



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 13 » сентября 2016 г.

№ 10

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, уполномоченный орган) в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик акта, Минпромторг НСО), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Извещение было размещено 18.07.2016 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.minrpp.nso.ru/page/1904>.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 18.07.2016 по 01.08.2016 (15 календарных дней).

Отзывы поступили от администраций Тогучинского и Барабинского районов Новосибирской области. Данные участники публичных консультаций в связи с размещением извещения сообщили об отсутствии замечаний и предложений.

Сводная таблица предложений, поступивших в связи с размещением извещения, приведена в сводном отчете.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 11.08.2016 по 30.08.2016 (20 календарных дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирская торгово-промышленная палата, Минэкономразвития НСО, администрации муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В рамках проведения публичных консультаций поступило 10 отзывов. Администрации Барабинского, Искитимского, Мошковского, Коченевского, Карасукского, Венгеровского, Татарского, Чулымского, Краснозерского районов сообщили об отсутствии замечаний и предложений.

Минэкономразвития НСО представило 4 предложения по проекту акта, из них разработчиком акта 2 предложения учтено, 2 отклонено.

Так, Министерство предложило привести к единообразному толкованию понятие «получатели субсидии», а именно в некоторых нормах Порядка (пункты 16, 19, 20, 21) понятие «заявители» заменить понятием «получатели субсидии». Разработчиком данное предложение учтено.

Также разработчиком учтено предложение Министерства об установлении срока возврата неиспользованных средств получателем субсидии в областной бюджет Новосибирской области. Проектом акта Порядок предоставления субсидий дополняется нормой, устанавливающей порядок возврата в областной бюджет остатков субсидий при неиспользовании ее в полном объеме получателями субсидий в отчетном финансовом году в случаях, предусмотренных договорами.

Предложение Министерства о необходимости уточнения порядка выявления Минпромторгом НСО факта неиспользования в отчетном финансовом году предоставленных субсидий отклонено разработчиком акта. Разработчик обосновывает это тем, что субсидии из областного бюджета Новосибирской области предоставляются по факту понесенных транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (далее - отдаленные села). Данное обстоятельство, по мнению разработчика, не предполагает возникновения факта неиспользования хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую

деятельность на территории Новосибирской области (далее – хозяйствующие субъекты), в отчетном финансовом году предоставленных субсидий. Кроме того, подпунктом 4 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг должны определять, в том числе порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий. Проектом акта в Порядок предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п (далее – Порядок предоставления субсидий, Порядок), включается норма, регулирующая порядок возврата неиспользованных средств субсидий.

По этому же основанию разработчиком акта отклонено предложение Министерства о дополнении проекта акта нормой, предусматривающей включение в договор о предоставлении субсидии из областного бюджета Новосибирской области на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 км от районных центров (далее – договор) положений о возврате неиспользованных средств получателем субсидии в областной бюджет.

Сводная таблица предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, приведена в сводке предложений по результатам публичных консультаций.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1 Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Проблема, на решение которой направлен проект акта, заключается в отсутствии стимулирования хозяйствующих субъектов осуществлять доставку товаров первой необходимости в отдаленные села. Это связано с тем, что одним из обязательных условий получения хозяйствующими субъектами субсидии за счет средств бюджета Новосибирской области, в соответствии с подпунктом 7 пункта 6 Порядка предоставления субсидии, является рост розничного товарооборота. Однако, как отмечает разработчик акта, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области оборот розничной торговли за 2015 год снизился на 16,5 % к уровню 2014 года и составил 443,8 млрд. рублей¹, за 1 квартал 2016 года снизился на 5,9% к уровню аналогичного периода 2015 года и составил 104,9

¹ Экспресс-информация Новосибирскстата «Сведения об обороте розничной торговли и общественного питания по Новосибирской области» за январь-декабрь 2015 года (f-05-56).

млрд. рублей². Одним из основных факторов снижения оборота розничной торговли явилось снижение уровня денежных доходов граждан, что без всяких сомнений повлияло и на покупательскую способность населения в сельской местности.

