



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«05» марта 2019

№ 5

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п» (далее – проект акта), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту, подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минстрой НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/c96332dd-baff-4dcb-86be-e44d718b68c7>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 06.11.2018 по 14.11.2018 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Министерство финансов и налоговой политики НСО;

- Акционерное общество «НОАИК»;

- Министерство.

За указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили. Следует отметить, что разработчик о начале публичных консультаций проинформировал ограниченный круг лиц, из числа указанных в пункте 13 Порядка проведения оценки. В частности, не направлено уведомление организациям, хотя бы одной из целей деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку вводимым регулированием предлагается установить обязанности получателей государственной поддержки в форме субсидий (далее – получатели субсидии). Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия не может составлять менее 15 рабочих дней с даты размещения подготовленных разработчиком документов в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 25.01.2019 по 14.02.2019 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Министерство финансов и налоговой политики НСО;

- Акционерное общество «НОАИК»;

- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области¹ следующие предложения:

- исключить из предусмотренного проектом акта Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных

¹ Письмо от 13.02.2019 № 01-33/34-1/63.

(муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов) (далее также – Порядок, Порядок предоставления субсидий) пункт 36²;

- изложить подпункт 3 пункта 15 Порядка в редакции, позволяющей юридическому лицу представлять копии учредительных документов, заверенные им самостоятельно;

- дополнить текст Порядка нормой, предусматривающей способ направления юридическим лицам письменных уведомлений, предусмотренных пунктами 20, 30, 31 и 38 Порядка.

Данные предложения учтены разработчиком, по тексту проекта акта внесены соответствующие корректировки.

Следует отметить, что разработчик о начале публичных консультаций проинформировал ограниченный круг лиц, из числа указанных в пункте 13 Порядка проведения оценки. В частности, не направлено уведомление организациям, хотя бы одной из целей деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчёте разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта, а именно неисполнение Правительством Новосибирской области соглашения о сотрудничестве от 28.12.2017 № 09/4698-17, заключённого между Правительством Новосибирской области и акционерным обществом «Агентство ипотечного жилищного кредитования» (далее соответственно – Агентство; Соглашение), в частности намерений об обеспечении разработки региональных нормативных правовых актов, направленных на реализацию «пилотного» проекта Агентства, имеющего целью снижение процентной ставки по ипотечным кредитам (займам), предоставленным гражданам на приобретение (строительство) объектов недвижимости на вторичном и на первичном рынке (строящееся жильё) на величину до 3 процентных пунктов от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ Агентства.

Неисполнение обязательств по Соглашению, по мнению разработчика, может привести к ответственности сторон Соглашения, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

При этом, по мнению Министерства, характер проблемы сводится к отсутствию нормативного акта, обязательного в силу действующего регулирования.³

² Об осуществлении Минстроем НСО контроля за правомерным, целевым, эффективным использованием средств областного бюджета Новосибирской области по предоставленным субсидиям юридическому лицу.

³ Постановление Правительства Новосибирской области от 29.01.2019 № 12-п «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов)» (далее – Постановление № 12).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: принятие нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов).

Индикатором достижения цели, в данном случае будет принятие нормативного правового акта.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Разработчиком акта предлагается внести изменения в государственную программу Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы»⁴ (далее – госпрограмма), дополнив её приложением № 3: «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов)».

В соответствии с Приложением № 1 к постановлению Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ» постановлением Правительства Новосибирской области об утверждении государственной программы устанавливаются порядки предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Положениями госпрограммы установлено, что одним из мероприятий, направленным на решение задачи по стимулированию развития ипотечного кредитования, является предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов).

Проект акта разработан в развитие положений Постановления № 12. В соответствии с пунктом 1 указанного постановления юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) имеют право на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов). Согласно пункту 3 Постановления № 12 Минстрою НСО поручено подготовить изменения в постановление № 68-п в части установления соответствующего порядка

⁴ Утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п.

предоставления субсидий. Таким образом, Минстрой НСО обладает необходимыми полномочиями по разработке проекта акта.

Порядок определяет цель и условия предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением *отдельными категориями граждан* ипотечных жилищных кредитов (займов) по сниженной процентной ставке на величину до 3 (трех) процентных пунктов от процентной ставки, предусмотренной одной из ипотечных программ Единого института развития в жилищной сфере⁵, но не более 150 000 рублей в рамках оформления одного ипотечного жилищного кредита (займа) (далее – субсидии). Также в Порядке установлены критерии отбора юридических лиц в целях предоставления субсидий, а также требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение. Целью предоставления субсидий является возмещение юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) недополученных доходов в связи с оформлением *отдельными категориями граждан* ипотечных жилищных кредитов (займов) по сниженной процентной ставке (пункты 1, 2 Порядка).

