



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«19» июня 2020 г.

№ 1-90

**об оценке фактического воздействия постановления Правительства
Новосибирской области от 29.08.2017 № 333-п
«О внесении изменения в постановление Правительства Новосибирской
области от 23.04.2012 № 212-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии с порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области (раздел VI Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области № 2 от 17.01.2017) провело оценку фактического воздействия постановления Правительства Новосибирской области от 29.08.2017 № 333-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п» (далее – постановление Правительства НСО № 333-п). Разработчик – министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО).

Нормативный правовой акт проходил процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в 2017 году. Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта проводились с 15.02.2017 по 28.02.2017. Публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету проводились в период с 16.06.2017 по 06.07.2017. Заключение об оценке регулирующего воздействия от 14.08.2017 № 23 размещено на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/d8688759-d1ed-4439-8367-4fc561216642>.

Целью проведения оценки фактического воздействия является:

- анализ достижения заявленных разработчиком при проведении ОРВ проекта акта целей регулирования, индикаторов их достижения;
- определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта;

- выявление в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

1. Сведения о проведении публичных консультаций и об учете поступивших предложений

Публичные консультации по отчету об оценке фактического воздействия постановления Правительства НСО № 333-п (далее – отчет об ОФВ) проводились в период с 20.03.2020 по 16.04.2020 (20 рабочих дней).

Отчет об ОФВ, постановление Правительства НСО № 333-п, уведомление о проведении публичных консультаций по отчету об ОФВ, бланк опросного листа размещены на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/29e332eb-02b7-4958-a3c6-3849df3df25e>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- администрации Баганского, Барабинского, Болотнинского, Венгеровского, Доволенского, Здвинского, искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кочковского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Новосибирского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Усть-Таркского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного, Чулымского районов;

- ООО «Русь»;

- Индивидуальный предприниматель Хлюстов С.И.;

- Новосибирский облпотребсоюз;

- Министерство.

По информации, представленной Минпромторгом НСО, в ходе публичных консультаций по отчету об ОФВ поступил один отзыв от администрации Черепановского района (об отсутствии замечаний и предложений).

2. Анализ действующего регулирования

Описание регулирования, установленного постановлением Правительства НСО №333-п

Постановлением Правительства НСО № 333-п внесены изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в

отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров» (далее – постановление Правительства НСО № 212-п, Порядок). В частности, Порядок был изложен в новой редакции.

Порядок разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области».

В соответствии с Порядком субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в отдаленных селах Новосибирской области, начиная с 11 километра от районных центров, за исключением сел Новосибирского района Новосибирской области, прошедшим конкурсный отбор. Субсидии предоставляются на возмещение 50% от суммы фактически понесенных транспортных расходов, но не более 300 тысяч рублей. Предоставление субсидии заявителю осуществляется не чаще двух раз в год.

Постановлением Правительства НСО № 333-п ранее установленный Порядок приведен в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования).

Так, в пункте 5 Порядка определены требования, которым должен соответствовать заявитель для получения субсидии:

1) у заявителя должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) у заявителя должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Новосибирской области, и иная просроченная задолженность перед областным бюджетом Новосибирской области;

3) заявитель - юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а заявитель - индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

4) заявитель не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в Перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при

проведении финансовых операций (офшорные зоны), утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2007 № 108н, в совокупности превышает 50 процентов;

5) заявитель не должен получать средства из областного бюджета Новосибирской области, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров.

В пункте 6 Порядка установлены условия, при соблюдении которых заявителю предоставляется субсидия:

1) отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы;

2) уровень среднемесячной заработной платы должен быть не ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области;

3) наличие торгового объекта в отдаленных селах, начиная с 11 км от районных центров;

4) соблюдение минимального перечня товаров первой необходимости для реализации в отдаленных селах, начиная с 11 километра от районных центров, по доставке которых предоставляется субсидия из областного бюджета Новосибирской области на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, установленного приложением № 1 к настоящему Порядку;

5) уровень розничных цен на товары, входящие в перечень товаров, должен быть не выше средних потребительских цен на отдельные виды товаров и услуг по Новосибирской области, официально опубликованных Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области;

6) наличие согласия заявителя, включаемого в договор о предоставлении субсидии, на осуществление Минпромторгом НСО и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка ее предоставления.

