекта порядка).

Во-вторых, сведения о среднесписочной численности работников орган исполнительной власти (Минпромторг НСО) может получить в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Кроме того, считаем избыточным требования к хозяйствующим субъектам по предоставлению отчета о прибылях и убытках (для лиц, применяющих общую систему налогообложения), налоговой декларации (для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения или единый налог на вмененный доход, и индивидуальных предпринимателей). В соответствии с Приказом Минфина РФ от 06.07.1999 № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)» отчет о прибылях и убытках характеризует финансовые результаты деятельности организации за отчетный период. Согласно нормативным правовым актам Российской Федерации⁸ налоговые декларации для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения или единый налог на вмененный доход, налоговые декларации индивидуальных предпринимателей включает в себя сведения о сумме налогов (авансовых платежей по налогам). При этом ни критерии, ни требования, ни условия, содержащиеся в Проекте порядка, и которым должен соответствовать заявитель при предоставлении субсидии, не содержат положений о наличии или отсутствии финансовых результатов заявителя за отчетный период, сумме налогов. То есть не прослеживается четкая взаимосвязь между требованиями к заявителю, определяемыми Проектом порядка в целях получения субсидий, и информацией, содержащейся в вышеназванных документах.

С учетом изложенного считаем, что предоставление заявителями Таблицы, с вышеуказанными четырьмя показателями, отчета о прибылях и убытках (для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения), налоговой декларации (для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения или единый налог на вмененный доход, и индивидуальных предпринимателей) являются избыточными требованиями для хозяйствующих субъектов.

Следующее требование – предоставление заявителем информации, подтверждающей осуществление торгового обслуживания населения отдаленных сел. Следует отметить, что подпунктом 5 пункта 7 Порядка предусматривается, что осуществление торгового обслуживания населения отдаленных сел, начиная с 11 километра от районных центров, и обеспечение наличия полного перечня товаров за предыдущий отчетный период, подтверждается *справкой, выданной*

⁸ Приказ ФНС России от 26.02.2016 № ММВ-7-3/99@ «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, порядка ее заполнения, а также формата представления налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в электронной форме»; Приказ ФНС России от 19.10.2016 № ММВ-7-3/572@ «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу на прибыль организаций, порядка ее заполнения, а также формата представления налоговой декларации по налогу на прибыль организаций в электронной форме»

администрацией муниципального района. Таким образом, проектом акта вводится дополнительная (новая) обязанность заявителя по предоставлению информации, которая, согласно действующей редакции Порядка, предоставляется исполнительным органом местного самоуправления.

Кроме того, заявитель должен подтвердить обеспечение наличия полного перечня товаров за предыдущий отчетный период. При этом Проектом порядка предусмотрен *минимальный* перечень товаров первой необходимости, а не *полный* перечень таких товаров.

По мнению Министерства, предоставление данной информации является избыточным требованием к хозяйствующему субъекту, поскольку такая информация находится в распоряжении органов местного самоуправления и может быть получена Минпромторгом НСО посредством региональной межведомственной автоматизированной информационной системы (постановление Правительства Новосибирской области от 13.02.2013 № 54-п «О межведомственной автоматизированной информационной системе»).

Требование по предоставлению заявителем информации, подтверждающей, что уровень розничных цен на товары не превышает средних потребительских цен, также, по мнению уполномоченного органа, является избыточным.

Согласно подпункту 6 пункта 7 Порядка вышеназванная информация подтверждается *справкой, выданной администрацией муниципального района*.

Замечания уполномоченного органа к данной проектируемой норме аналогичны замечаниям к подпункту 9 пункта 7 Проекта акта, изложенным выше. Предоставление заявителем информации, включенной в подпункт 10 пункта 7 Проекта порядка, также можно отнести к положениям, необоснованно затрудняющим предпринимательскую деятельность.

Необходимо отметить, что большая часть документов для получения субсидий, предусмотренные пунктом 7 проекта Порядка (кроме сведений о численности работников заявителя и среднемесячной заработной плате работников, предоставляемой по форме федерального статистического наблюдения № П-4), заверяются одновременно и руководителем и главным бухгалтером юридического лица. Данное требование к документам, по мнению Министерства, может явиться невыполнимым. Действующее законодательство Российской Федерации не предъявляет обязательных требований к наличию главного бухгалтера в организации. В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) Руководитель экономического субъекта, который в соответствии с Законом № 402-ФЗ вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, а также руководитель субъекта среднего предпринимательства, может принять ведение бухгалтерского учета на себя. Кроме того, в соответствии с данным пунктом, руководитель экономического субъекта ведение бухгалтерского учета может возложить на иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета. Временное отсутствие главного бухгалтера также может привести к невыполнению вышеуказанного требования к документам.

Такими образом, вышеназванное требование к документом является обременительным и избыточным для заявителя.