По данным разработчика акта, убыточная работа торговых объектов, расположенных в отдаленных селах, вызвана высоким уровнем издержек обращения, прежде всего по статье транспортные расходы (территориальная отдаленность сельских поселений, рост цен на горюче-смазочные материалы, ремонт автотранспорта), малым объемом розничного товарооборота и низкими доходами, получаемыми от торговой деятельности. В 216 населенных пунктах области отсутствуют торговые организации.

Кроме того, разработчик акта в подтверждение существующей проблемы приводит информацию Новосибирского облпотребсоюза, основная деятельность предприятий которого осуществляется в сельских районах Новосибирской области. Так, по итогам 1 квартала 2016 года в 84% торговых организациях зафиксировано снижение розничного товарооборота в сопоставимых ценах к соответствующему периоду 2015 года. При этом бесперебойное торговое обслуживание населения отдаленных сел осуществляется в прежнем режиме 665 торговыми объектами системы потребкооперации, расположенными далее 11 км от районных центров. По данным разработчика акта, аналогичная ситуация наблюдается у иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в сельской местности.

Негативный эффект, возникающий в связи с наличием обозначенной проблемы, можно сформулировать как риск нарушения системы бесперебойного обеспечения жителей отдаленных сел товарами первой необходимости. Это связано с невозможностью получения хозяйствующими субъектами субсидии в условиях убыточности доставки таких товаров в отдаленные села.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения.

В целом проект акта направлен на создание условий для стимулирования торговли в отдаленных селах, бесперебойному обеспечению жителей отдаленных сел товарами первой необходимости.

По мнению разработчика, вводимое регулирование будет способствовать сохранению существующих торговой сети в малых и отдаленных населенных пунктах Новосибирской области, упрощению процедуры подачи документов для получения субсидии.

Вводимым регулированием в вышеуказанных целях предлагается приостановить до 01.01.2017 года действие нормы Порядка предоставления субсидии, определяющей рост розничного товарооборота одним из условий предоставления субсидии. Также предлагается конкретизировать документы для разных категорий хозяйствующих субъектов, сократить их количество.

Цели предполагаемого регулирования соответствуют программным документам нормативного характера. Так, одним из мероприятий ведомственной

² Экспресс-информация Новосибирскстата «Сведения об обороте розничной торговли и общественного питания по Новосибирской области» за январь-март 2016 года (f-05-56).

целевой программы «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015 - 2019 годы», утвержденной приказом Минпромторга Новосибирской области от 17.12.2014 № 362 (далее – Ведомственная программа), является предоставление хозяйствующим субъектам субсидий, что будет способствовать сохранению действующей торговой сети в не менее чем в 150 малых и отдаленных населенных пунктах Новосибирской области.

Индикатором достижения цели вводимого регулирования в данном случае будет являться обеспеченность малых и отдаленных населенных пунктов Новосибирской области торговыми услугами. Значение индикатора за 2015 год составляет 86,2%. Ожидаемое значение индикатора в 2016 году – 86,3%. Значения данных индикаторов определены Ведомственной программой.

В соответствии с пунктом 3 Порядка предоставления субсидии осуществляется не чаще двух раз в год. Как следует из сводного отчета, предполагаемая дата вступления в силу акта – III квартал 2016 года. В первом полугодии 2016 года субсидия хозяйствующим субъектам не предоставлялась. В случае неполучения данной субсидии в IV квартале 2016 года хозяйствующие субъекты могут лишиться стимула осуществления торговли в малых и отдаленных населенных пунктах области. В связи с этим, может быть значительно ограничена доставка товаров первой необходимости в отдаленные села. Доля обеспеченности малых и отдаленных населенных пунктов Новосибирской области торговыми услугами может уменьшиться на четверть и составит оценочно 64,73%.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 17 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации мероприятия, содействующие развитию торговой деятельности и, в частности, предусматривающие поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов, организаций потребительской кооперации, осуществляющих торгово-закупочную деятельность в сельской местности.

