



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«27» декабря 2017 г.

№ 47

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства труда и социального развития Новосибирской области «О внесении изменений в приказ от 31.10.2013 № 571 «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства труда и социального развития Новосибирской области «О внесении изменений в приказ от 31.10.2013 № 571 «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений по итогам публичных консультаций, подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации по нему не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 02.11.2017 по 23.11.2017 (16 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультации было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/ba996d05-7eb1-43c2-8354-7c183478d5e2>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Акционерное общество «Агрофирма «Лебедевская»;
- Акционерное общество «Кудряшовское»;
- Государственное автономное учреждение Новосибирской области «Центр спортивной подготовки по биатлону»;
- Закрытое акционерное общество «Сибирское агентство Экспресс»;
- Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Аптека «Ваше здоровье»;
- Общество с ограниченной ответственностью «ЖБИ-5»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Компания Холидей Производство»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение «Сибирские медицинские технологии»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Обувь России»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Объединенные кондитеры» - Закрытое акционерное общество Шоколадная фабрика «Новосибирская»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Сибирские сети»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Торговая площадь»;
- Общество с ограниченной ответственностью Санаторий «Озеро Карачи»;
- Региональное Объединение Работодателей «Союз Промышленников и Предпринимателей Новосибирской Области»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, общество с ограниченной ответственностью «Объединенные кондитеры», Закрытое акционерное общество Шоколадная фабрика «Новосибирская», Акционерное общество «Кудряшовское» проинформировали об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта. Остальные проинформированные о публичных консультациях лица и органы не направили предложения и замечания по проекту акта и сводному отчету.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В качестве проблемы разработчик в сводном отчете определил следующую: несоответствие действующего Административного регламента исполнения Минтруда и соцразвития НСО государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденного приказом от 31.10.2013 № 571 (далее – Административный регламент) федеральному законодательству. А именно: Федеральному закону № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и Приказу Минтруда России от 30.04.2013 № 181н «Об утверждении Федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (далее – Федеральный государственный стандарт).

Обозначенная проблема приводит, в том числе, к тому, что предприниматель может быть не проинформирован о его праве знакомиться с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия; о том, что в отношении малого предприятия общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов и др. Кроме того, отсутствие исчерпывающего перечня документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки непосредственно у проверяемого хозяйствующего субъекта, может привести к возникновению случаев истребования излишних документов и информации у юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и способствовать расширению полномочий контролирующего органа.

Характер заявленной проблемы заключается в отрицательных последствиях существующего регулирования.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, является приведение Административного регламента в соответствие с положениями Федерального закона № 294-ФЗ и Федерального государственного стандарта. Кроме того, вводимое регулирование направлено на реализацию п. 1.2 целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», содержащейся в Дорожной карте по внедрению в Новосибирской области целевых моделей регулирования и правоприменения по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата», утвержденной исполняющим обязанности Губернатора Новосибирской области В.М. Знатковым 28.02.2017 (далее - п. 1.2 Целевой модели).

Разработчик в сводном отчете не указал индикаторы достижения цели предлагаемого регулирования. Министерство полагает, что индикатором достижения цели является принятие нормативного правового акта о внесении изменений в Административный регламент в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ и Федеральным государственным стандартом.

Разработчик указал, что по состоянию на 01.10.2017 на территории Новосибирской области осуществляет деятельность 3365 работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов. Они относятся к числу субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Проектом акта предлагается внести изменения в Административный регламент в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ и Федерального государственного стандарта.

Федеральным законом № 294-ФЗ установлен запрет на истребование у юридического лица или индивидуального предпринимателя при проведении проверок органами регионального (муниципального) контроля (надзора) документов, которые находятся в распоряжении других органов власти и включены в утвержденный Правительством РФ перечень. Указанным законом также закреплено право проверяемого лица знакомиться с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного взаимодействия, представлять документы и (или) информацию, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций и включены в перечень, по собственной инициативе. Минэкономразвития России разработаны рекомендации по внесению необходимых изменений в отдельные подразделы административных регламентов.

Кроме того, Федеральным законом № 294-ФЗ предусмотрены мероприятия по контролю – это мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с

юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и другие изменения.

