



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

17.03.2022 № 6

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/c4965a28-6d62-4ac7-b3f2-5d9993ab2b85/history>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 27.07.2021 по 04.08.2021 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были

проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Совет Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 03.02.2022 по 24.02.2022. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/c4965a28-6d62-4ac7-b3f2-5d9993ab2b85/history>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Совет Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства

Новосибирской области;

- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступило два замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный), которые были отклонены разработчиком.

1) Участник публичных консультаций отметил, что, подпункт 5 пункта 4 проекта акта предусматривает допустимую сумму задолженности по налогам и сборам (10 тысяч рублей), при наличии которой заявитель допускается для участия в отборе на получение мер государственной поддержки.

Указанное, по мнению Уполномоченного, нарушает положение подпункта «в» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), которым установлено требование о полном отсутствии задолженности у претендентов на получение мер государственной поддержки.

Минсельхозом НСО замечание Уполномоченного не учтено в связи со следующим. Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на поддержку начинающего фермера, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, установлен постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» согласно Приложению № 6 (далее – Постановление Правительства НСО № 37-п). Вышеуказанный Порядок установлен в целях реализации положений Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной

программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» согласно Приложению № 8 (далее – Приложение № 8, Постановление Правительства РФ № 717).

Указанный размер задолженности допускается подпунктом «и» пункта 5 Приложения № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717. В редакции проекта акта, представленного на оценку регулирующего воздействия, это условие предлагается установить абзацем «ж» подпункта 2 пункта 8 проекта акта, дополнив Перечень документов, представляемых заявителем с заявкой на участие в конкурсном отборе на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы (далее – Перечень документов). Изучив предлагаемую редакцию проекта акта в указанной части, Министерство отмечает следующее. Перечень документов установлен приложением № 3 к Положению о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы (далее – Приложение № 10 к Постановлению Правительства НСО № 37-п). В Перечне документов в действующей редакции перечислено 12 позиций. Указанные позиции не содержат указание на документ, которым подтверждается условие об задолженности по налогам и сборам. Проектом акта, в представленной Минсельхозом НСО на дачу заключения об ОРВ редакции, предлагается «дополнить *подпункт 1 пункта 26* после слов «о налогах и сборах» дополнить словами «, в сумме, превышающей 10 тыс. рублей». Действительно, перечень требований, которым заявитель должен соответствовать на дату подачи заявки, установлен пунктом 26 Приложения № 10 к Постановлению Правительства НСО № 37-п. Указанный перечень в том числе содержит условие об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (*подпункт 1 пункта 26*). Министерство предлагает разработчику устранить указанное несоответствие.

2) Уполномоченный также обратил внимание разработчика на уменьшение срока (с 60 до 45 календарных дней) представления актуализированного бизнес-плана крестьянским (фермерским) хозяйством или индивидуальным предпринимателем в Минсельхоз НСО. Сокращение срока, по мнению участника публичных консультаций, приведет к необоснованному затруднению осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Минсельхозом НСО замечание Уполномоченного не учтено в связи со следующим. Пунктом 5 проекта акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (грантов в форме субсидии «Агростартап»), установленный постановлением Правительства НСО № 37-п согласно Приложению № 7. Вышеуказанный Порядок установлен в

целях реализации положений Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденных постановлением Правительства РФ № 717 согласно Приложению № 6 к (далее – Приложение № 6 к Постановлению Правительства РФ № 717).

Пунктом 6 Приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 717 установлены условия предоставления грантополучателю гранта «Агростартап», в том числе о том, что в случае принятия уполномоченным органом решения о необходимости внесения изменений в проект создания и (или) развития хозяйства глава крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуальный предприниматель представляет актуализированный проект создания и (или) развития хозяйства в уполномоченный орган в срок, не превышающий 45 календарных дней со дня получения соответствующего решения (подпункт «м» пункта 6 Приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 717).