Постановлением Правительства НСО №333-п скорректирован перечень документов, подаваемых заявителями для получения субсидии. Из него исключены избыточные документы, в частности те, которые Минпромторг НСО может запросить по межведомственному запросу в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Минпромторгом НСО сформирован перечень документов, запрашиваемых в рамках межведомственного взаимодействия.

Также постановлением Правительства НСО № 333-п введена форма справки об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Новосибирской области, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом Новосибирской области.

В соответствии с Порядком поданные хозяйствующими субъектами заявки на получение субсидии рассматриваются комиссией по развитию торговли, созданной на основании приказа Минпромторга НСО. Комиссия в течение 20 календарных дней со дня окончания приема заявок рассматривает предоставленные документы и направляет в Минпромторг НСО предложение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии с указанием причин отказа, оформленное протоколом комиссии.

Основания для отказа в предоставлении субсидии определены в пункте 12 Порядка:

- 1) несоответствие заявителя критериям, установленным в пункте 4 Порядка;
- 2) несоответствие заявителя требованиям, установленным в пункте 5 Порядка;
- 3) несоблюдение заявителем условий, установленных в пункте 6 Порядка;
- 4) несоответствие предоставленных заявителем документов требованиям, определенным пунктом 7 Порядка, или непредставление (предоставление не в полном объеме) указанных документов;
- 5) недостоверность предоставленной заявителем информации;
- 6) возмещение транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, по которым ранее предоставлены субсидии в рамках мероприятий иных государственных, ведомственных или муниципальных программ.

В случае принятия решения о предоставлении субсидии между Минпромторгом НСО и заявителем в течение 5 календарных дней со дня принятия решения заключается договор о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области.

Постановлением Правительства НСО № 333-п из Перечня товаров первой необходимости для реализации в отдаленных селах, начиная с 11 километра от районных центров, по доставке которых предоставляется субсидия из областного бюджета Новосибирской области на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (приложение к Порядку), исключены табачные изделия. Это связано с введенными Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» ограничениями на продажу табачных изделий.

Изменение Порядка после принятия постановления Правительства НСО №333-п

После принятия постановления Правительства НСО № 333-п в Порядок были внесены изменения дважды (постановлениями Правительства Новосибирской области от 06.06.2019 № 224-п и от 18.02.2020 № 34-п).

Изменения, внесенные в Порядок постановлением Правительства НСО №224-п:

– утвержден перечень населенных пунктов Новосибирского района Новосибирской области, на которые распространяется действие Порядка (11

поселков и 2 села). В редакции постановления Правительства НСО №333-п все населенные пункты Новосибирского района не попадали под действие Порядка.

- увеличена максимальная сумма возмещения фактически понесенных транспортных расходов (с 300 до 500 тысяч рублей);

- увеличено возможное количество обращений за предоставлением субсидии в год – с двух до трех раз;

- уточнены требования к форме справки о численности работников и среднемесячной заработной плате работников;

- введено ранжирование заявок по баллам, установлены критерии, по которым выставляются баллы.

Изменения, внесенные в Порядок постановлением Правительства НСО № 34-п:

- зафиксирована цель предоставления субсидий: создание условий для бесперебойного обеспечения товарами первой необходимости населения отдаленных сел Новосибирской области;

- определен результат предоставления субсидии: обеспеченность заявителем торговым обслуживанием товарами первой необходимости населения отдаленных сел, начиная с 11 километра от районного центра, в квартале, в котором заявителем была подана заявка на получение субсидии. Показателем, необходимым для достижения результата, является количество торговых объектов заявителя, осуществляющих торговое обслуживание товарами первой необходимости населения отдаленных сел, начиная с 11 километра от районного центра, в квартале, в котором заявителем была подана заявка на получение субсидии. Минпромторг НСО в договоре о предоставлении субсидии устанавливает значение результата и показателя.

