



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

13.05.2022 № 14

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 26.10.2021 № 435-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 26.10.2021 № 435-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные Инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области (далее – разработчик, Инспекция).

Проектом акта предлагается изложить в новой редакции Положение о региональном государственном строительном надзоре на территории Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства Новосибирской области от 26.10.2021 № 435-п (далее – Положение, постановление № 435-п).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/c463b36c-46ea-4b72-a0d3-f45c529c6363>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Положения нормативным правовым актам большей юридической силы:

Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – закон № 248-ФЗ);

постановлению Правительства РФ от 01.12.2021 № 2161 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 2161, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

По мнению разработчика целью предлагаемого регулирования является приведение Положения в соответствие с:

законом № 248-ФЗ;

постановлением Правительства РФ № 2161.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии со статьей 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) региональный государственный строительный надзор осуществляется в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, согласно части 2 статьи 3 закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1, 7 Положения об Инспекции¹ указанный орган государственной власти осуществляет региональный государственный строительный надзор в случаях, предусмотренных ГрК РФ, иными федеральными законами, а также вносит проекты нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сфере ведения Инспекции, в Правительство Новосибирской области. Учитывая вышеизложенное, указанный орган государственной власти обладает необходимыми полномочиями по разработке проекта акта.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, постановлением № 435-п утверждено Положение. Проектом акта предлагается привести Положение в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы,² изложив его в новой редакции (далее – проект Положения).

Министерством были проанализированы проект Положения, а также сводный отчет. В разделе 4 сводного отчета перечислены структурные единицы проекта Положения, по каждой из них приведена ссылка на структурные единицы нормативных правовых актов большей юридической силы (закона № 248-ФЗ и Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 2161).

Проект Положения определяет порядок организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области (далее также – госстройнадзор). Структурно проект Положения состоит из шести разделов. Первый раздел (пункты 1-10) содержит общие положения. Во втором разделе (пункты 11-25) содержатся положения о порядке организации и проведения профилактических мероприятий при осуществлении госстройнадзора. К ним относятся информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Третьим разделом (пункты 26-69) регламентированы организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении госстройнадзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ (*при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ; при реконструкции объектов капитального строительства*). В четвертом разделе (пункты 70-82) содержатся положения о порядке организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении госстройнадзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ (*при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 закона № 248-ФЗ государственный строительный надзор осуществляется в отношении объектов, не указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ*). Пятый раздел (пункты 83-89 проекта Положения) посвящен управлению рисками причинения вреда

¹ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п.

² В соответствии с законом № 248-ФЗ и постановлением Правительства РФ № 2161.

(ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении госстройнадзора. Шестым разделом регламентирован порядок досудебного обжалования решения Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц при осуществлении госстройнадзора (пункты 90-94 проекта Положения).

Далее рассмотрим отдельные пункты проекта Положения, которые прямо или косвенно связаны с субъектами предпринимательской деятельности.

1. В соответствии с пунктом 5 проекта Положения объектами регионального государственного строительного надзора являются:

деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее – контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГрК РФ (*за исключением объектов, расположенных на территориях посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом и т.д.*), в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ (*при строительстве объектов, проектная документация которых подлежит экспертизе, при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия и т.д.*);

объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ.

Формулировка вышеуказанного пункта проекта Положения соответствует содержанию пункта 6 Общих требований.

2. Согласно пункту 6 проекта Положения предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 ГрК РФ.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение требований, установленных частью 4 статьи 54 ГрК РФ.

Пункт 6 проекта Положения соответствует пункту 7 Общих требований.

3. Пунктом 8 проекта Положения предусмотрено, что индивидуальный предприниматель или гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Инспекцию информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства, их участие в судебном заседании), в связи с чем, проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Инспекцией на срок, необходимый для устранения указанных обстоятельств. Редакция указанного пункта соответствует пункту 9 Общих требований.

4. Пунктом 10 проекта Положения предусматривается, что Инспекция ежегодно осуществляет *подготовку* доклада о госстройнадзоре на территории Новосибирской области (далее – доклад) за отчетный год в соответствии с

частью 8 статьи 30 закона № 248-ФЗ, который размещается на официальном сайте Инспекции в срок, не превышающий 15 календарных дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

Обязанность по ежегодной подготовке органами регионального государственного строительного надзора доклада предусмотрена пунктом 11 Общих требований, при этом указанным пунктом не установлен срок *подготовки* доклада. Не указан такой срок и в пункте 10 проекта Положения. При этом, в соответствии с пунктом 9 Требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации³ срок *размещения* докладов о видах регионального государственного контроля (надзора) – до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

Учитывая изложенное, а также то, что размещаться может лишь уже подготовленный доклад, предлагаем разработчику установить срок *подготовки* доклада в пункте 10 проекта Положения – до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

Далее рассмотрим пункты проекта Положения, которыми регламентирован порядок подачи и рассмотрения возражения (пункты 16-20).