Предлагаем разработчику уточнить в пункте 1 Порядка содержание формулировки «отдельные категории граждан» указав, например, ссылку на пункт Порядка, в котором перечислены такие категории, используя соответствующее сокращение далее по тексту.

Отбор получателей субсидий осуществляется Минстроем НСО, при этом указанное министерство:

- 1) утверждает состав комиссии по отбору (далее – комиссия);
 - 2) принимает решения о дате и сроках проведения отбора;
 - 3) обеспечивает приём, учёт и хранение заявок и представленных документов на участие в отборе (далее – заявка для отбора);
 - 4) проводит консультации по вопросам оформления заявок для отбора;
 - 5) осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии,
- (пункты 3, 4 Порядка).

Участники отбора должны соответствовать ряду требований, например:

1) у юридического лица должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед областным бюджетом Новосибирской области;

2) юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства.

При этом, проектом акта установлены следующие критерии отбора участников:

⁵ Агентство является Единым институтом развития в жилищной сфере.

1) наличие у юридического лица наибольшего опыта реализации ипотечных программ, разработанных и утвержденных Единым институтом развития в жилищной сфере, определяемого количеством времени реализации, среди участников отбора;

2) принятие юридическим лицом обязательств по ипотечному жилищному кредитованию или предоставлению займов по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, отдельных категорий граждан по сниженной процентной ставке на величину до 3 (трех) процентных пунктов от процентной ставки, предусмотренной одной из ипотечных программ Единого института развития в жилищной сфере;

3) участие в реализации программ по ипотечному жилищному кредитованию или предоставлению займов по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, действующих на территории Новосибирской области,

(пункты 5, 6 Порядка).

Считаем необходимым в подпункте 3 пункта 6 Порядка уточнить следующее: участие в реализации каких именно программ по ипотечному жилищному кредитованию или предоставлению займов по договорам займа является критерием отбора участников.

Проектом акта предусмотрен следующий механизм предоставления субсидии.

1. Объявление о начале проведения отбора размещается на официальном сайте министерства строительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minstroy.nso.ru/> в разделе «Конкурсы» (подраздел «Отбор организаций»).

2. Подача заявки юридическим лицом для отбора в Минстрой НСО по адресу и в сроки, указанные в объявлении о начале проведения отбора (пункт 13 Порядка). К заявке для отбора прилагаются следующие документы:

1) *выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее, чем за 30 дней до момента подачи заявки* (далее – выписка из ЕГРЮЛ);

2) *справка из налогового органа по месту нахождения юридического лица об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по состоянию на последнюю отчетную дату* (далее – справка из налогового органа);

3) *копии учредительных документов юридического лица, заверенные данным юридическим лицом;*

4) *копия соглашения с юридическим лицом – участником отбора, подтверждающего наличие опыта реализации ипотечных программ, разработанных и утвержденных Единым институтом развития в жилищной сфере, и его срок;*

5) *копия программы ипотечного жилищного кредитования (предоставления займов) кредитной организации или организации, осуществляющей предоставление займов по договорам займа, исполнение обязательств по которым*

обеспечено ипотекой, заверенная руководителем юридического лица либо иным уполномоченным лицом, с оттиском печати юридического лица (при наличии);

б) копия соглашения, подтверждающего участие юридического лица в реализации программы по ипотечному жилищному кредитованию или предоставлению займов по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, действующей на территории Новосибирской области;

7) гарантийное письмо юридического лица, содержащее в совокупности следующую информацию:

о принятии на себя обязательств по ипотечному жилищному кредитованию или предоставлению займов по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, отдельных категорий граждан по сниженной процентной ставке на величину до 3 (трех) процентных пунктов от процентной ставки, предусмотренной одной из ипотечных программ Единого института развития в жилищной сфере;

о ненахождении в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

об отсутствии статуса иностранного юридического лица, а также российского юридического лица, в уставном капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

о неполучении средств из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которой планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цель предоставления субсидий, указанную в пункте 2 настоящего Порядка;

о согласии на осуществление министерством строительства Новосибирской области и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, цели и порядка предоставления субсидий;

8) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку для отбора (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности. В случае если от имени заявителя действует другое лицо, заявка для отбора должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени юридического лица, заверенную печатью данного юридического лица (при наличии) и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным руководителем лицом, *либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности*. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка для

отбора должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица).

