



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п»**

16.11.2023 № 32

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» (далее – проект акта), сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области при приведении нормативного акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (далее – сводный отчет), подготовленных министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик акта, Минтранс НСО), сообщает следующее.

Проектом акта предлагается внести изменения в установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области» (далее - постановление № 83-п) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области (приложение № 6 к постановлению № 83-п, далее - Порядок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились (в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились (в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ).

Выводы Министерства о наличии у разработчика акта оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/c11023e9-d8be-4b71-998e-8220838efb35>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком акта, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядка нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям. Таким образом, при разработке порядков предоставления субсидий, а также при внесении в них изменений, разработчик акта обязан руководствоваться БК РФ и Общими требованиями, а при противоречии таких порядков указанным нормативным правовым актам, обязан приводить нормативный правовой акт Новосибирской области, устанавливающий порядок предоставления субсидий, и сами порядки в соответствии с ними, как с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» одной из форм государственной поддержки перевозчиков является предоставление субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов перевозчиков.

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п «Об утверждении Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области» (далее – Положение), Минтранс НСО осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в том числе в сферах пассажирского транспорта, дорожного хозяйства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий. В установленных сферах деятельности Минтранс НСО, согласно пунктам 8 и 10, 11 Положения, осуществляет следующие полномочия:

- реализует государственные программы Новосибирской области;
- оказывает государственную поддержку перевозчикам;
- готовит проекты законов Новосибирской области, правовых актов Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области;
- принимает нормативные правовые акты по вопросам, отнесенным к полномочиям Минтранса НСО;
- осуществляет предоставление субсидий в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков.

С учетом вышеизложенного, у разработчика акта имеется обязанность по приведению Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы. В целях приведения Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (Общими требованиями) Минтрансом НСО разработан анализируемый проект акта.

Рассмотрим основные изменения, предлагаемые проектом акта.

Пунктом 1 проекта акта предлагается подпункт 3 пункта 18 Порядка изложить в новой редакции, предусматривающей корректировку одного из требований к получателю субсидии, содержащемуся в справке налогового органа, подтверждающей, что заявитель соответствует этому требованию.

Указанное требование соответствует абзацу шестому подпункта «в» пункта 4 Общих требований, которым установлено, что участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации).

Пунктами 3 и 4 проекта акта предлагается аналогичное требование к получателям субсидии откорректировать в абзаце шестом формы заявки (приложения № 1 и № 2 к Порядку) взамен несоответствующего Общим требованиям.

Предлагаемые в проект акта изменения соответствуют Общим требованиям (абзац шестой подпункта «в» пункта 4).

Кроме того, **пунктом 2 проекта акта** предлагается внести изменение в абзац седьмой подпункта 2 пункта 20 Порядка, предусматривающее возможность субсидирования региональных воздушных перевозок пассажиров в объеме от 30,5% до 61% (вместо 30,5% или 61%) от предельного размера субсидии, приведенного в приложении № 1 к Правилам предоставления субсидий¹ (далее – Правила), в пределах предусмотренных средств областного бюджета Новосибирской области на текущий финансовый год, в случае сокращения объема средств федерального бюджета на субсидирование региональных воздушных перевозок пассажиров по маршрутам, включенным в перечень субсидируемых маршрутов в рамках Правил .

Указанное в пункте 2 проекта акта положение не подпадает под предметную сферу оценки регулирующего воздействия в соответствии с требованиями Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» и постановления Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области», поскольку им не предлагается: установить новые, изменить ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее - НПА) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной

¹ Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети»

экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз; установить новые, изменить ранее предусмотренные НПА обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; установить, изменить ответственность за нарушение НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. По мнению разработчика проекта акта, изложенному в сводном отчете, предлагаемое изменение направлено на улучшение правового регулирования в части предоставления субсидий организациям воздушного транспорта за счет средств областного бюджета Новосибирской области, что позволит продолжить осуществлять субсидирование региональных воздушных перевозок пассажиров, а также сохранить конкурентоспособность и развитие Международного аэропорта Новосибирск (Толмачево) в качестве самого крупного аэрохаба за Уралом.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данного анализа необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы, которое дает право разработчику акта не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

В целом отмечаем, что содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (Общими требованиями), при этом вносимые изменения являются обязательными. Исходя из вышеизложенного, с учетом подпункта 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ, у разработчика акта имелись основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. В проекте акта приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и областного бюджета Новосибирской области.

И.о. министра

В.Б. Шовтак



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 000000004e4faf5d118a948f90f12a43d50e4446
Владелец: Шовтак Виталий Борисович
Действителен с 13.04.2023 до 06.07.2024