Министерство поддерживает позицию разработчика.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик выявил следующие проблемы, на решение которых направлен проект акта:

1) Несоответствие нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно Общим требованиям и Постановлению Правительства РФ № 717, следующих приложений к Постановлению Правительства НСО № 37-п:

- Приложения № 2 «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (расходные обязательства, не софинансируемые из федерального бюджета)» (далее – Приложение № 2 к Постановлению Правительства НСО № 37-п);

- Приложения № 3 «Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета» (далее – Приложение № 3 к Постановлению Правительства НСО № 37-п);

- Приложения № 4 «Порядок осуществления государственной поддержки ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Новосибирской области» (далее – Приложение № 4 к Постановлению Правительства НСО № 37-п);

- Приложения № 6 «Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе

источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс» (далее – Приложение № 6 к Постановлению Правительства НСО № 37-п);

- Приложения № 7 «Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (грантов в форме субсидии «АГРОСТАРТАП»)» (далее – Приложение № 7 к Постановлению Правительства НСО № 37-п);

- Приложения № 8 «Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, зарегистрированному на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета» (далее – Приложение № 8 к Постановлению Правительства НСО № 37-п);

- Приложения № 9 «Порядок предоставления государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета» (далее – Приложение № 9 к Постановлению Правительства НСО № 37-п);

- Приложения № 10 «Положение о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс», гранта в форме субсидии «Агrostартап» (далее – Приложение № 10 к Постановлению Правительства НСО № 37-п);

- Приложения № 11 «Порядок предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на государственную поддержку в сфере товарного рыбоводства и промышленного рыболовства на территории Новосибирской области» (далее – Приложение № 11 к Постановлению Правительства НСО № 37-п);

- Приложения № 12 «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на стимулирование увеличения производства масличных культур за счет средств областного бюджета новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из

федерального бюджета» (далее – Приложение № 12 к Постановлению Правительства НСО № 37-п);

- Приложения № 13 «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям муки из зерновых культур на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета» (далее – Приложение № 13 к Постановлению Правительства НСО № 37-п);

- Приложения № 14 «Порядок предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета» (далее – Приложение № 14 к Постановлению Правительства НСО № 37-п);

- Приложения № 15 «Порядок предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета» (далее – Приложение № 15 к Постановлению Правительства НСО № 37-п).

2) Слабая технологическая оснащенность или отсутствие производственных объектов по переработке сельскохозяйственной продукции, что не позволяет сельхозтоваропроизводителям увеличить объемы переработанной сельскохозяйственной продукции и расширить внутренний рынок сбыта произведенного сельскохозяйственного сырья. Сельскохозяйственные товаропроизводители, желающие расширить свое производство путем строительства и (или) модернизации предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции в связи с отсутствием достаточных финансовых средств принимают решение о размещении предприятий в других регионах (Томская и Омская области, Алтайский край и т.д.).

Так, согласно данным, представленным Минсельхозом НСО, ежегодно более 30% от выращенного объема зерновых культур, более 80% от выращенного объема масличных культур и более 30% от произведенного молока вывозится для дальнейшей переработки за пределы Новосибирской области.

В 2020 году вывезено:

1) 36% от выращенных 2,5 млн. тыс. тонн зерновых и зернобобовых культур (910 тыс. тонн);

2) 85 % от выращенных 212,9 тыс. тонн масличных культур (180,8 тыс. тонн);

3) 38 % от произведенного 821,7 тыс. тонн сырого молока во всех категориях хозяйств, включая ЛПХ (310 тыс. тонн).

В связи с увеличением объемов производства сельскохозяйственной продукции возрастет объем вывоза ее для переработки за пределы Новосибирской области.

По предварительной оценке Минсельхоза НСО в 2021 году вывоз из Новосибирской области составил:

1) 36% от выращенного объема в 3,4 млн. тонн зерновых и зернобобовых культур (910 тыс. тонн);

2) 85 % от выращенного объема в 227,7 тыс. тонн масличных культур (180,8 тыс. тонн);

3) 40 % от произведенного во всех категориях хозяйств, включая ЛПХ объема в 846,2 тыс. тонн сырого молока (361,7 тыс. тонн).

Кроме того, вывоз сырого молока за пределы Новосибирской области обусловлен в том числе низким объемом его переработки (по сравнению с объемом производства), что в свою очередь связано с нехваткой мощностей по переработке продукции у действующих производителей и предприятий по переработке в регионе в целом.