Минстрой НСО запрашивает документы, указанные в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Юридическое лицо вправе представить данные документы по собственной инициативе (пункт 15 Порядка).

Следует отметить, что формулировка «к заявке для отбора прилагаются следующие документы» носит императивный характер и обязывает юридическое лицо приложить все документы, указанные в перечне. Вместе с тем, рассматриваемый пункт Порядка предоставления субсидий содержит положения о праве юридических лиц самостоятельно предоставить выписку из ЕГРЮЛ и справку из налогового органа. Таким образом, пункт 15 Порядка содержит внутреннее противоречие. Кроме того, предоставление оригиналов выписок из ЕГРЮЛ влечёт дополнительные расходы юридических лиц (уплата государственной пошлины). При этом в настоящее время функционирует система получения таких выписок посредством интернет-сервиса <https://egrul.nalog.ru/index.html>. Поэтому Минстрой НСО может самостоятельно также воспользоваться вышеуказанным сервисом.

Кроме того, разработчик не обосновал необходимость предоставления юридическим лицом заверенных им копий учредительных документов. Учитывая, что сведения об основном и дополнительных видах деятельности, осуществляемой субъектом предпринимательской деятельности, адрес, сведения о регистрации, об учредителях, о регистрирующем органе по месту нахождения юридического лица, об учёте в налоговом органе, а также иная информация, содержатся в выписке из ЕГРЮЛ, Министерство считает *избыточным требование о предоставлении копий учредительных документов*.

В подпунктах 4 и 6 пункта 15 Порядка установлено требование о предоставлении участниками отбора копий заключённых с ними соглашений, однако не указано, кто выступает в качестве второй стороны в таких соглашениях.

Положение подпункта 4 пункта 15 Порядка о предоставлении копии соглашения, *подтверждающего наличие опыта* реализации ипотечных программ, разработанных и утверждённых Единым институтом развития в жилищной сфере, и его срок, ограничивает число потенциальных участников отбора. Ими могут стать только те, кто ранее имели соглашения с указанным институтом. Данное положение носит дискриминационный характер и ограничивает конкуренцию.

По мнению Министерства, подпункт 8 пункта 15 Порядка содержит избыточное требование *о предоставлении оригинала доверенности, либо её копии, засвидетельствованной в нотариальном порядке*. Министерство считает, что юридическое лицо вправе предоставить копию доверенности (не заверенную нотариально) с одновременным предоставлением её оригинала для сверки.

3. Пунктом 17 Порядка предусмотрены следующие полномочия комиссии по отбору:

1) рассмотрение заявки (заявок) для отбора и принятие решения о соответствии юридического лица требованиям, указанным в пункте 5 Порядка (далее – требования);

2) оформление протоколом решения комиссии о соответствии представленной заявки (заявок) для отбора критериям участия в отборе, указанным в пункте 6 Порядка (далее – критерии). Решение принимается комиссией по итогам проверки соответствия юридического лица всем требованиям, а также путем суммирования баллов, которые начисляются по одному баллу за соответствие одному из критериев.

По результатам рассмотрения представленных заявок для отбора комиссия принимает решение об отборе одного юридического лица, соответствующего требованиям, и набравшего большее количество баллов. При одинаковой сумме баллов победителем отбора признается юридическое лицо, ранее по времени предоставившее в Минстрой НСО заявку для отбора. В случае если в отборе участвовало только одно юридическое лицо, комиссия *вправе* принять решение об отборе юридического лица, подавшего единственную заявку. Такое *решение принимается* в случае соответствия юридического лица, подавшего единственную заявку, каждому из требований (пункты 17-19 Порядка предоставления субсидий).

Считаем необходимым отметить, что в пункте 19 Порядка формулировка «вправе принять решение» носит диспозитивный характер, и свидетельствует о необоснованно широких полномочиях, что может повлечь возникновение риска принятия ошибочного решения об отказе в отборе юридического лица. Кроме того, указанная формулировка по смыслу противоречит положению, изложенному во втором абзаце этого же пункта.

