



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 12.09.2023 № 23/33/09204  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
транспорта и дорожно-  
благоустроительного  
комплекса мэрии города  
Новосибирска

Васильеву К. А.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии  
города Новосибирска «О документе планирования регулярных перевозок  
пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным  
электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных  
перевозок в границах города Новосибирска на 2024 – 2028 годы»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О документе планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска на 2024 – 2028 годы» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска на 2024 – 2028 годы (далее – проект Документа планирования), устанавливающего перечень мероприятий по установлению, изменению и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок, сроки заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с

осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Целью предлагаемого проектом муниципального правового акта правового регулирования является создание условий для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/c0a1dc97-a326-44cf-b1df-8b9d0c461753>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 19.06.2023 по 30.06.2023. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/c0a1dc97-a326-44cf-b1df-8b9d0c461753>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 05.07.2023 по 25.07.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, планируемая отмена большого количества муниципальных маршрутов регулярных перевозок, осуществляемых по нерегулируемому тарифу, приведет к нарушению прав и законных интересов субъектов предпринимательской и экономической деятельности, снижению конкурентоспособности пассажирских перевозок, кроме того, приведет к нарушению прав и законных интересов граждан, лишая их права выбора более удобного маршрута. Также в период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения и замечания от 43 физических лиц. Большинство участников публичных консультаций предлагается сохранить ряд маршрутных такси, подлежащих отмене, увеличить количество подвижного состава.

Согласно представленной разработчиком позиции, проект Документа планирования разработан с учетом положений действующего законодательства в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами. Маршруты по нерегулируемым тарифам, на которых задействованы транспортные средства малой вместимости, будут поэтапно замещены маршрутами по регулируемому тарифу, работающими на условиях муниципального контракта, на которых планируется задействовать транспортные средства большей вместимости, что позволит обеспечить доступность транспортных средств для маломобильных групп населения, ценовую доступность поездок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, соблюдение норм вместимости, исключение дублирования маршрутов, обеспечение категориям граждан, имеющим право на меры социальной поддержки, права на бесплатный или льготный проезд, предоставление пассажирам возможности воспользоваться услугой «Сетевой поездки», предусматривающей оплату второй поездки с 50% скидкой от стоимости проезда в случае пересадки на другой вид транспорта, обслуживаемого муниципальными предприятиями города Новосибирска. Сроки мероприятий по отмене маршрутов связаны со сроками окончания действующих свидетельств об осуществлении регулярных перевозок, выдаваемых перевозчикам, работающим на маршрутах по нерегулируемым тарифам, при этом высвободившийся подвижной состав возможно будет использовать на подвозящих внутрирайонных маршрутах по регулируемому тарифу, в которых будут задействованы автобусы малого класса.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2020 № 2002 «О Порядке подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска», Порядком установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 15.06.2021 № 1946.

Проект Документа планирования включает в себя следующие разделы: общие положения (раздел 1), цели и задачи планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам (раздел 2), мероприятия по развитию регулярных перевозок по муниципальным маршрутам (раздел 3). Документом планирования также предусмотрены мероприятия по установлению, изменению и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Новосибирска (приложение 1), график заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам (приложение 2). Содержание проекта Документа планирования соответствует Порядку подготовки документа планирования, утвержденному постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2020 № 2002. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на обеспечение реализации и защиту прав заинтересованных лиц при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам.

Общими положениями проекта Документа планирования определены его содержание, используемые понятия, указан перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которым он разработан, а также предусмотрена возможность внесения изменений в указанный документ (пункты 1.1 – 1.4). Правовое регулирование закрепляет общие положения в регулируемой сфере, позволяет обеспечить единообразие используемых понятий.

Пунктами 2.1, 2.2 проекта Документа планирования определены цели и задачи планирования регулярных перевозок. Так, целями планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам являются повышение качества транспортного обслуживания населения, обеспечение его эффективности и безопасности, эффективное использование бюджетных средств при организации транспортного обслуживания населения. К задачам планирования регулярных перевозок, в частности, отнесено интеграция перевозок, осуществляемых автомобильным и городским наземным электрическим транспортом, в единую мультимодальную сеть перевозок пассажиров и багажа наземными видами транспорта, оптимизация структуры и топологии маршрутной сети наземного пассажирского транспорта по параметрам территориальной доступности, пересадочности, продолжительности поездки, координация расписаний движения транспортных средств на различных муниципальных маршрутах и др. Правовое регулирование направлено на обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, повышение качества эффективности и безопасности транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска с учетом социальных, экономических и экологических факторов.

В соответствии с пунктом 3.1 проекта Документа планирования мероприятия по развитию регулярных перевозок осуществляются посредством изменения, отмены, установления муниципальных маршрутов, изменения вида регулярных перевозок. Приложением 1 к проекту Документа планирования за период 2024 – 2028 годов предусмотрено изменение 10 трамвайных, 7 троллейбусных, 32 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам, 7 автобусных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам; установлению подлежат 1 трамвайный, 8 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам; отменить планируется 10 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам, 47 маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам; изменение вида

перевозки коснется 4 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам и 4 автобусных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Указанные мероприятия разработаны в соответствии с Программой комплексного развития транспортной инфраструктуры города Новосибирска на 2018 – 2030 годы, предусматривающей развитие контрактных отношений с транспортными операторами и переход на перевозки по регулируемым тарифам с заключением муниципальных контрактов, а также Комплексной схемой организации дорожного движения города Новосибирска на 2020 – 2034 годы, определяющей перечень мероприятий по оптимизации работы маршрутов наземного городского транспорта общего пользования в 2024 – 2028 годы и предусматривающей их конкретизацию. Предполагаемые изменения муниципальных маршрутов носят поэтапный характер, обеспечивающий реализацию мероприятий по отмене маршрутов по нерегулируемым тарифам по окончании срока действия свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, и не предусматривающий их досрочного прекращения. Правовое регулирование направлено на сбалансированное, перспективное развитие транспортной инфраструктуры города Новосибирска, совершенствование качества транспортного обслуживания, увеличение пропускной способности улично-дорожной сети, оптимизацию маршрутной сети общественного пассажирского транспорта города Новосибирска, замещение маршрутных такси автобусами большей вместимости, не повлечет нарушения прав и законных интересов перевозчиков, работающих на маршрутах регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Пунктом 3.2 проекта Документа планирования предусмотрено заключение муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данное регулирование направлено на реализацию принципов открытости, прозрачности информации в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Синягина  
2274393