Так, объем переработки произведенного сырого молока в Новосибирской области составил:

- в 2019 году – 340 074 тонн (53% от произведенного и реализованного объема в 642274 тонн сырого молока);

- в 2020 году – 343 266 тонн (55% от произведенного и реализованного объема в 632959 тонн сырого молока);

- в 2021 году – 361 648 тонн (54% от произведенного и реализованного объема в 669390 тонн сырого молока).

Износ основных фондов, занимающихся переработкой сырого молока в Новосибирской области, в среднем по молокоперерабатывающей отрасли составил:

- в 2018 г. - 44,1%,

- в 2019 г. - 53,6%,

- в 2020 г. - 54,5%.

Таким образом, учитывая имеющуюся тенденцию по увеличению износа основных фондов предприятий, занимающихся переработкой сырого молока, отсутствие мер господдержки на возмещение затрат в ближайшей перспективе может привести к невозможности сохранения объемов переработки даже на достигнутом на текущий момент времени уровне.

Возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, желающим расширить свое производство путем строительства и (или) модернизации предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, позволит поднять уровень переработки сельскохозяйственной продукции в Новосибирской области и сократить ее вывоз за пределы региона.

В 2020 году переработкой сельскохозяйственной продукции в области занимаются:

- 0 предприятий – глубокая переработка зерна;

- 2 предприятия – переработка масличных культур;

- 3 предприятия – переработка рыбы;
- 5 предприятий – переработка сырого молока.

В 2021 году в виду отсутствия средств государственной поддержки по данному направлению количество предприятий не изменилось.

Сохранение таких тенденций в будущем может привести к тому, что в текущем и последующих годах отсутствие достаточных финансовых средств у сельхозтоваропроизводителей на создание и обновление мощностей по переработке продукции приведет к вывозу произведенного сельскохозяйственного сырья для переработки за пределы Новосибирской области, в результате чего Новосибирская область будет обеспечивать соседние регионы сырьем, теряя при этом налоговые поступления, рабочие места, снижая тем самым экономическую безопасность региона и его инвестиционную привлекательность.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цели вводимого регулирования:

1) Приведение Приложений №№ 2-4, 6-15 к Постановлению Правительства НСО № 37-п в соответствии с нормативными правовыми актами большей юридической силы – Общими требованиями и Постановлением Правительства РФ № 717.

2) Усиление технологической оснащенности производственных объектов по переработке сельскохозяйственной продукции, в том числе создание новых производственных объектов, путем введения в Приложение № 3 к Постановлению Правительства НСО № 37-п новых мер государственной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством:

- «возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции»¹;
- «возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного получателями средств на пищевую продукцию»².

Получение сельхозтоваропроизводителями, в том числе указанных мер поддержки позволит увеличить объемы переработки зерновых, зернобобовых и масличных культур, молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего.

Увеличение объемов переработки будет способствовать расширению внутреннего рынка сбыта произведенного сельскохозяйственного сырья, привлечению дополнительных инвестиций в перерабатывающую промышленность региона, достижению показателей регионального проекта

¹ Мера государственной поддержки предусмотрена Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при возмещении части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции сельхозтоваропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.02.2020 № 137.

² Мера государственной поддержки предусмотрена Приложением № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717.

«Экспорт продукции АПК», увеличению налоговых поступлений в бюджет, повышению уровня экономического потенциала региона в целом и его инвестиционной привлекательности.

В 2022 году за счет средств государственной поддержки «возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции» ожидается повышение инвестиционной активности в сфере создания и модернизации предприятий по переработке указанной сельскохозяйственной продукции, в том числе:

- реализация инвестиционного проекта «Строительство завода по переработке молока АО «Толмачевский молочный завод» в с. Красноглинное Новосибирского района»;
- реализация инвестиционного проекта «Строительство комплекса по переработке молока в р.п. Коченево ООО «Молзавод Коченевский»;
- реализация проекта «Строительство производственного комплекса по переработке масличных культур ООО «Маслов» в Искитимском районе»;
- завершение инвестиционного проекта «Строительство элеватора полного цикла с сушкой, очисткой и хранением масличных культур и маслозавода по переработке семян (рапса, льна, подсолнечных культур) ООО «Звезда» в Мошковском районе».

