



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента по
чрезвычайным ситуациям и
взаимодействию с
административными органами
мэрии города Новосибирска

Куценко С. А.

от 05.10.2022 № 23/3.5/01598
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией

города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент по чрезвычайным ситуациям и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации (далее – проект административного регламента). Целью предлагаемого правового регулирования является установление порядка предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), особенности выполнения административных процедур в электронной форме (при наличии технической возможности) (раздел 4), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 5), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 6). Проектом административного регламента предусмотрены формы заявления о выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации (приложение 1); разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации (приложение 2); уведомления об отказе в выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации (приложение 3); журнала регистрации заявлений на получение разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а

также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации (приложение 4). Структура и содержание проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 (далее – Порядок). Детальная регламентация административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

Раздел 1 проекта административного регламента определяет нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он был разработан (пункт 1.1), содержание административного регламента (пункт 1.2), а также круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункт 1.3). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений по предоставлению муниципальной услуги, обеспечивает информирование физических и юридических лиц о процедуре получения муниципальной услуги, возможность реализации ими права на ее получение.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1) и структурного подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющего предоставление муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), перечень необходимых для ее предоставления документов (пункт 2.5, в проекте административного регламента ошибочно указан 2.6), правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.6, в проекте административного регламента ошибочно указан 2.5), перечень необходимых для предоставления муниципальной услуги документов и документов, запрашиваемых департаментом по чрезвычайным ситуациям и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункт 2.7 – 2.9), основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, для отказа в предоставлении муниципальной услуги, для приостановления предоставления муниципальной услуги, для отзыва ранее выданного разрешения (2.10 – 2.14) и иные положения в соответствии с требованиями Порядка. Правовое регулирование направлено на обеспечение качественного и своевременного получения физическими и юридическими лицами муниципальной услуги, открытости и доступности информации о предоставлении муниципальной услуги.

Раздел 3 проекта административного регламента содержит перечень

административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, определяет их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием документов на получение муниципальной услуги (подраздел 3.2); формирование и направление межведомственных запросов (подраздел 3.3); рассмотрение документов на получение муниципальной услуги, подготовка разрешения либо уведомления об отказе (подраздел 3.4); выдача (направление) заявителю разрешения либо уведомления об отказе (подраздел 3.5); отзыв ранее выданного разрешения (подраздел 3.6); исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (подпункт 3.7). Правовое регулирование направлено на упорядочение и детальную регламентацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, обеспечивает прозрачность процедуры предоставления муниципальной услуги, реализацию и защиту прав физических и юридических лиц при ее получении. Вместе с тем является недостаточным, поскольку пункт 3.6.1 проекта административного регламента, устанавливающий порядок осуществления специалистом по рассмотрению документов административных действий по подготовке уведомления об отмене ранее выданного разрешения, не содержит ряд оснований для отмены ранее выданного разрешения, предусмотренных пунктом 2.10 Порядка выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 03.11.2020 № 3380, что может привести к нарушению прав и интересов участников правоотношений, поскольку не обеспечивается информирование получателей муниципальной услуги о случаях, при которых выданное разрешение может быть отозвано.

Проектом административного регламента предусмотрен раздел 4, определяющий особенности выполнения административных процедур в электронной форме (при наличии технической возможности). Правовое регулирование направлено на повышение доступности получения муниципальной услуги, однако является излишним, поскольку в соответствии с пунктом 2.17 Общих требований, особенности выполнения административных процедур в электронной форме должны содержаться в разделе, определяющем состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, то есть в разделе 3 проекта административного регламента.

Проект административного регламента содержит раздел 5, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 6, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей

муниципальную услугу, многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. Правовое регулирование направлено на оптимизацию административного регламента, устраняет необходимость его систематической актуализации при изменении соответствующих правовых норм, поскольку содержит перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 3.6.1, раздел 4 проекта административного регламента, ошибочная нумерация пунктов 2.5, 2.6 проекта административного регламента). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Шереметьева
2274643

 Шереметьева Ю. Н.