Кроме того, Минпромторг России в своем письме от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 «О направлении Методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации») отмечает, что особую поддержку органов власти должны получить организации потребительской кооперации, хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность социально значимыми товарами, обслуживающие посредством мобильных торговых объектов на базе транспортных средств (автолавки, автомагазины) отдаленные, труднодоступные, малонаселенные сельские пункты.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности

на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 163-ОЗ) хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, оказывается государственная поддержка в следующих формах: финансовая поддержка, информационная поддержка, консультационная поддержка. Согласно пункту 4 статьи 5 Закона № 163-ОЗ хозяйствующим субъектам оказывается финансовая поддержка (мера государственной поддержки) в форме предоставления субсидий на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села. Такая поддержка осуществляется в порядке, определенном Правительством Новосибирской области.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212 - п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров» (далее – Постановление Правительства НСО № 212-п) утвержден Порядок предоставления субсидий. Данным Порядком, в целях бесперебойного обеспечения населения отдаленных сел товарами первой необходимости, установлены правила предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, в рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015 - 2019 годы».

Так, в частности пунктом 6 Порядка установлены обязательные условия для предоставления субсидии. Одним из таких условий является рост розничного товарооборота (подпункт 7 пункта 6 Порядка). В пункте 5 Порядка закреплён перечень документов, предъявляемых хозяйствующим субъектом в Минпромторг НСО для получения субсидии.

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства НСО № 212-п. Прежде всего, до 01.01.2017 приостанавливается действие подпункта 7 пункта 6 Порядка предоставления субсидий, содержащего такое обязательное условие для получения субсидии как рост розничного товарооборота. Следует отметить, что постановлением Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 273 действие данной нормы приостановлено до 01.01.2016.

В сравнение с действующим Порядком предоставления субсидии меняется состав предъявляемых хозяйствующими субъектами документов в Минпромторг НСО в целях получения субсидии. Так, проектом акта хозяйствующему субъекту предлагается право выбора форм унифицированной отчетно-статистической документации, представляемых в органы исполнительной власти, в зависимости от вида хозяйствующего субъекта (является ли он субъектом малого предпринимательства или не относится к такой категории). Кроме того, проектом акта исключается необходимость подтверждения хозяйствующими субъектами информации об отсутствии у него недоимки по сборам, подлежащим

перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию. Таким образом, вводимое регулирование будет способствовать в том числе упрощению процедуры подачи документов для получения субсидии.

Также проект акта направлен на совершенствование норм, касающихся возврата хозяйствующими субъектами субсидий в случае использования их с нарушением. Так, момент возврата получателем субсидии денежных средств в объеме, определенном суммой субсидий, определяется не моментом обнаружения Минпромторгом НСО данных фактов, а датой направления Минпромторгом НСО уведомления об обнаружении нарушений и возврате в областной бюджет Новосибирской области указанных денежных средств. Проектом акта также вводятся нормы, регулирующие возврат остатков субсидий в областной бюджет Новосибирской области при неиспользовании в полном объеме субсидий получателями субсидий в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных договорами.

Альтернативных способов регулирования разработчиком в сводном отчете не представлено. Не представлен и опыт субъектов Российской Федерации в решении заявленных проблем. Вместе с тем, сводный отчет содержит аналогичный вводимому регулированию опыт органов местного самоуправления.

По информации, содержащейся в сводном отчете, предлагаемый способ регулирования является единственным. По мнению разработчика, предлагаемое регулирование позволит сохранить действующие торговые организации и осуществлять бесперебойное обеспечение жителей отдаленных сел товарами первой необходимости.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; не выявлено положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

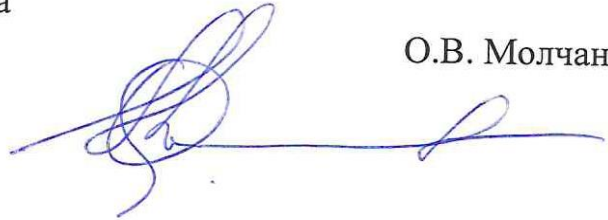
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

При подготовке проекта акта был соблюден порядок размещения извещения и разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения, определенный в Положении. Также представлено достаточное обоснование решение проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of a complex, stylized initial followed by a long horizontal stroke.

О.В. Молчанова