Ожидается также прирост объема отгруженных товаров предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности (за исключением производства напитков) к году, предшествующему году предоставления субсидии, – на 10%:

- в 2022 году - до 155 млрд. руб.;
- в 2023 году - до 171 млрд. руб.;
- в 2024 году - до 188 млрд. руб.;
- в 2025 году - до 207 млрд. руб.

За счет средств государственной поддержки «возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного получателями средств на пищевую продукцию» ожидается:

1) прирост объема молока сырого переработанного на пищевую продукцию:

- в 2022 году – до 387,0 тонн;
- в 2023 году – до 410,0 тонн;
- в 2024 году – до 422,40 тонн;
- в 2025 году – до 425,0 тонн.

2) достижение показателей регионального проекта «Экспорт продукции АПК»:

- 2022 год – 301,6 млн. долл. США;
- 2023 год – 330,4 млн. долл. США;
- 2024 год – 405,3 млн. долл. США.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве сельского хозяйства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п (далее – Положение), Минсельхоз НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса Новосибирской области, включая в том числе регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленной сфере деятельности Минсельхоз НСО, согласно пункту 8 Положения, исполняет следующие полномочия:

- разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области;
- организует и проводит мероприятия, направленные на стимулирование развития сельского хозяйства Новосибирской области.

Минсельхоз НСО, в соответствии с пунктом 11 Положения, готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области в том числе по вопросам утверждения порядков предоставления (порядков финансирования) государственной поддержки.

В целях реализации указанных полномочий, Минсельхозом НСО разработан анализируемый проект акта. Как указано в разделе 2 заключения Приложения №№ 2-4, 6-15 к Постановлению Правительства НСО № 37-п предлагается привести в соответствие с Общими требованиями, а также дополнить Приложение № 3 к Постановлению Правительства НСО № 37-п новыми мерами государственной поддержки, предусмотренными федеральным законодательством:

- «возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции»;
- «возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного получателями средств на пищевую продукцию».

Проектом акта отдельные Приложения к постановлению Правительства № 37-п (№№ 2-4, 8, 9, 11-14) излагаются в новой редакции (**пункты 1-3, 6, 7, 9-12 проекта акта**).

Так, проектом акта в Приложениях №№ 2-4, 8, 9, 11-14 к Постановлению Правительства НСО № 37-п предлагается установить **единообразную структуру порядков предоставления субсидий (в том числе по содержанию)** со следующими разделами, в целом соответствующими Общим требованиям:

1) **«Общие положения о предоставлении субсидий»**. В указанном разделе в соответствии с пунктом 3 Общих требований предлагается отразить разъяснение используемой терминологии, цели предоставления субсидий, наименование органа государственной власти, осуществляющих функции главного распорядителя бюджетных средств, наименование получателя

субсидии, способ проведения отбора и др. Способом проведения отбора разработчик предлагает определить запрос предложений (заявок) исходя из соответствия участника отбора категориям и (или) критериям отбора и очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе.

2) **«Порядок проведения отбора получателей субсидий».** В указанном разделе в соответствии с пунктом 4 Общих требований, разработчиком предлагается установить порядок проведения отбора заявителей на предоставление мер государственной поддержки, в том числе:

- дату размещения объявления о проведении отбора на сайте, на котором обеспечивается проведение отбора (не менее чем за 30 календарных дней до даты начала подачи или окончания приема заявок) и требования к его содержанию (подпункт «б» пункта 4 Общих требований);

- требования к субъектам государственной поддержки, которым должны соответствовать участники отбора на дату представления в Минсельхоз НСО документов для участия в отборе (подпункт «в» пункта 4 Общих требований);

- требования, предъявляемые к форме и содержанию предложений (заявок), подаваемых участниками отбора (подпункт «д» пункта 4 Общих требований);

- правила рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора (подпункт «ж» пункта 4 Общих требований);

- основания для отклонения предложения (заявки) участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок) (подпункт «и» пункта 4 Общих требований) и др.