4. В соответствии с пунктами 20-21 Порядка Минстрой НСО в 3-дневный срок после принятия решений комиссией обеспечивает направление таких решений в письменном виде юридическим лицам – участникам отбора посредством почтовой связи. По итогам отбора Минстрой НСО в течение 30 календарных дней со дня принятия решения об отборе заключает с юридическим лицом – победителем отбора соглашение о предоставлении субсидий в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов) (далее – соглашение), в соответствии с типовой формой, утверждённой приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА. Подпунктом «д» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг⁶ (далее – Требования № 887) при определении условий и порядка предоставления субсидий указываются условия и *порядок заключения* между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии, соглашения (договора) о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Однако проект акта не содержит положений, регламентирующих порядок заключения такого соглашения.

⁶ Утверждены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.

В соответствии с пунктом 22 Порядка комиссия *вправе аннулировать* итоги отбора в отношении юридического лица, прошедшего отбор, в следующих случаях:

- 1) если будет установлено, что данное юридическое лицо представило в комиссию недостоверную информацию, которая повлияла на проведение отбора;
- 2) отказа юридического лица от заключения соглашения по истечении 30 календарных дней со дня принятия комиссией решения об отборе.

При этом, *решение об аннулировании* итогов отбора *принимается* комиссией в течение 10 рабочих дней со дня установления хотя бы одного из случаев, указанных в пункте 22 Порядка (пункт 23 Порядка).

Министерство считает, что пункты 22 и 23 Порядка предоставления субсидий противоречат друг другу в части обязательности (необязательности) аннулирования комиссией итогов отбора.

Пунктом 25 Порядка предусмотрено, что субсидии юридическому лицу – победителю отбора, подписавшему с Минстроем НСО соглашение, предоставляются при соблюдении следующих условий:

- 1) предоставление ипотечных жилищных кредитов (займов) по сниженной процентной ставке на величину до 3 (трех) процентных пунктов от процентной ставки, предусмотренной одной из ипотечных программ Единого института развития в жилищной сфере, категориям граждан, указанным в пункте 26 настоящего Порядка;

- 2) по состоянию на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии:

- а) отсутствие у юридического лица неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- б) отсутствие у юридического лица просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом Новосибирской области.

В пункте 26 Порядка перечислены категории граждан Российской Федерации, проживающие на территории Новосибирской области, которым юридическое лицо предоставляет ипотечные жилищные кредиты (займы):

- 1) имеющим двух и более несовершеннолетних детей и являющимся получателями материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», при условии использования материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) жилья;

- 2) являющимся родителями в многодетной семье и имеющим удостоверение многодетной семьи;

- 3) являющимся родителями детей, получающим пенсию по потере кормильца;

4) признанным в установленном законодательством Российской Федерации порядке участниками государственных программ в целях приобретения или строительства жилых помещений за счет средств федерального бюджета и (или) областного бюджета Новосибирской области;

5) для которых работа в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти Новосибирской области, органах местного самоуправления на территории Новосибирской области является основным местом работы;

6) для которых работа в государственных и муниципальных учреждениях на территории Новосибирской области является основным местом работы;

7) научным работникам, специалистам (инженерно-техническим работникам) государственных академий наук на территории Новосибирской области;

8) для которых работа в стратегических предприятиях и стратегических акционерных обществах, включенным в Перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 04.08.2004 № 1009, является основным местом работы;

9) заключившим договоры купли-продажи или договоры участия в долевом строительстве жилья с застройщиками, осуществляющими строительство многоквартирных жилых домов на территории муниципальных районов Новосибирской области;

10) инвалидам или одному из родителей, воспитывающему ребенка-инвалида.

5. Юридическое лицо – победитель отбора, подписавшее с Минстроем НСО Соглашение, в целях предоставления субсидии представляет в указанное министерство:

1) список кандидатов на оформление ипотечных жилищных кредитов (займов) по сниженной процентной ставке (далее – Список) с приложением комплекта документов, представленных гражданами юридическому лицу на предоставление ипотечного жилищного кредита (займа), по форме согласно приложению № 1 к Порядку, в целях подтверждения категорий граждан, установленных пунктом 26 Порядка. Список представляется для согласования не чаще одного раза в календарную неделю;

2) заявку на предоставление юридическому лицу субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов), по форме согласно приложению № 2 к Порядку (далее – Заявка) с приложением заверенных копий актов приема-передачи закладных. Сведения, содержащиеся в Заявке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в Списке, согласованном Минстроем НСО. Заявка представляется в срок до 10 числа месяца, в котором планируется предоставление субсидии. Минстроем НСО в течение 5 рабочих дней со дня предоставления юридическим лицом Списка принимает решение о согласовании либо об отказе в согласовании Списка. Основаниями для отказа в согласовании Списка являются:

1) несоответствие гражданина категории граждан, установленных пунктом 26 Порядка;

2) превышение расчетной суммы субсидий, исходя из количества кандидатов на оформление ипотечных жилищных кредитов (займов) по сниженной процентной ставке, указанных в списке, и размера субсидий, предусмотренного пунктом 34 Порядка, над бюджетными ассигнованиями, утвержденными на соответствующие цели законом об областном бюджете Новосибирской области на текущий финансовый год и плановый период.

