



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

08.07.2021 № 25

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 01.04.2015 № 126-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п» (далее – проект акта, постановление № 126-п соответственно), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее – разработчик, Министерство).

Проектом акта предлагается внести изменения в следующие Порядки и Положения, установленные Постановлением № 126-п:

приложение № 2 «Порядок субсидирования процентной ставки по банковским кредитам, полученным инвесторами для реализации инвестиционных проектов на территории Новосибирской области» (далее – Порядок № 1);

приложение № 3 «Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат в целях производства (реализации) товаров, выполнения работ, оказания услуг, связанных с реализацией инвестиционного проекта» (далее – Положение № 1);

приложение № 4 «Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам-лизингополучателям для компенсации части лизинговых платежей при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области» (далее – Положение № 2);

приложение № 11 «Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат на приобретение нового технологического оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта» (далее – Положение № 3);

приложение № 13 «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием» (далее – Порядок № 2);

приложение № 16 «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием» (далее – Порядок № 3);

приложение № 17 «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области для компенсации части затрат инвестора по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проекта» (далее – Порядок № 4);

приложение № 18 «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение части затрат по созданию объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, реализуемого на территории Новосибирской области» (далее – Порядок № 5).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/c462be25-fc57-40f7-9b8a-a27d0bac63b9>.

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядков №№ 1-5 и Положений №№ 1-3, установленных постановлением № 126-п, следующим нормативным правовым актам большей юридической силы:

постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий,

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования соответственно);

Закону Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 75-ОЗ).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 126-п (в части Порядков №№ 1-5 и Положений №№ 1-3) в соответствие с постановлением Правительства РФ № 1492 и Законом № 75-ОЗ.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, Постановлением № 126-п установлены Порядки №№ 1-5 и Положения №№ 1-3. Проектом акта предлагается привести отдельные положения вышеуказанных Порядков и Положений в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы: постановлением Правительства РФ № 1492 и Законом № 75-ОЗ (всего 56 изменений).

Министерством был проведен анализ изменений, вносимых в Порядки и Положения. и сводного отчета, составленного по упрощенной форме (пункт 19.1 Порядка проведения оценки). В разделе 4 сводного отчета перечислены 56 нормативных положений проекта акта, по каждому из которых приведена ссылка на структурные единицы нормативных правовых актов большей юридической силы (постановления Правительства РФ № 1492 и Закона № 75-ОЗ).

В результате анализа выявлено:

50 положений проекта акта (подпункты 3, 7, 8, 10, 11 пункта 2, подпункты 3, 7, 8, 9, 10 (абзац «а») пункта 3, подпункты 3, 6, 7, 8, 9 (абзац «а») пункта 4, подпункты 3, 6, 7, 8, 9 (абзац «а») пункта 6, подпункты 2, 3, 4, 9, 11, 12 (абзац «б»), 13 пункта 7, подпункты 2, 3, 4, 6 (абзац «б»), 9, 11, 12 (абзац «б»), 13 пункта 9, подпункты 3, 6, 7, 9, 10 пункта 10, подпункты 3, 4 (абзац «б»), 5, 6 (абзац «б»), 8, 9, 10, 11, 13, 15 пункта 11) соответствуют положениям постановления Правительства РФ № 1492;

6 положений проекта акта (подпункты 4, 6 (абзац «а») пункта 2, подпункт 4 пункта 3, подпункт 4 пункта 4, подпункт 4 пункта 6, подпункт 5 (абзац «а»), пункта 10 проекта акта) соответствуют нормам Закона № 75-ОЗ.

Кроме того, проектом акта предлагается признать утратившими силу приложение № 10 «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) по финансовому обеспечению расходов на реализацию кластерных проектов» и приложение № 14 «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области по финансовому обеспечению расходов на поддержку деятельности Специализированных организаций кластеров».

Также разработчик вносит изменения, которые носят редакционный характер, замечания к ним у Министерства отсутствуют.

Далее изложим основные изменения, вносимые проектом акта в Порядки и Положения.

Подпунктом 7 пункта 2 проекта акта предлагается включить в Порядок № 1 положение, согласно которому соглашение о предоставлении субсидии должно включать условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения Министерству лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в текущем финансовом году.