3) **«Условия и порядок предоставления субсидий».** В указанном разделе в соответствии с пунктом 5 Общих требований, Минсельхозом НСО предлагается отразить следующие положения:

- порядок проведения проверки получателя субсидии на соответствие требованиям подпункта «в» пункта 4 Общих требований (подпункт «а» пункта 5 Общих требований);

- перечень документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям, указанным в подпункте «в» пункта 4 Общих требований, а также требования к указанным документам; порядок и сроки рассмотрения документов (подпункты «б» и «в» пункта 5 Общих требований);

- перечень оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии (подпункт «г» пункта 5 Общих требований);

- порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (подпункт «д» пункта 5 Общих требований);

- порядок и сроки возврата субсидий в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в случае нарушения условий их предоставления (подпункт «ж» пункта 5 Общих требований);

- условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии, соглашения, дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости), в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, для соответствующего вида субсидии (подпункт «и» пункта 5 Общих требований);

- требование о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям (подпункт «к» пункта 5 Общих требований);

- требование о заключении соглашений о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации для соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета (в случае, если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации) (подпункт «л» пункта 5 Общих требований);

- результаты предоставления субсидии, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, значения которых устанавливаются в соглашениях (подпункт «м» пункта 5 Общих требований);

- сроки (периодичность) перечисления субсидии с учетом положений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и отдельными пунктами Общих требований (подпункт «н» пункта 5 Общих требований);

- счета, на которые перечисляется субсидия, с учетом положений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации (подпункт «о» пункта 5 Общих требований).

4) **«Требования к отчетности».** В указанном разделе в соответствии с пунктом 6 Общих требований, разработчиком предлагается определить порядок и сроки представления получателем субсидии отчетности:

- о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии;

- об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (но не реже одного раза в квартал).

Проектом акта во всех вышеперечисленных приложениях предлагается установить, что отчетность предоставляется получателем субсидии по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации или министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области.

Указанным разделом Минсельхоз НСО предлагает также закрепить право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

5) **«Требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и**

ответственности за их нарушение». В указанном разделе в соответствии с пунктом 7 Общих требований, разработчиком предлагается определить:

- требование о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий (подпункт «а» пункта 7 Общих требований);

- требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации (подпункт «а(1)» пункта 7 Общих требований);

- перечень мер ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий (подпункт «б» пункта 7 Общих требований), в том числе:

возврат средств субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии, в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного финансового контроля – в полном объеме;

возврат средств субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии в случае недостижения значений результатов и показателей – частично по результатам расчета суммы возврата.

Отдельные приложения к Постановлению Правительства НСО № 37-п **пунктами 4, 5 и 13 проекта акта** предлагается также привести в соответствие с положениями Общих требований и Приложения № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717.

Так, в Приложении № 6 к Постановлению Правительства НСО № 37-п (**пункт 4 проекта акта**) предлагается:

- привести понятийный аппарат и условия предоставления грантов в соответствие с требованиями Приложения № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717;

- дополнить раздел о требованиях к отчетности положениями о праве главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (пункт 6 Общих требований);

- исключить слова «обязательная» из словосочетания «обязательная проверка» в части установления требований об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий (пункт 7 Общих требований);

- дополнить раздел «Требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение» требованием о проведении

мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации (подпункт «а(1)» пункта 7 Общих требований).

Приложение № 7 к Постановлению Правительства НСО № 37-п (**пункт 5 проекта акта**) предлагается также привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы:

- привести понятийный аппарат и условия предоставления грантов в соответствие с требованиями Приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 717;

- дополнить раздел о требованиях к отчетности положениями о праве главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (пункт 6 Общих требований);

- исключить слова «обязательная» из словосочетания «обязательная проверка» в части установления требований об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий (пункт 7 Общих требований);

- дополнить раздел «Требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение» требованием о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации (подпункт «а(1)» пункта 7 Общих требований).

