

**Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта**

**I. Общая информация**

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:  
проект приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об утверждении Порядка проведения обследования пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Новосибирской области»

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:  
министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, на которого возложены функции по координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления):

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Лапов Евгений Витальевич

Должность: главный эксперт управления организации пассажирских перевозок

Телефон, адрес электронной почты: 223 05 33, lev@nso.ru

**II. Описание проблем и предлагаемого регулирования**

**1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения**

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Отсутствие единого Порядка обследования пассажиропотока, определенного уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области, не представляет возможности объективного принятия решения о целесообразности установления, изменения или отмены маршрута регулярных перевозок, с учетом транспортных потребностей населения.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Разработке приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об утверждении Порядка проведения обследования пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Новосибирской области»

**2. Предлагаемое регулирование**

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Согласно пункта 5 постановления Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» технико-экономическое обоснование должно подтверждать наличие потребности населения в перевозках по новому или измененному маршруту регулярных перевозок или отсутствие потребности населения в перевозках

для отмены маршрута регулярных перевозок и включать в себя данные проведенного инициатором обследования пассажиропотока по пути его следования в порядке, определенном уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области.

## 2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Необходимость разработки данного проекта приказа предусмотрена

Пунктом 1 статьи 12 главы 3 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 года: порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно пункта 5 постановления Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» технико-экономическое обоснование должно подтверждать наличие потребности населения в перевозках по новому или измененному маршруту регулярных перевозок или отсутствие потребности населения в перевозках для отмены маршрута регулярных перевозок и включать в себя данные проведенного инициатором обследования пассажиропотока по пути его следования в порядке, определенном уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области.

## 2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
	Разработка нормативно-правового акта уполномоченного органа исполнительной власти Новосибирской области в соответствии с действующим законодательством	-	-

## 2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников:  
отсутствуют

## 2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:  
отсутствуют

## 2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

отсутствуют

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Цели соответствуют Закону Новосибирской области от 27.04.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области».

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

### 3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
ИП и юридические лица, осуществляющие перевозки пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в городских округах и муниципальных районах на территории Новосибирской области	119 субъектов, из них: 44 – ИП, 75 – юридических лиц, осуществляющие пассажирские перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области	Согласно данным статистического учета

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
<b>Группа участников (по пункту 3.1)</b>		
ИП и юридические лица, осуществляющие перевозки пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в городских округах и муниципальных	ИП и юридические лица, осуществляющие перевозки пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок проводят по мере необходимости на данных	отсутствуют

районах на территории Новосибирской области по мере необходимости изменения существующего маршрута (схемы движения, необходимого количества подвижного состава, прекращения перевозок) или открытия нового маршрута могут являться организаторами обследования пассажиропотока	маршрутах обследования пассажиропотока в соответствии с установленным Минтрансом Новосибирской области Порядком обследования пассажиропотока.	
--	---	--

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

<b>Функция, полномочия, право, обязанность</b>	<b>Характер Воздействия (Введение/ Изменение/ Отмена)</b>	<b>Предполагаемый порядок реализации</b>	<b>Расходы<sup>1</sup> консолидированного бюджета Новосибирской области</b>
<b>Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления</b>			
Органы государственной власти или органы местного самоуправления обязаны на маршрутах где отсутствует перевозчик или где перевозчик, по сложившимся обстоятельствам, не в силах самостоятельно провести обследование, организует проведение обследования собственными силами или с привлечением к проведению обследования сторонних организаций	Органы государственной власти или органы местного самоуправления объективного для принятия решения о целесообразности установления, изменения или отмены маршрута регулярных перевозок, с учетом транспортных потребностей населения обязаны организовать проведение обследований пассажиропотока на маршрутах в соответствии с установленным Минтрансом Новосибирской области Порядком	Обследования пассажиропотока на муниципальных или межмуниципальных маршрутах пассажирского транспорта должны проводиться с соответствием с единым Порядком обследования пассажиропотока, установленным приказом Минтранса Новосибирской области	отсутствуют

<sup>1</sup> В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6.

	обследования пассажиropотока.		
--	----------------------------------	--	--

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

Отсутствуют

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

Мероприятия	Сроки реализации	Объём финансирования
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

отсутствуют

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
отсутствуют	отсутствуют

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

отсутствуют

### 5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Необходимость установления переходного периода отсутствует.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Не требуется в связи с тем, что данные изменения не ухудшают положение и обязанности перевозчиков.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта

с 1 марта 2018 года

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

отсутствуют

## III. Обоснование проблем и способы их решения

### 1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных
---	------------------------------	-------------------	--------------------	------------------------

				<b>эффектов</b>
1	Выявлен недостаток в отсутствии единого Порядка обследования пассажиропотока, без которого не представляется возможности объективного принятия решения о целесообразности установления, изменения или отмены маршрута регулярных перевозок, с учетом транспортных потребностей населения.	Технико-экономическое обоснование должно подтверждать наличие потребности населения в перевозках по новому или измененному маршруту регулярных перевозок или отсутствие потребности населения в перевозках для отмены маршрута регулярных перевозок	Отсутствие единого Порядка обследования пассажиропотока провоцируют органы исполнительной власти по принятию необоснованного решения, противоречащего интересам населения муниципального образования.	Широкие полномочия органа исполнительной власти по требованию отдельных документов или изменению по своему усмотрению форм обследования пассажиропотоков и методов расчета технико-эксплуатационных показателей.

## 2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
-	-	-	-	-

## 3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)<sup>2</sup>: отсутствуют

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
-	-	-	-

## 4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствуют

<sup>2</sup> Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ.

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
-	-	-	-

#### IV. Размещение извещения и публичные консультации

##### 1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение было размещено 28.11.2017

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 29.11.2017 по 07.12.2017.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица:

Предложения не поступали.

##### 2. Информация о проведении публичных консультаций

2.1. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Главам городских округов и муниципальных районов Новосибирской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей Новосибирской области (В.А. Вязовых), врио заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра экономического развития Новосибирской области (О.В. Молчанова), Общественный Совет при Минтрансе Новосибирской области (В.Ю. Ашурков).

2.2. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

Предложения не поступали.

##### 3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций

№	Участник	Предложение	Сведения об учете (причинах отклонения)

Врио министра транспорта и дорожного хозяйства  
Новосибирской области

А.В. Костылевский