- введена обязанность по предоставлению заявителем отчета о достижении результата, утверждена форма отчета.

Принимая во внимание то обстоятельство, что после принятия постановления Правительства НСО № 333-п в Порядок были внесены изменения, анализ Порядка на предмет наличия в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета Новосибирской области, Министерством проводился с учетом последней редакции Порядка (от 18.02.2020 № 34-п). Указанные положения в Порядке не были выявлены.

Анализ достижения целей регулирования, заявленных при подготовке постановления Правительства НСО №333-п

При проведении ОРВ проекта акта разработчиком были обозначены следующие проблемы, на решение которых было направлено предлагаемое регулирование.

1. Несоответствие Порядка Общим требованиям.

2. Риск нарушения Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон №15-ФЗ) в связи с наличием в

Перечне товаров первой необходимости для реализации в отдаленных селах, начиная с 11 километра от районных центров, по доставке которых предоставляется субсидия из областного бюджета Новосибирской области на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров к Порядку, табачных изделий.

Цель регулирования, указанная в сводном отчете: приведение Порядка в соответствие с Общими требованиями и Федеральным законом № 15-ФЗ.

Индикаторы достижения цели, обозначенные в сводном отчете:

– увеличение количества хозяйствующих субъектов, получивших государственную поддержку в виде субсидий на компенсацию транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села Новосибирской области;

– обеспеченность малых и отдаленных населенных пунктов Новосибирской области торговыми услугами (от общего количества малых и отдаленных пунктов Новосибирской области).

В период с 2015 по 2019 гг. субсидия в соответствии с Порядком предоставлялась в рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015 - 2019 годы», утвержденной приказом Минпромторга НСО от 17.12.2014 № 362 (далее – ведомственная программа).

Из анализа аналитических записок к отчету о реализации ведомственной программы за 2016-2019 годы и реестров получателей государственной поддержки на территории Новосибирской области за 2016-2019 годы следует, что при проведении ОРВ в сводном отчете значения индикатора достижения цели: «увеличение количества хозяйствующих субъектов, получивших государственную поддержку в виде субсидий на компенсацию транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села Новосибирской области», приведено некорректно. В сводном отчете значение указанного индикатора в 2016 году составило 53 получателя. В реестре получателей государственной поддержки за 2016 год 53 позиции, т.е. было предоставлено 53 субсидии. При этом некоторые получатели (хозяйствующие субъекты) получили субсидию дважды (за разные периоды). Общее количество хозяйствующих субъектов, получивших государственную поддержку в виде субсидий на компенсацию транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села Новосибирской области – 39.

Сравнительный результат значений индикаторов (прогнозируемых и фактических) представлен в таблице 1.

Таблица 1

| № | Индикаторы достижения целей регулирования | Прогнозируемые значения индикаторов на момент проведения ОРВ/кол. субъектов | | Фактические значения индикаторов | | Изменение фактич. показателя по сравнению с прогноз. значением |
|---|--|---|---|----------------------------------|---|--|
| 1 | 2 | 3 | | 4 | | 5 |
| 1 | Увеличение количества хозяйствующих субъектов, получивших государственную поддержку в виде субсидий на компенсацию транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села Новосибирской области. | Кол-во выданных субсидий | Кол-во хозяйствующих субъектов, получивших субсидию | Кол-во выданных субсидий | Кол-во хозяйствующих субъектов, получивших субсидию | Динамика |
| | | 2017 год | | 2017 год | | |
| | | не менее 55 | – | 59 | 40 | +4 (59-55) |
| | | 2018 год | | 2018 год | | |
| | | не менее 55 | – | 88 | 50 | +33 (88-55) |
| | | 2019 год | | 2019 год | | |
| | | не менее 55 | – | 138 | 56 | +83 (138-55) |
| 2 | Обеспеченность малых и отдаленных населенных пунктов Новосибирской области торговыми услугами (от общего количества малых и отдаленных пунктов Новосибирской области). | 2017 | | | | |
| | | 86,4% | | 86,4% | | 0 |
| | | 2018 | | | | |
| | | 86,6% | | 86,6% | | 0 |
| | | 2019 | | | | |
| | | 86,7% | | 89,2% | | +2,5 (89,2-86,7) |

Из таблицы видно, что в 2017-2019 годы наблюдается увеличение количества выданных субсидий, а также количества хозяйствующих субъектов, получивших субсидию. Обеспеченность малых и отдаленных населенных пунктов Новосибирской области торговыми услугами (от общего количества малых и отдаленных пунктов Новосибирской области) соответствует прогнозным значениям (в 2019 году увеличение на 2,5 процентных пункта). В связи с этим

можно сделать вывод о достижении указанных в сводном отчете об ОРВ значений показателей индикаторов.