Приложение № 15 к Постановлению Правительства НСО № 37-п (**пункт 13 проекта акта**) предлагается дополнить следующими положениями, соответствующими Общим требованиям:

- раздел о требованиях к отчетности дополнить положениями о праве главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (пункт 6 Общих требований);

- исключить слова «обязательная» из словосочетания «обязательная проверка» в части установления требований об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий (пункт 7 Общих требований);

- раздел «Требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение» дополнить требованием о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего

мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации (подпункт «а(1)» пункта 7 Общих требований).

Пункт 8 проекта акта направлен на внесение изменений в Приложение № 10 к Постановлению Правительства НСО № 37-п в том числе в части пересмотра критериев оценки заявок и прилагаемых документов на участие в конкурсном отборе на право получения гранта в форме субсидии, а именно:

Приложение № 8 к Приложению № 10 к Постановлению Правительства НСО № 37-п предлагается изложить в новой редакции, при этом:

1) ввести более мелкую шкалу оценки заявок по площади земель сельскохозяйственного назначения, находящейся в наличии у заявителя на период реализации бизнес-плана.

В предыдущей редакции наличие площади менее 1000 га не учитывалось. При отсутствии земли и при наличии площади 999 га заявители получали 0 баллов. С целью предоставления возможности получения баллов за наличие земельных угодий мелким фермерским хозяйствам дополнительно вводится шкала: от 500 до 999 га – 3 балла, от 100 до 499 га – 2 балла, менее 100 га – 0 баллов;

2) ввести новый критерий, связанный с участием заявителя ранее в грантовой поддержке, поскольку в соответствии с положениями подпункта «и» пункта 2 Приложения № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717 должна быть обеспечена приоритетность для лиц, ранее не получавших гранты в рамках госпрограммы. Для обеспечения приоритетности лицам, отвечающим указанному критерию, присваивается 3 балла. Данное изменение позволит расширить персональный состав получателей гранта за счет фермеров, ранее не участвовавших в данном виде поддержки;

3) ввести новый критерий, связанный с направлением деятельности заявителя. Положениями подпунктов «е», «и» пункта 2 Приложения № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717 установлен перечень приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, которые должны учитываться при выдаче грантов: овощеводство, картофелеводство, молочное и мясное скотоводство. В связи с этим заявкам, соответствующим указанным направлениям, присваивается повышенный балл – 5, иным направлениям животноводства, не относящимся к приоритетным (коневодство, овцеводство, козоводство, рыбоводство) – 2 балла, остальным заявкам – 1;

4) уточнить критерий, связанный с направлениями расходования средств гранта, внутри приоритетных подотраслей: проекты по строительству и реконструкции объектов, связанных с молочным скотоводством, хранением овощей и картофеля, получают повышенные баллы по сравнению с объектами мясного скотоводства, поскольку первая группа объектов предусматривает приобретение современного дорогостоящего оборудования: доильного зала типа «Елочка», «Параллель», установки системы добровольного доения коров (робот-дояр), автоматизированной системы регулирования режима хранения овощей и картофеля. Фермы мясного скотоводства не требуют наличия дорогостоящего технологического оборудования, проекты дешевле по

стоимости и проще в реализации. Таким образом, за счет повышенных баллов поощряются проекты, связанные с внедрением современных технологий;

5) ввести новые критерии, связанные с картофелеводством и овощеводством открытого грунта с целью создания равных условий для проектов в указанных подотраслях с проектами в сфере мясного и молочного животноводства (проекты в сфере животноводства аналогичные баллы получают за приобретение сельскохозяйственных животных, наличие маточного поголовья на начало и на конец реализации бизнес-плана);

6) уточнить критерий, касающийся членства заявителя в сельскохозяйственном потребительском кооперативе. Указанный критерий направлен на вовлечение фермеров в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию, что является одним из целевых индикаторов регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». При этом более высокий балл предусмотрен для заявителей, состоящих в кооперативе от 1 года, по сравнению с заявителями, вступившими в кооператив непосредственно перед подачей заявки и, возможно, преследующих единственную цель - получение дополнительных баллов без намерения реально участвовать в кооперации;

7) уточнить критерий, связанный с наличием у заявителя специалиста с высшим или средним агрономическим образованием с целью создания равных условий для проектов в сфере картофелеводства и овощеводства открытого грунта по сравнению с проектами в сфере мясного и молочного животноводства, которые получают аналогичный балл за наличие специалиста с зооветеринарным образованием.