В проекте акта предусмотрены изменения прав и обязанностей должностных лиц Минтруда и соцразвития НСО, а также лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю, уточнена предметная сфера административного регламента. Так, в подпункте 1 пункта 1 проекта акта в соответствии с абзацем 2 пункта 2 Федерального государственного стандарта предлагается дополнить пункт 1 раздела I Административного регламента следующим положением: «К отношениям, возникающим при организации надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в части, не урегулированной Административным регламентом, применяются положения законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)».

*1. Изменение прав и обязанностей должностных лиц Минтруда и соцразвития НСО.*

Проведение проверок осуществляется должностными лицами, которые непосредственно указаны в распоряжении (приказе) Минтруда и соцразвития НСО о проведении конкретной проверки.

Требования части 9 статьи 15, частей 7.1 и 13 статьи 18 Федерального закона № 294-ФЗ предлагается закрепить в пункте 5 Административного регламента. В соответствии с данными нормами вносятся положения о том, что должностные лица Минтруда и соцразвития НСО, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере соблюдения законодательства о приеме на работу инвалидов, имеют право:

1) после принятия приказа о проведении проверки запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия (абз. «а» подпункта 3 пункта 1 проекта акта);

2) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя (абз. «б» подпункта 3 пункта 1 проекта акта).

Кроме того, проект акта дополняется следующими обязанностями должностных лиц Минтруда и соцразвития НСО при проведении проверок (абз. «в» подпункта 3 пункта 1 проекта акта):

1) не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки;

2) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

*2. Изменения прав и обязанностей лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю:*

Разработчик предлагает в соответствии с частью 8 статьи 16 и частью 2.1 статьи 21 Федерального закона № 294-ФЗ дополнить пункт 6 Административного регламента положениями о том, что руководитель или уполномоченный

представитель юридического лица, либо индивидуальный предприниматель при проведении проверок имеют право (абз. «а» подпункта 4 пункта 1 проекта акта):

- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;
- вести журнал учета проверок по типовой форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России.

Приказом Минэкономразвития России от 30.09.2016 № 620 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в форму приказа о проведение органом государственного контроля плановой (внеплановой) проверки. Приказом Минтруда России от 09.12.2016 № 724н «О внесении изменений в федеральный государственный стандарт государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» внесены изменения в федеральный государственный стандарт государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденный приказом Минтруда России от 30.04.2013 № 181н», в части сроков проведения плановых выездных проверок.

В соответствии с данными нормами подпункт 1 пункта 10 Административного регламента разработчик предлагает изложить в следующей редакции: «Срок проведения плановой выездной проверки не должен превышать двадцать рабочих дней. В отношении малого предприятия общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов» (подпункт 2 пункта 2 проекта акта).

Пункт 11 Административного регламента разработчик предлагает дополнить следующими положениями с учетом требований части 1 статьи 8.2 и части 1 статьи 8.3 Федерального закона №294-ФЗ (абз. «а» подпункта 1 пункта 3 проекта акта):

- организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

- организация и проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

*3. Изменение правил проведения плановых выездных и плановых документарных проверок в рамках мероприятий по государственному контролю (надзору):*

1) с целью реализации административных процедур по исполнению государственной функции разработчик в подпункте 2 пункта 3 проекта акта предложил изменить редакцию пункта 12 Административного регламента, регулирующего порядок планирования и подготовки проверки, включив в него следующие положения:

- размещение утвержденного ежегодного плана проведения плановых проверок на официальном сайте Минтруда и соцразвития НСО;

- уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении плановой проверки не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа министра, заместителя министра о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора) или иным доступным способом;

- осуществление проверки осуществляется на основании приказа Минтруда и соцразвития НСО, в соответствии с типовой формой, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

- возможность приостановления проведения проверки министром на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на десять рабочих дней. Повторное приостановление проведения проверки не допускается.