Пункт 8 проекта Порядка содержит право заявителя подать следующие документы: справку по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора, о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную районной (межрайонной) инспекцией Федеральной налоговой службы России; выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданную не ранее чем за три месяца до даты подачи заявки. А также обязанность Минпрмторга НСО, в случае непредставления заявителем данных документов по собственной инициативе, запросить их в Управлении Федеральной налоговой службы по Новосибирской области по межведомственному запросу в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

По мнению Министерства, редакцию данного пункта необходимо изложить таким образом, чтобы исключить неверное толкование заявителями данной нормы по первостепенности права заявителя предоставить вышеуказанные документы, нежели первостепенности обязанности исполнительного органа государственной власти запрашивать данные документы в рамках межведомственного взаимодействия

На основании изложенного, уполномоченный орган полагает возможным изложить пункт 8 Проекта порядка, например, следующим образом:

«8. Минпромторг НСО запрашивает по межведомственному запросу в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия следующие документы:

- 1) сведения о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей;
- 2) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц;
- 3) выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Заявитель вправе по собственной инициативе представить документы, предусмотренные настоящим пунктом.». В противном случае редакция данного пункта может быть неоднозначно истолкована заявителем и привести к ущемлению его интересов.

Подпунктом 6 пункта 12 Проекта порядка предусмотрено такое основание для отказа в предоставлении субсидии как возмещение затрат, на которые ранее предоставлены субсидии в рамках мероприятий иных государственных, ведомственных или муниципальных программ.

Принимая во внимание диспозитивность норм Общих требований 887, предусматривающих право органа государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно устанавливать основания для отказа заявителю в предоставлении субсидии, Министерство считает необходимым отметить следующее.

Проект Порядка направлен на получение определенного вида субсидии – компенсации части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села. При этом нормативными правовыми актами Новосибирской области предусмотрены и иные субсидии, бюджетные инвестиции, предоставляемые из областного бюджета Новосибирской области, которые одновременно может получать заявитель. Между тем, проектируемая норма содержит запрет на получение субсидии в случае возмещения затрат, на которые ранее предоставлены субсидии в рамках мероприятий иных государственных, ведомственных или муниципальных программ. На это обстоятельство указывает и Облпотребсоюз в своем отзыве⁹.

По мнению Министерства, норма подпункта 6 пункта 12 Проекта порядка способствует снижению предпринимательской активности и необоснованно затрудняет работу предпринимателей.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа законопроекта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	<p>1. Подпункт 4 пункта 6 Проекта порядка содержит условие для получения субсидии – рост розничного товарооборота, обеспечение которого является затруднительным для хозяйствующего субъекта в условиях снижения оборота розничной торговли в целом по Новосибирской области и сокращения численности сельского населения.</p> <p>2. Подпункт 6 пункта 7 Проекта акта содержит требование по предоставлению заявителем избыточных документов: отчета о прибылях и убытках (для лиц, применяющих общую систему налогообложения), налоговой декларации (для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения или единый налог на вмененный доход, и</p>

⁹ Письмо Облпотребсоюза от 27.07.201 № 31-С

		<p>индивидуальных предпринимателей) за последний отчетный квартал текущего года, Таблицы с четырьмя избыточными показателями (Приложение № 3 к Проекту порядка)</p> <p>3. Подпункты 9, 10 пункта 7 Проекта порядка содержат информацию, которая может быть получена в рамках межведомственного информационного взаимодействия.</p> <p>4. Требование к документам, установленные пунктом 7 Проекта порядка, предусматривают одновременно заверение документов и руководителем, и главным бухгалтером юридического лица, что является избыточным для заявителя.</p> <p>5. Приложение № 3 Проекта порядка – таблица по экономическим показателям деятельности, содержит показатели, затруднительные к выполнению хозяйствующим субъектом, а также показатели, предоставление которых уже предусмотрено Проектом порядка (дублирующие)</p>
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	1. Пункт 6 пункта 12 Проекта порядка содержит запрет на получение субсидии в случае возмещения затрат, на которые ранее предоставлены субсидии в рамках мероприятий иных государственных, ведомственных или муниципальных программ, что противоречит действующему законодательству и снижает предпринимательскую активность.
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к	1. Пункт 8 Проекта порядка изложен в редакции, предусматривающей не приоритетную обязанность разработчика

	ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	запрашивать документы в порядке межведомственного взаимодействия, а приоритетное право заявителя предоставлять их по собственной инициативе.
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;

2) в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

В целях устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, Министерство считает возможным рекомендовать разработчику следующее:

1) исключить подпункт 4 пункта 6 Проекта порядка, содержащее затруднительное для заявителя условие предоставления субсидии – рост товарооборота в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года;

2) исключить подпункт 6 пункта 7 Проекта порядка, содержащий требование по предоставлению заявителем следующих документов: отчета о прибылях и убытках (для лиц, применяющих общую систему налогообложения), налоговой декларации (для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения или единый налог на вмененный доход, и индивидуальных предпринимателей) за последний отчетный квартал текущего года, Таблицы с четырьмя избыточными показателями (Приложение № 3 к Проекту порядка);

3) исключить подпункт 9, подпункт 10 пункта 7 Проекта порядка, предусмотрев в Проекте порядка запрос информации, содержащихся в данных пунктах, в рамках региональной межведомственной автоматизированной информационной системы;

4) исключить из требований к документам, подаваемых для получения субсидии, требование об одновременном заверении документов руководителем и главным бухгалтером юридического лица;

5) редакцию пункта 8 Проекта порядка изложить, например, следующим образом: «8. Минпромторг НСО запрашивает по межведомственному запросу в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия следующие документы:

- сведения о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц;
- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Заявитель вправе по собственной инициативе представить документы, предусмотренные настоящим пунктом.».

6) исключить подпункт 6 пункта 12 Проекта порядка, предусматривающий необоснованное основание для отказа в предоставлении субсидии.

Исполняющий обязанности министра
экономического развития
Новосибирской области



Л.Н. Решетников