5. В соответствии с пунктом 16 проекта Положения контролируемое лицо, получившее предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, вправе подать в Инспекцию возражение.

Возражение подается на бумажном носителе, почтовым отправлением, в виде электронного документа на адрес электронной почты, указанный в предостережении, или иными указанными в предостережении способами в Инспекцию в течение 15 рабочих дней со дня его получения. Рассматриваемое право контролируемого лица, а также способы направления в Инспекцию возражения предусмотрены пунктом 16 Общих требований.

6. В пункте 17 проекта Положения перечислена информация, которая должна содержаться в возражении:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица;

идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя;

дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица;

обоснование позиции контролируемого лица в отношении указанных в предостережении действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

В сводном отчете разработчик указал, что пункт 17 проекта Положения (абзац первый, а также подпункты 1, 2, 3, 4) включен в проект Положения в

³ Требования к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации утверждены постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041.

соответствии с пунктом 16 Общих требований. При этом в пункте 16 отсутствуют какие-либо требования к содержанию возражения, подаваемого контролируемым лицом. Вместе с тем пунктом 16 Общих требований предусмотрено, что порядок подачи и рассмотрения возражения устанавливается положением о региональном государственном строительном надзоре. Таким образом, разработчик вправе самостоятельно изложить в проекте Положения содержание пунктов, которыми регламентирован порядок подачи и рассмотрения возражения.

Поскольку перечень информации в пункте 17 проекта Положения исчерпывающий и включает минимальные сведения, позволяющие идентифицировать как контролируемое лицо, так и объявленное ему предостережение, а также изложить позицию контролируемого лица относительно такого предостережения, считаем редакцию рассматриваемого пункта допустимой. Кроме того, аналогичный перечень, указываемой в возражении информации, содержится в пункте 8 «Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований...».⁴

7. Согласно пункту 18 проекта Положения по результатам рассмотрения возражения Инспекция принимает одно из следующих решений:

1) об удовлетворении возражения и отмене объявленного предостережения;

2) об отказе в удовлетворении возражения.

8. В соответствии с пунктом 19 проекта Положения принятое решение направляется Инспекцией контролируемому лицу на бумажном носителе почтовым отправлением или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение, в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения. В случае отмены объявленного предостережения одновременно с решением контролируемому лицу направляется копия решения Инспекции об отмене объявленного предостережения.

9. Пунктами 22-24 проекта Положения регламентирована процедура консультирования контролируемого лица. Так, согласно пункту 22 консультирование осуществляется в соответствии со статьей 50 закона № 248-ФЗ по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятий. В случае поступления пяти и более однотипных обращений консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» письменного разъяснения. Указанный выше пункт проекта Положения соответствует пункту 17 Общих требований.

⁴ «Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» (утверждены постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166).

Пунктом 23 проекта Положения предусмотрено, что консультирование контролируемых лиц осуществляется по вопросам, связанным:

- 1) с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора;
- 2) связанным с порядком обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Подпункты 1 и 2 пункта 23 проекта Положения соответствуют подпунктам «а» и «б» пункта 18 Общих требований.

Пунктом 24 проекта Положения предусмотрено, что консультирование по вопросам, указанным в подпункте 1 пункта 23 проекта Положения, осуществляется в письменном виде в случае обращения за консультацией также в письменном виде (в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»). Содержание указанного пункта проекта Положения коррелирует с частями 3, 4 статьи 50 закона № 248-ФЗ.

10. Пунктом 25 проекта Положения предусмотрено, что профилактический визит осуществляется в соответствии со статьей 52 закона № 248-ФЗ сотрудником Инспекции в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц в течение 3 месяцев со дня поступления в Инспекцию от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 ГрК РФ. Срок проведения обязательного профилактического визита не должен превышать один рабочий день. Пункт 25 проекта Положения содержательно соответствует статье 52 закона № 248-ФЗ и пункту 19 Общих требований.