Отказ в согласовании списка оформляется письменным уведомлением с указанием оснований, послуживших для отказа, и направляется юридическому лицу посредством почтовой связи (пункты 27-30 Порядка).

Минстрой НСО осуществляет проверку сведений, содержащихся в Заявке. По итогам проверки представленных сведений, в случае выявления хотя бы одного из оснований для отказа юридическому лицу в утверждении Заявки и предоставлении субсидий, установленных пунктом 33 Порядка, Минстрой НСО направляет юридическому лицу письменное уведомление посредством почтовой связи в течение 10 рабочих дней со дня предоставления Заявки. При отсутствии оснований для отказа в утверждении Заявки и предоставлении субсидий Минстрой НСО утверждает Заявку в срок до 20 числа месяца, в котором планируется предоставление субсидии.

Пунктом 33 Порядка установлены основания для отказа юридическому лицу в утверждении Заявки и предоставлении субсидий:

1) невыполнение юридическим лицом хотя бы одного из условий, предусмотренных пунктом 25 Порядка;

2) недостоверность представленной юридическим лицом в Минстрой НСО информации;

3) несоответствие сведений, содержащихся в Заявке, сведениям, содержащимся в Списке.

Субсидия предоставляется юридическому лицу на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов) по сниженной процентной ставке на величину до 3 (трех) процентных пунктов от процентной ставки, предусмотренной одной из ипотечных программ Единого института развития в жилищной сфере, но не более 150 000 рублей в рамках оформления одного ипотечного жилищного кредита (займа). Субсидии перечисляются юридическому лицу на расчетный или корреспондентский счет, открытый получателем субсидии в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации (пункты 34-35 Порядка).

Пункты 36-39 Порядка регламентируют вопросы проверок, ответственности и возврата субсидий.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведённого анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Выявленные положения изложены в разделе 3 настоящего заключения.

5. Выводы и предложения

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- 1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения заявленной в сводном отчёте проблемы предложенным способом правового регулирования;
- 2) в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.2. В целях устранения вышеназванных положений, Министерство предлагает разработчику следующее:

- 1) уточнить в подпункте 3 пункта 6 Порядка участие в реализации каких именно программ по ипотечному жилищному кредитованию или предоставлению займов по договорам займа является критерием отбора участников;
- 2) исключить из перечня документов, предоставляемых участниками отбора (пункт 15 Порядка):
 - а) выписку из ЕГРЮЛ;
 - б) справку из налогового органа;
 - в) копии учредительных документов юридического лица, заверенные данным юридическим лицом.

Кроме того, включить в Порядок перечень документов, запрашиваемых Минстроем НСО в рамках межведомственного взаимодействия;

- 3) дополнить подпункты 4, 6 пункта 15 Порядка указанием на вторую сторону соглашений;
- 4) исключить из подпункта 4 пункта 15 Порядка обязанность юридического лица предоставлять копию соглашения, *подтверждающего наличие опыта* реализации ипотечных программ, разработанных и утверждённых Единым институтом развития в жилищной сфере, поскольку данная норма носит дискриминационный характер и ограничивает конкуренцию;
- 5) включить в подпункт 8 пункта 15 Порядка положение о возможности предоставления копии нотариально не заверенной доверенности с одновременным предоставлением её оригинала для сверки;
- 6) исключить термин «вправе» из пунктов 19 и 22 Порядка.

5.3. В целях устранения редакционного замечания, Министерство предлагает разработчику уточнить в пункте 1 Порядка содержание формулировки

«отдельные категории граждан» указав, например, ссылку на пункт Порядка, в котором перечислены такие категории, используя соответствующее сокращение далее по тексту.

Министерство отмечает, что разработчик известил незначительное количество потенциальных участников публичных консультаций о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта. Данное замечание в дальнейшем должно быть учтено.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

О.В. Молчанова

