

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«30» марта 2020 г.

№ 1

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы»»

Начальник управления экономического развития администрации Чулымского района Бударина В.В., в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141, рассмотрела постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы»» (далее – проект акта, Порядок), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные отделом экономики управления экономического развития администрации Чулымского района (далее – разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом:

По информации разработчика уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта не составлялось и публичные консультации не проводились на основании п.п. 2 п. 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденным решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141.

Проект акта разработан в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета – в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в

соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Требования Порядка не нарушены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, так как устанавливает новые обязанности, как для субъектов предпринимательской деятельности, так и для органа местного самоуправления. В соответствии с п. 24 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

По информации разработчика публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 03.03.2020 г. по 24.03.2020 г (15 рабочих дней) - информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету было размещено на странице официального портала АИС «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpra/e27a011b-31b4-4442-bf23-fac379d236bf>. На основании вышеизложенного полагаю, что требования п. 24 Порядка разработчиком соблюдены.

По информации, представленной разработчиком, о проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- министерство экономического развития Новосибирской области;
- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- юридический департамент Новосибирской торгово-промышленной палаты;
- Центр экспертизы и аналитики проблем предпринимательства «ОПОРЫ РОССИИ».

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило только два предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный) предложил:

1) в пункте 9 закрепить отсылочную норму к приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 10.03.2016 № 113 «Об утверждении формы заявления о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

2) форму заявления исключить.

Предложение Уполномоченного учтено при доработке акта полностью: п. 9 в приложении № 3 Порядка дополнен словами, который содержит отсылку к

форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 10.03.2016 № 113 «Об утверждении формы заявления о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Форма заявления исключена.

Кроме этого, считаю необходимым обратить внимание на следующее. В соответствии с третьим абзацем п. 16 проекта Порядка финансовая поддержка предоставляется заявителям, набравшим не менее 18 баллов на одного члена Рабочей группы, что, по сути, является критерием отбора получателей субсидии на реализацию бизнес-плана предпринимательского проекта. Однако, в пункте 6 «Критерии отбора получателей субсидий» данное условие отсутствует.

Указанная неточность в критериях отбора получателей субсидий, может привести к неоднозначному истолкованию субъектами малого предпринимательства всех критериев отбора.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Заявленная разработчиков проблема, на решение которой направлен проект акта, сформулирована следующим образом: отсутствие порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы».

Негативным эффектом проблемы является не достижение целевых задач муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы».

Характер проблемы сводится к отсутствию правового регулирования при реализации мероприятий муниципальной программы.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: Принятие нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы».

Указанная цель будет достигнута путем принятия постановления

администрации Чулымского района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы»».

Индикатором достижения целей являются целевые индикаторы и показатели муниципальной программы на период до 2030 года включительно, начиная с 2020 года, когда нормативный правовой акт будет принят.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Разработчиком предлагается к утверждению Порядок, который содержит:

- 1) категории и критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
- 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- 3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;
- 4) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями;

Кроме этого, разработчиком предлагается к утверждению:

- форма заявки на оказание финансовой поддержки;
- форма отчета о достижении результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии за отчетный год;
- методика расчета субсидии, предоставляемой заявителю - юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителю товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы» по одному направлению (форме) финансовой поддержки.

В соответствии с п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации при разработке проекта акта разработчик руководствовался Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регуливающим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования).

В сводном отчете приведен анализ практики отдельных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в которых приняты аналогичные Порядки. Это, например, Кемеровская¹, Новосибирская² области, Барабинский район Новосибирской области³.

В целях упорядочения проекта акта предлагаю разработчику положения и нормы проекта акта упорядочить в разделы в соответствии с п. 2 Общих требований.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области

В результате проведенного анализа были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов,	отсутствуют

¹ Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 05.07.2019 № 419 «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг для организации оказания комплексных услуг, сервисов и мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в центре «Мой бизнес»»;

² Постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области»»);

³ Постановление администрации Барабинского района от 29.10.2015 №1303 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Барабинском районе» (приложение №5 к муниципальной программе «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы»

	сведений	
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	В соответствии с третьим абзацем п. 16 проекта Порядка финансовая поддержка предоставляется заявителям, набравшим не менее 18 баллов на одного члена Рабочей группы, что, по сути, является критерием отбора получателей субсидии на реализацию бизнес-плана предпринимательского проекта. Однако, в пункте 6 «Критерии отбора получателей субсидий» данное условие отсутствует, что может привести к неоднозначному истолкованию субъектами малого предпринимательства всех критериев отбора.

7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта выявлены положения, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов малого предпринимательства.

В целях устранения указанных положений разработчику проекта муниципального нормативного правового акта необходимо:

- пункт 6 Порядка дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

«8) получение не менее 18 баллов на одного члена рабочей группы по рассмотрению заявок на оказание финансовой поддержки при проведение оценки бизнес-планов предпринимательских проектов в соответствии с п. 16 настоящего Порядка при оказании финансовой поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на реализацию бизнес-плана предпринимательского проекта.».

Дополнительно рекомендую разработчику положения и нормы проекта акта упорядочить в разделы в соответствии с п. 2 Общих требований, а именно:

- 1) общие положения о предоставлении субсидий;
- 2) условия и порядок предоставления субсидий;
- 3) требования к отчетности;
- 4) требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение и в связи с этим – нумерацию подпунктов и пунктов Порядка.

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района


(подпись)

В.В. Бударина