11. Пунктами 29-34 проекта Положения регламентированы вопросы ведения Инспекцией реестра объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, в отношении которых осуществляется госстройнадзор (далее – реестр). Например, в соответствии с пунктом 31 проекта Положения объект капитального строительства не включается в реестр, если при приеме извещения о начале работ будет установлено следующее:

- 1) при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не осуществляется региональный государственный строительный надзор;
- 2) извещение о начале работ и приложенные к нему документы оформлены с нарушением порядка, установленного частью 5 статьи 52 ГрК РФ;
- 3) извещение о начале работ подано ненадлежащим лицом;
- 4) извещение о начале работ подано без приложения документов, указанных в пунктах 2-4 части 5 статьи 52 ГрК РФ.

Вышеуказанные случаи невключения объекта капитального строительства в реестр соответствуют содержанию пункта 25 Общих требований.

12. В пунктах 35-42 проекта Положения изложены нормы о программе проверок и проводимых в соответствии с ней контрольных мероприятиях. Так,

согласно пункту 37 проекта Положения о завершении выполнения работ, которые подлежат проверке, свидетельствует поступление от контролируемого лица извещения о сроках завершения работ, подлежащих проверке, а в случае непоступления такого извещения – истечение предполагаемого согласно программе проверок срока завершения работ, подлежащих проверке. Положение о направлении контролируемым лицом в Инспекцию вышеуказанного извещения соответствует пункту 31 Общих требований.

В соответствии с пунктом 41 проекта Положения сотрудник Инспекции вносит изменения в программу проверок в течение 7 рабочих дней со дня получения от контролируемого лица:

1) изменений, внесенных в проектную документацию (в том числе изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ такой проектной документацией), направленных в Инспекцию в соответствии с частью 5.2 статьи 52 ГрК РФ (в случае если такие изменения влекут за собой изменение состава событий, наступление которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, и (или) сроков наступления таких событий);

2) извещения об изменении сроков наступления события, которое является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Пункт 41 проекта Положения содержательно соответствует пункту 35 Общих требований.

13. Пунктами 44, 72 проекта Положения предлагается установить перечни контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при осуществлении госстройнадзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ (пункт 44) и в части 2 указанной статьи (пункт 72):

- 1) документарная проверка (пункт 44);
- 2) выездная проверка (пункты 44 и 72);
- 3) инспекционный визит (пункты 44 и 72);
- 4) рейдовый осмотр (пункт 44);
- 5) выездное обследование (пункты 44 и 72);
- 6) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (пункты 44 и 72).

Вышеуказанные перечни действий Инспекции включены в проект Положения в соответствии с пунктами 38, 56 Общих требований, а также статьями 74, 75 ГрК РФ.

14. Пунктами 46-51 проекта Положения регламентирована процедура использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи (при осуществлении госстройнадзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ). Так, согласно пункту 47 проекта Положения вышеперечисленные действия, осуществляются в следующем порядке:

1) решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, совершении контрольных (надзорных) действий принимается инспекторами, лицами, привлекаемыми к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий, самостоятельно;

2) инспектор, лицо, привлекаемое к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий уведомляет контролируемое лицо (представителя контролируемого лица) в устной форме до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия о ведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи;

3) инспектор, лицо, привлекаемое к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий вносит в документы, фиксирующие результаты контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий соответствующую информацию о ведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи;

4) инспектор, лицо, привлекаемое к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий обеспечивает сохранность информации, полученной посредством фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Положения, регламентирующие порядок осуществления фиксации доказательств при осуществлении госстройнадзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, изложены в пунктах 79, 80 проекта Положения.

В соответствии с пунктом 42 Общих требований порядок осуществления фотосъемки, аудио- и видеозаписи устанавливается положением о госстройнадзоре.

15. В пунктах 52-55 проекта Положения содержатся перечни контрольных (надзорных) действий, осуществляемых Инспекцией в ходе документальной и выездной проверок, инспекционного визита, рейдового осмотра (при осуществлении госстройнадзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ). Так, к ним относятся получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза, осмотр, опрос.

Действия, осуществляемые Инспекцией при проведении госстройнадзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, перечислены в пунктах 73, 74 проекта Положения.

16. Пунктами 53, 74 проекта Положения предусмотрено, что общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов. Указанные пункты включены в проект Положения в соответствии с частью 7 статьи 73 закона № 248-ФЗ.