В соответствии с Порядком оказываемая хозяйствующим субъектам поддержка носит заявительный характер. В таблице 2 приведена информация об освоении запланированных в ведомственной программе сумм государственной поддержки.

Таблица 2

| Год | Размер государственной поддержки (запланированный/ предоставленный), тыс. руб. | Процент использования субсидии, % |
|--------------|---|--------------------------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| 2016 | 9 000,0/9 000,0 | 100,0 |
| 2017 | 9 000,0/9 000,0 | 100,0 |
| 2018 | 11 000,0/11 000,0 | 100,0 |
| 2019 | 21 000,0 /20 807,1 | 99,1 |
| Итого | 50 000,0/49 807,1 | 99,6 |

Из таблицы видно, что освоение запланированной государственной поддержки в среднем за четыре года (2016-2019) составляет 9,6 %. По мнению Министерства, это свидетельствует о востребованности данной меры поддержки у субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии с ведомственной программой ожидаемым результатом предоставления субсидий субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, на период с 2015 по 2019 годы является сохранение действующей торговой сети не менее чем в 300 малых и отдаленных населенных пунктах Новосибирской области.

В таблице 3 приведены фактические значения по количеству розничных объектов (автолавок) в отдаленных селах, начиная с 11 километра от районных центров, деятельность которых организуют хозяйствующие субъекты, получившие государственную поддержку в соответствии с Порядком.

Таблица 3

| Год | Кол-во хозяйствующих субъектов, получивших субсидию | Кол-о розничных магазинов/автолавок, деятельность которых организуют хозяйствующие субъекты, получившие субсидию (столбец 2) | Количество населенных пунктов, в которых осуществляют деятельность субъекты, получившие субсидию (столбец 2) |
|------|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2016 | 39 | 485/2 | 442 |
| 2017 | 40 | 454/6 | 432 |
| 2018 | 50 | 479/9 | 460 |
| 2019 | 56 | 458/10 | 442 |

Из таблицы 3 видно, что хозяйствующие субъекты, получающие субсидию, осуществляют торговую деятельность в среднем в 444 населенных пунктах (на 48% выше ожидаемого результата в ведомственной программе).

По данным, представленным разработчиком в отчете об ОФВ, на дату подготовки отчета об ОФВ (март 2020 года) количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в селах, расположенных за 11 км от районных центров, составляет около 9200. На дату проведения ОРВ (июль-август 2017 года) количество таких субъектов было 9300. Таким образом, наблюдается незначительное (на 1,1%) снижение общего количества хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в селах, расположенных за 11 км от районных центров.

3. Выводы по результатам проведения оценки фактического воздействия

По результатам оценки фактического воздействия постановления Правительства НСО № 333-п Министерством сделаны следующие выводы.

1. Цели регулирования, заявленные при разработке постановления Правительства НСО № 333-п, достигнуты, что свидетельствует о положительных последствиях введенного правового регулирования.

2. По результатам анализа Порядка предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п (в редакции постановления от 18.02.2020 № 34-п), в нем не были выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности или приводящие к возникновению необоснованных расходов областного бюджета Новосибирской области.

4. Предложения и замечания разработчика на проект заключения об ОФВ

В соответствии с Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области (раздел VI Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области № 2 от 17.01.2017) проект заключения об ОФВ постановления Правительства НСО № 333-п был направлен разработчику для рассмотрения, по результатам которого разработчик согласился с выводами, изложенными в разделе 3 настоящего заключения.

Заместитель
министра экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак