**Заключение**

06.12.2018 № 1

**об экспертизе решения сессии Совета депутатов Купинского района Новосибирской области от 15.11.2005г. № 64 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Купинского района Новосибирской области» (в ред. Решений 16 сессии от 23.11.2006г. № 135; 22 сессии от 15.11.2007г. № 179; 26 сессии от 20.05.2008 г. № 206; 29 сессии от 25.12.2008 г. № 226; 12 сессии от 20.12.2016г. № 81).**

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка проведения экспертизы муниципальных правовых актов Купинского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных правовых актов Купинского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2018 год управлением экономики, бухгалтерского учета и труда администрации Купинского района Новосибирской области проведена экспертиза решения сессии Совета депутатов Купинского района Новосибирской области от 15.11.2005г. № 64 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Купинского района Новосибирской области» (в ред. Решений 16 сессии от 23.11.2006г. № 135; 22 сессии от 15.11.2007г. № 179; 26 сессии от 20.05.2008 г. № 206; 29 сессии от 25.12.2008 г. № 226; 12 сессии от 20.12.2016г. № 81) (далее соответственно - решение Совета депутатов) и сообщает следующее:

1. **Информация о нормативном правовом акте и его разработчике**

Решением Совета депутатов установлена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. В соответствии с главой 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), на основании Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также руководствуясь статьей 14 Устава Купинского района Новосибирской области управлением экономического развития, имущества и земельных отношений Купинского района Новосибирской области разработаны Приложения к решению Совета депутатов, которые предусматривают виды предпринимательской деятельности, подлежащие налогообложению единым налогом (Приложение 1) и значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 (Приложение 2) .

Согласно Приложению 1 единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности применяется в отношении следующих видов предпринимательской деятельности:

1. оказания бытовых услуг,
2. оказания ветеринарных услуг;
3. оказания услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств;
4. оказания услуг по предоставлению во временное владение (в пользование) мест для стоянки автотранспортных средств, а также по хранению автотранспортных средств на платных стоянках (за исключением штрафных стоянок);
5. оказания автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) не более 20 транспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг;
6. розничной торговли, осуществляемой через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли. Для целей главы 26.3 Налогового кодекса РФ розничная торговля, осуществляемая через магазины и павильоны с площадью торгового зала более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли, признается видом предпринимательской деятельности, в отношении которого единый налог не применяется;
7. розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, не имеющей торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети;
8. оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания. Для целей главы 26.3 Налогового кодекса РФ оказание услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания, признается видом предпринимательской деятельности, в отношении которого единый налог не применяется;
9. оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;
10. распространения наружной рекламы с использованием рекламных конструкций;
11. размещения рекламы на транспортных средствах;
12. оказания услуг по временному размещению и проживанию организациями и предпринимателями, использующими в каждом объекте предоставления данных услуг общую площадь помещений для временного размещения и проживания не более 500 квадратных метров;
13. оказания услуг по передаче во временное владение и (или) пользование торговых мест, расположенных в объектах стационарной торговой сети, не имеющих торговых залов, объектов нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания, не имеющих зала обслуживания посетителей;
14. оказания услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование земельных участков, для размещения объектов стационарной и нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания.

Данный пункт не противоречит пункту 2 статьи 346.26 НК РФ.

Пунктом 1 Приложения 2 определено, что значение корректирующего коэффициента базовой доходности К2, учитывающего совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, определяется как произведение установленных настоящим приложением значений, учитывающих влияние на результат предпринимательской деятельности факторов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации. Данный пункт не противоречит пункту 6 статьи 346.26 НК РФ.

Пунктом 2 Приложения 2 отмечено, что при отсутствии значений корректирующего коэффициента, соответствующих конкретному виду предпринимательской деятельности, применяется значение коэффициента, равное единице. При значении К2 меньше 0,005 применяется значение, равное 0,005.

Пунктом 3.1 Приложения 2 установлены значения корректирующего коэффициента К2 в зависимости от численности населенного пункта Купинского района:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Факторы, влияющие на результат предпринимательской деятельности | Значения корректирующего коэффициента К2 |
| 1 | 2 | 3 |
| **1** | Особенности ведения предпринимательской деятельности в зависимости от численности населенного пункта Купинского района: |  |
| *1.1* | районный центр г. Купино | 0,5 |
| *1.2* | Населенные пункты с населением от 700 человек | 0,15 |
| *1.3* | Населенные пункты с населением от 500 до 700 человек | 0,1 |
| *1.4* | Населенные пункты с населением от 200 до 500 человек | 0,05 |
| *1.5* | Населенные пункты с населением до 200 человек | 0,01 |

Пунктом 3.2 Приложения 2 установлены значения корректирующего коэффициента К2 в зависимости от ассортимента реализуемых товаров при осуществлении розничной торговли:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2** | Ассортимент реализуемых товаров при осуществлении розничной торговли: | Значения корректирующего коэффициента К2 |
| 1.1 | хлебобулочные, макаронные изделия, молочная продукция | 0,9 |
| 1.2 | детские товары | 0,9 |
| 1.3 | полиграфическая продукция, канцтовары | 0,9 |
| 1.4 | садово-огородный инвентарь | 0,8 |
| 1.5 | корм для животных, птиц и рыб | 0,8 |

Пунктом 3.3 Приложения 2 установлены значения корректирующего коэффициента К2 в зависимости от ассортимента реализуемой продукции при оказании услуг общественного питания:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **3** | Ассортимент реализуемой продукции при оказании услуг общественного питания: | Значения корректирующего коэффициента К2 |
| 3.1 | при отсутствии алкогольной продукции и пива | 0,8 |

Пунктом 3.4 Приложения 2 установлены значения корректирующего коэффициента К2 в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности при оказании услуг общественного питания:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4** | Место ведения предпринимательской деятельности при оказании услуг общественного питания: | Значения корректирующего коэффициента К2 |
| 4.1 | в учебных, общеобразовательных, лечебно-профилактических, сельскохозяйственных и промышленных организациях | 0,4 |

Пунктом 3.5 Приложения 2 установлены значения корректирующего коэффициента К2 в зависимости от вида деятельности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **5** | Особенности предпринимательской деятельности в зависимости от вида деятельности: | Значения корректирующего коэффициента К2 |
| *5.1* | ремонт, окраска и пошив обуви | 0,6 |
| *5.2* | ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий, кроме пошива мужских и женских головных уборов из натурального меха (кода 012223 ОКУН) | 0,6 |
| *5.3* | услуги фотоателье, фото и кино лабораторий, кроме:  - обработки черно-белых и цветных негативных и обращаемых фотопленок фотолюбителей (код 018118 ОКУН);  - контактной и проекционной печати черно-белых и цветных фотоснимков негатива заказчика (код 018121 ОКУН);  - съемки и изготовления черно-белых и цветных кино и видеофильмов по заказам населения (код 018125 ОКУН) | 0,6 |
| *5.4* | услуги парикмахерских | 0,6 |
| *5.5* | распространение и (или) размещение наружной рекламы | 0,3 |
| *5.5.1* | в части распространения и (или) размещения наружной социальной рекламы, а также социальной рекламы на автобусах любых типов, легковых и грузовых автомобилях, прицепах, полуприцепах и прицепах | 0,01 |

Пунктом 3.6 Приложения 2 установлены значения корректирующего коэффициента К2 в зависимости от фактического периода оказания услуг по передаче во временное владение и (или) пользование стационарных торговых мест, расположенных на рынках и в других местах торговли, не имеющие залов для обслуживания посетителей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **6** | Фактический период оказания услуг по передаче во временное владение и (или) пользование стационарных торговых мест, расположенных на рынках и в других местах торговли, не имеющие залов для обслуживания посетителей | | Значения корректирующего коэффициента К2 |
| 6.1 | | на срок до 10 дней в месяц (включительно) | 0,3 |

Пунктом 3.7 Приложения 2 установлены значения корректирующего коэффициента К2 в зависимости от осуществления перевозок пассажиров междугородними автобусами:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **7** | Осуществление перевозки пассажиров междугородними автобусами | 0,5 |

Решением двадцать второй сессии Совета депутатов Купинского района Новосибирской области первого созыва от 15.11.2007 № 179, пунктом 1.3 дополнено приложение № 2 к решению Совета депутатов подпунктами 1.4, 1.5 и 7 пункта 3 следующего содержания:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Факторы, влияющие на результат предпринимательской деятельности | Значения корректирующего коэффициента К2 |
| 1.4 | Садово-огородный инвентарь | 0,8 |
| 1.5 | Корм для животных, птиц и рыб | 0,8 |
| 7 | Осуществление перевозки пассажиров междугородними автобусами | 1 |

После проведения анализа значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2, учитывающего особенности ведения предпринимательской деятельности можно сделать следующие выводы: данные значения определены в диапазоне от 0,01 до 0,9, что соответствует требованиям пункта 7 статьи 346.29 НК РФ, который устанавливает данный предел от 0,005 до 1 включительно.

1. **Информация о проведенных публичных консультациях**

Публичные консультации по решению Совета депутатов проводились в период с 21.09.2018г. по 20.10.2018г.

Уведомление о проведении экспертизы, опросный лист, решение Совета депутатов были размещены в государственной информационной системе Новосибирской области (ГИС НСО) «Электронная демократия» по следующей гиперссылке:

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/3995b8e4-46f9-4855-bace-5927f5a2de85>

Информационное сообщение о начале публичных консультаций

было размещено на официальном сайте Купинского района Новосибирской области в разделе «Экономика», блок «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» - «Экспертиза».

В рамках проведения публичных консультаций уведомление о необходимости разработки проекта и информационное сообщение о начале проведения публичных консультаций по проекту акта, а также анкета с вопросами были направлены разработчиком следующим лицам:

- руководителям структурных подразделений администрации Купинского района Новосибирской области;

- главам МО Купинского района Новосибирской области;

- уполномоченному по защите прав предпринимателей Купинского района Новосибирской области;

- индивидуальным предпринимателям Купинского района Новосибирской области.

В ходе проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва:

- от администрации Сибирского сельского совета Купинского района Новосибирской области об отсутствии предложений и замечаний к нормативному правовому акту;

- от индивидуального предпринимателя Филатовой Надежды Анатольевны о снижении коэффициента К2.

1. **Анализ нормативного правового акта с учетом замечаний и предложений**

На территории Купинского района Новосибирской области действует Решение девятой сессии Совета депутатов Купинского района Новосибирской области первого созыва от 15.11.2005 № 64 г. Купино «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Купинского района Новосибирской области» (в редакции Решений 16 сессии от 23.11.2006 г. № 135; 22 сессии от 15.11.2007 г. № 179; 26 сессии от 20.05.2008 г. № 206; 29 сессии от 25.12.2008 г. № 226; 12 сессии от 20.12.2016г. № 81).

В ходе анализа нормативного правового акта с учетом поступивших замечаний и предложений и в рамках вопроса пересмотра значений коэффициента К2 с 01.01.2019 выявлено, что принимая во внимание планируемый отказ от ЕНВД и переход на патентную систему налогообложения для индивидуальных предпринимателей, изменение значений коэффициента К2 нецелесообразно так как:

- уменьшение значений вышеуказанного коэффициента К2 приведет к потенциальному снижению доходной части местного бюджета;

- увеличение значений коэффициента К2 приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

В целях сохранения благоприятных условий ведения бизнеса организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими ЕНВД, а так же учитывая обращение предпринимателей Купинского района Новосибирской области от 28.03.2017 Председателю Совета депутатов Купинского района Новосибирской области Сорокиной Н.В. (в количестве 49 человек), в котором шла речь о нездоровой конкуренции между предпринимателями и торговыми сетями, значения коэффициента К2 на 2019 год остаются без изменений.

1. **Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Купинского района Новосибирской области.**

По итогам анализа проведенной экспертизы Управлением экономики, бухгалтерского учета и труда администрации Купинского района Новосибирской области сделан вывод об отсутствии в исследуемом нормативном правовом акте положений:

- необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению;

- способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Купинского района Новосибирской области.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Критерии | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Купинского района Новосибирской области |
| 1 | Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации | отсутствуют |
| 2 | Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности | отсутствуют |
| 3 | Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур | отсутствуют |
| 4 | Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Купинского района Новосибирской области | отсутствуют |
| 5 | Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности | отсутствуют |
| 6 | Наличие положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому | отсутствуют |

1. **Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Купинского района Новосибирской области**

По итогам проведенного Управлением экономики, бухгалтерского учета и труда администрации Купинского района Новосибирской области анализа решения сессии Совета депутатов сделан вывод об отсутствии в исследуемом нормативном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник управления экономики,

бухгалтерского учета и труда

администрации Купинского района О.В. Слепынина

Новосибирской области

Комкова И.А.

8(38358)23-543