Аналогичное изменение вносится в Положение № 1 (подпункт 7 пункта 3 проекта акта), Положение № 2 (подпункт 6 пункта 4 проекта акта), Положение № 3 (подпункт 6 пункта 6 проекта акта), Порядок № 2 (абзац «в» подпункта 11 пункта 7 проекта акта), Порядок № 3 (абзац «д» подпункта 11 пункта 9 проекта акта), Порядок № 4 (абзац «б» подпункта 6 пункта 10 проекта акта), Порядок № 5 (подпункт 13 пункта 11). Данные изменения вносятся в целях приведения вышеуказанных Положений и Порядков в соответствие с подпунктом «к» пункта 5 Общих требований.

Подпунктом 8 пункта 2 проекта акта предлагается включить в Порядок № 1 положение о том, что в случае невозможности предоставления субсидии в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств субсидии предоставляются получателю субсидий без повторного прохождения отбора и без повторного направления получателем субсидий в Министерство документов, предусмотренных указанным Порядком.

Аналогичное изменение вносится в Положение № 1 (подпункт 8 пункта 3 проекта акта), Положение № 2 (подпункт 7 пункта 4 проекта акта), Положение № 3 (подпункт 7 пункта 6 проекта акта), Порядок № 4 (подпункт 7 пункта 10 проекта акта), Порядок № 5 (абзац «б» подпункта 6 пункта 11). Вышеуказанные изменения предлагается внести в соответствии с подпунктом «е» пункта 5 Общих требований.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Общих требований в целях установления порядка проведения отбора в правовом акте указываются сроки размещения на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявления о проведении отбора с указанием:

сроков проведения отбора (даты и времени начала (окончания) подачи (приема) предложений (заявок) участников отбора), которые не могут быть меньше 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении отбора, а также информации о возможности проведения нескольких этапов отбора с указанием сроков (порядка) их проведения;

наименования, места нахождения, почтового адреса, адреса электронной почты главного распорядителя как получателя бюджетных средств или иной организации, проводящей в соответствии с правовым актом отбор;

результатов предоставления субсидии;

доменного имени, и (или) сетевого адреса, и (или) указателей страниц сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора;

требований к участникам отбора и перечня документов, представляемых участниками отбора для подтверждения их соответствия указанным требованиям;

порядка подачи предложений (заявок) участниками отбора и требований, предъявляемых к форме и содержанию предложений (заявок), подаваемых участниками отбора;

порядка отзыва предложений (заявок) участников отбора, порядка возврата предложений (заявок) участников отбора, определяющего в том числе основания для возврата предложений (заявок) участников отбора, порядка внесения изменений в предложения (заявки) участников отбора;

правил рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора;

порядка предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора, даты начала и окончания срока такого предоставления;

срока, в течение которого победитель (победители) отбора должен подписать соглашение (договор) о предоставлении субсидии (далее - соглашение) (в случае предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а также в случае, если правовым актом, регулирующим предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, предусмотрено заключение соглашения);

условий признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения;

даты размещения результатов отбора на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», которая не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.

При этом, в действующих редакциях Порядков №№ 2, 3, 5 вышеперечисленные нормы отсутствуют.

Проектом акта предлагается учесть требование подпункта «б» пункта 4 Общих требований, включив в Порядки №№ 2, 3, 5 положения, предусматривающие, что объявление о проведении отбора размещается на едином портале и на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 10 календарных дней до даты начала проведения отбора с указанием информации, перечисленной в подпункте «б» пункта 4 Общих требований.

Согласно подпункту «в» пункта 4 Общих требований участники отбора - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (*за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица*). Однако в перечнях требований к участникам отбора в действующих редакциях Порядков (пункт 3 Порядка № 2, пункт 3 Порядка № 3, пункт 11 Порядка № 4, пункт 4 Порядка № 5)

отсутствует указанное выше исключение. Проектом акта предлагается устранить указанное несоответствие, дополнив вышеперечисленные пункты Порядков положением, изложенным в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований (подпункт 3 пункта 7, подпункт 3 пункта 9, абзац «а» подпункта 6 пункта 10, абзац «в» подпункта 5 пункта 11 проекта акта).

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

Поскольку содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядков №№ 1-5 и Положений №№ 1-3 в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1492 и Законом № 75-ОЗ, при этом вносимые изменения являются обязательными для Новосибирской области и полностью соответствуют вышеуказанным нормативным правовым актам большей юридической силы, то в соответствии с пунктом 10 и пунктом 24 Порядка проведения оценки, разработчиком правомерно не проводились публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