17. В соответствии с пунктами 60, 61 проекта Положения в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений контролируемым лицом обязательных требований, принимаются решения, предусмотренные статьей 90 закона № 248-ФЗ, в том числе такому лицу направляются (вручаются) акт, предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, а также приложенные к акту подготовленные либо полученные в процессе проведения контрольного (надзорного) мероприятия документы (при их наличии). Указанные пункты включены в проект Положения в соответствии с частью 2 статьи 90 закона № 248-ФЗ.

18. Пунктами 65-69 проекта Положения регламентированы процедуры выдачи/отказа в выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 ГрК РФ (далее – заключение о соответствии). Так, в соответствии с пунктом 67 проекта Положения Инспекция отказывает в выдаче заключения о соответствии, в следующих случаях:

1) при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 ГрК РФ (*требований проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся частью такой проектной документации) и (или) информационной модели*), и такие нарушения не устранены до дня окончания итоговой проверки;

2) при проведении итоговой проверки установлено, что работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме, предусмотренном проектной документацией, не завершены. В таком случае Инспекция по согласованию с застройщиком или техническим заказчиком вносит изменение в программу проверок в части срока наступления события, указанного в подпункте 2 пункта 36 проекта Положения.

Вышеперечисленные основания для отказа в выдаче заключения о соответствии коррелируют с положениями пункта 51 Общих требований.

19. Пунктами 83-89 проекта Положения (V раздел) устанавливается система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении госстройнадзора. Например, согласно пункту 87 проекта Положения контролируемое лицо вправе подать в Инспекцию заявление об изменении присвоенной ранее его объекту категории риска в случае его соответствия иной категории риска. Инспекция по результатам рассмотрения указанного заявления принимает одно из решений:

1) об изменении присвоенной ранее категории риска;

2) об отказе в удовлетворении поданного контролируемым лицом заявления об изменении присвоенной ранее категории риска.

Указанный пункт проекта Положения соответствует части 6 статьи 24 закона № 248-ФЗ.

Обращаем внимание разработчика, что в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 3 закона № 248-ФЗ положением о виде контроля определяются критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля. Однако в разделе V проекта Положения «Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора» отсутствуют какие-либо положения определяющие вышеуказанные критерии. На основании изложенного, предлагаем разработчику включить в V раздел положения, которыми будут определены критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля.

Необходимо отметить, что при определении критериев риска оценка вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь

причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводится с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба) вследствие наступления событий, вызванных определенными источниками и причинами риска причинения вреда (ущерба), по различным видам объектов контроля с выделением видов объектов контроля, характеризующихся схожей или различной частотой случаев фактического причинения вреда (ущерба) (часть 6 статьи 23 закона № 248-ФЗ).

В соответствии с пунктом 89 проекта Положения в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Инспекция разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора утверждается постановлением Правительства Новосибирской области. Согласно части 10 статьи 23 закона № 248-ФЗ перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля для вида регионального контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Учитывая вышеизложенное, предлагаем рассмотреть возможность включения указанного перечня в проект Положения.

20. Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении пунктами 90-94 проекта Положения регламентирован порядок досудебного обжалования решения Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц при осуществлении госстройнадзора. Например, согласно пункту 92 проекта Положения жалоба на решение инспекции, действия (бездействие) ее должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. Рассматриваемый пункт соответствует части 5 статьи 40 закона № 284-ФЗ.

Вместе с тем, считаем необходимым отметить следующее. В проекте Положения отсутствуют нормы об оценке результативности и эффективности деятельности Инспекции. При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 закона 248-ФЗ ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть возможность установить ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели в проекте Положения.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику

не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

Поскольку содержание проекта акта направлено на приведение Положения в соответствие с законом № 248-ФЗ и постановлением Правительства РФ № 2161, при этом вносимые изменения являются обязательными для Новосибирской области и соответствуют вышеуказанным нормативным правовым актам большей юридической силы, разработчиком правомерно не проводились публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	имуществу, персоналу и др.)	
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

5.3. В целях устранения замечаний рекомендуем разработчику:

5.3.1. Установить в пункте 10 проекта Положения срок подготовки доклада о региональном строительном надзоре на территории Новосибирской области - до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

5.3.2. Определить в разделе V проекта Положения критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального строительного надзора на территории Новосибирской области.

5.3.3. Установить в проекте Положения перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

5.3.4. Установить в проекте Положения ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 2bdbd53026f38e8d1634af1f2c1510911b052e65

Владелец: **Шовтак Виталий Борисович**

Действителен с 11.01.2022 до 11.04.2023