Такое закрепление административных процедур соответствует требованиям части 5 и 12 статьи 9, части 2.2 статьи 13, части 1 и 2 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ, а также требованиям пунктов 6, 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

2) с целью реализации прав юридического лица или индивидуального предпринимателя на ознакомление с результатами проверки в электронной или документальной форме в подпункте 3 пункта 3 проекта акта предлагается изложить в новой редакции ряд положений пункта 13 Административного регламента для приведения в соответствие со статьями 12, 16 и 18 Федерального закона № 294-ФЗ (вручение одного экземпляра акта проверки с копиями приложений руководителю, иному должностному лицу, либо при наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме направление одного экземпляра акта проверки с копиями приложений в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт; направление заказным почтовым отправлением в случае отсутствия руководителя, иного должностного лица, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении и др.);

3) подпунктами 5, 6 и 7 пункта 3 проекта акта ряд положений пункта 15 Административного регламента, регламентирующего подготовку к проведению

проверки, предлагается изложить в новой редакции (в соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ), а также изменить редакцию пунктов 16 и 17 Административного регламента в части порядка проведения внеплановых выездных и внеплановых документарных проверок (с учетом требований части 7 статьи 12, части 12 статьи 16 и части 13 статьи 18 Федерального закона № 294-ФЗ). Так, например, в подпункте 5 пункта 3 изложены основания для проведения внеплановой проверки.

4) в подпункте 13 пункта 18 Административного регламента предлагается уточнить нормы о профилактике нарушений обязательных требований работодателями, осуществляющими трудоустройство инвалидов с учетом требований части 1 статьи 8.3 и части 2 статьи 8.2 Федерального закона №294-ФЗ (подпункт 8 пункта 3 проекта акта).

Таким образом, права и обязанности, а также правила организации и проведения проверок, предусмотренные в проекте акта, соответствуют положениям, установленным Федеральным законом № 294-ФЗ.

*Отдельно проанализирована обязанность субъекта предпринимательской деятельности предоставлять документы органу контроля (надзора) при проведении проверки.*

Порядок организации проверки регламентирован статьей 14 Федерального закона № 294-ФЗ. Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Подпунктом 8 части 2 данной статьи предусмотрена необходимость указания в распоряжении или приказе перечня документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки. Заверенные копии распоряжения или приказа вручаются под роспись руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

Необходимо отметить, что Министерство экономического развития Российской Федерации в письме от 09.11.2016 №33944-СШ/Д09 и рекомендовало закрепить исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Рекомендации о внесении изменений в административные регламенты исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) также были отражены в п.1.2 Целевой модели.

Так, разработчик предлагает дополнить Административный регламент приложением 3 (далее – Приложение 3) для определения перечня необходимых для исполнения государственной функции документов, требуемых от проверяемых субъектов предпринимательской деятельности (пункт 5 проекта акта):

- 1) учредительные документы;



2) сведения о численности и среднесписочной численности работников (за период проверки, на дату проверки);

3) штатное расписание, приказ об утверждении штатного расписания;

4) приказы о внесении изменений (дополнений) в штатное расписание (за период проверки);

5) локальный нормативный акт, содержащий сведения о создании или выделении рабочих мест;

6) сводная ведомость специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест);

7) трудовые книжки работающих на дату проверки инвалидов;

8) документы, подтверждающие инвалидность работников (на дату проверки): справка федерального учреждения медико-социальной экспертизы, подтверждающая факт установления инвалидности; индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемые федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы;

9) сведения и информация, направленные в органы службы занятости населения (за период проверки);

10) журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (при наличии);

11) приказ (распоряжение), иной документ (протокол об избрании и др.) о назначении руководителя, о продлении полномочий руководителя;

12) документы, подтверждающие полномочия лица, представляющего интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя;

13) приказ (распоряжение), иной документ о возложении исполнения обязанностей на период отсутствия руководителя.

Документы, указанные в пунктах 2-9 Приложения 3 представляются работодателем для принятия решения о наличии (отсутствии) нарушений законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, проверки соблюдения организацией следующих положений:

- соответствие количества созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с квотой для приема на работу инвалидов требованиям законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;

- соответствие численности фактически работающих инвалидов расчетному количеству рабочих мест для приема на работу инвалидов;

- полнота и достоверность представления организацией в центр занятости населения информации, необходимой для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов, в установленные сроки;

- полнота и достоверность представления организацией в центр занятости населения информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов в установленные сроки.

Пунктом 5 Приложения 3 предусмотрено, что у работодателя истребуется такой документ, как *локальный нормативный акт, содержащий сведения о создании или выделении рабочих мест.*

Между тем, согласно постановлению Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области» (далее – Постановление № 456), работодатели, для которых установлена квота для приема на работу инвалидов, представляют в центры занятости населения информацию *о локальном нормативном акте, содержащем сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов* (в Приложении № 2 к Постановлению № 456 должны быть указаны реквизиты и наименование такого локального акта).

Таким образом, в соответствии с Постановлением № 456 работодатель должен утвердить локальный нормативный акт, содержащий сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов, а не локальный акт, указанный в пункте 5 Приложения 3. Следовательно, пункт 5 Приложения 3 содержит избыточное требование по предоставлению документов от работодателя.

Исходя из вышеизложенного, Министерство считает необходимым изменить наименование локального акта (истребуемого у проверяемого) в соответствии с Постановлением № 456.

Сводная ведомость, предусмотренная пунктом 6 Приложения 3, для аттестации рабочих мест по результатам проведения специальной оценки условий труда, предоставляется для соблюдения работодателем положений приказа Минтруда России от 24.01.2014 № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению».

Форма справки, предусмотренной пунктом 8 Приложения 3, подтверждающая факт установления инвалидности, утверждена приказом Минздравсоцразвития России от 24.11.2010 № 1031н «О формах справки, подтверждающей факт установления инвалидности, и выписки из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и порядке их составления». Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемые федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, утверждена приказом Минтруда России от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм».

Пунктом 9 Приложения 3 предусмотрено предоставление работодателем сведений и информации, направленной в органы службы занятости (за период проверки).

Между тем, согласно Постановлению № 456 хозяйствующие субъекты (работодатели) предоставляют в центры занятости населения информацию, касающуюся трудоустройства инвалидов, а именно - информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, локальном нормативном акте, содержащем сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов (Приложение № 2 к Постановлению № 456).

К информации, предоставляемой хозяйствующими субъектами (работодателями) в органы занятости, относится, в том числе информация о наличии или об отсутствии свободных рабочих мест и вакантных должностей; о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращении численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможном расторжении трудовых договоров; о введении режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели (Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»); информация о наличии вакантных рабочих мест (должностей) в счет установленной квоты рабочих мест для детей, ищущих работу (Постановление Правительства Новосибирской области от 20.09.2016 № 291-п «О размере квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, и порядке ее установления») и др.

Предоставление в рамках государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты иной информации (не касающейся трудоустройства инвалидов), по мнению Министерства, будет избыточным требованием по отношению к хозяйствующим субъектам (работодателям) и приведет к расширенному толкованию требований со стороны контролирующего органа к хозяйствующим субъектам.

Журнал учета проверок юридического лица (предусмотренный пунктом 10 Приложения 3), индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, утвержден приказом министерства экономического развития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По мнению Министерства, перечисленные в Приложении 3 документы, которые должны быть представлены проверяемым субъектом, не создают для него избыточных обязанностей, за исключением требований о предоставлении локального нормативного акта о создании или выделении рабочих мест, и предоставлении сведений и информации, направленной в органы службы занятости населения.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения,

вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Пункт 5 Приложения 3 содержит документ, не предусмотренный действующим законодательством и не являющийся обязательным для принятия хозяйствующим субъектом (работодателем)
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Пункт 9 Приложения 3 содержит требование о предоставлении сведений и информации в органы службы занятости населения, которые выходят за пределы государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют

8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

## 5. Выводы

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;

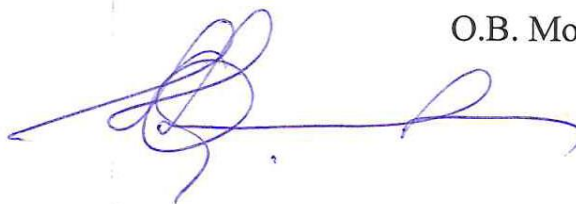
2) в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

5.2. В целях устранения вышеназванных положений Министерство предлагает разработчику следующее:

1) изменить редакцию пункта 5 Приложения 3 к Административному регламенту следующим образом: «5) локальный нормативный акт, содержащий сведения о создании или выделении рабочих мест работодателем для трудоустройства инвалидов»;

2) изменить редакцию пункта 9 Приложения 3 к Административному регламенту, установив предоставление информации, направленной органам службы занятости населения, только в отношении трудоустройства инвалидов.

Временно исполняющая обязанности  
заместителя Председателя Правительства  
Новосибирской области – министра



О.В. Молчанова