Приложение № 11 к Приложению № 10 к Постановлению Правительства НСО № 37-п предлагается изложить в новой редакции, при этом:

1) уточнить критерий, касающийся наличия у заявителя материально-технической базы для реализации проекта: наряду с правом аренды добавляются иные вещные права, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации;

2) ввести более мелкую шкалу оценки заявок по площади земель сельскохозяйственного назначения, находящейся в наличии у заявителя на период реализации бизнес-плана. В предыдущей редакции наличие площади менее 1000 га не учитывалось. При отсутствии земли и при наличии площади 999 га заявители получали 0 баллов. С целью предоставления возможности получения баллов за наличие земельных угодий мелким фермерским хозяйствам дополнительно вводится шкала: от 500 до 999 га – 3 балла, от 100 до 499 га – 2 балла, менее 100 га – 0 баллов;

3) ввести новый критерий, связанный с участием заявителя ранее в грантовой поддержке. В соответствии с положениями подпункта «и» пункта 2 Приложения № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717 должна быть обеспечена приоритетность для лиц, ранее не получавших гранты в рамках госпрограммы. Для обеспечения приоритетности лицам, отвечающим указанному критерию, присваивается 3 балла. Данное изменение позволит расширить персональный состав получателей гранта за счет фермеров, ранее не участвовавших в данном виде поддержки;

4) ввести новый критерий, связанный с направлением деятельности заявителя. Положениями подпунктов «е», «и» пункта 2 Приложения № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717 установлен перечень приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, которые должны учитываться при выдаче грантов: овощеводство, картофелеводство, молочное и мясное скотоводство. В связи с этим заявкам, соответствующим указанным направлениям, присваивается повышенный балл – 5, иным направлениям животноводства, не относящимся к приоритетным (коневодство, овцеводство, козоводство, рыбоводство) – 2 балла, остальным заявкам – 1;

5) уточнить критерий, связанный с направлениями расходования средств гранта, внутри приоритетных подотраслей: проекты по строительству и реконструкции объектов, связанных с молочным скотоводством, хранением овощей и картофеля, получают повышенные баллы по сравнению с объектами мясного скотоводства, поскольку первая группа объектов предусматривает приобретение современного дорогостоящего оборудования: доильного зала типа «Елочка», «Параллель», установки системы добровольного доения коров (робот-дойяр), автоматизированной системы регулирования режима хранения овощей и картофеля. Фермы мясного скотоводства не требуют наличия дорогостоящего технологического оборудования, проекты дешевле по стоимости и проще в реализации. Таким образом, за счет повышенных баллов поощряются проекты, связанные с внедрением современных технологий;

6) ввести новые критерии, связанные с картофелеводством и овощеводством открытого грунта с целью создания равных условий для проектов в указанных подотраслях с проектами в сфере мясного и молочного животноводства (проекты в сфере животноводства аналогичные баллы получают за приобретение сельскохозяйственных животных, наличие маточного поголовья на начало и на конец реализации бизнес-плана по пунктам 8, 12, 13);

7) уточнить критерий, касающийся членства заявителя в сельскохозяйственном потребительском кооперативе. Указанный критерий направлен на вовлечение сельхозтоваропроизводителей в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию, что является одним из целевых индикаторов регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». При этом более высокий балл предусмотрен для заявителей, состоящих в кооперативе от 1 года, по сравнению с заявителями, вступившими в кооператив непосредственно перед подачей заявки и, возможно, преследующих единственную цель - получение дополнительных баллов без намерения реально участвовать в кооперации;

8) уточнить критерий, связанный с наличием у заявителя специалиста с высшим или средним агрономическим образованием с целью создание равных условий для проектов в сфере картофелеводства и овощеводства открытого грунта по сравнению с проектами в сфере мясного и молочного животноводства, которые получают аналогичный балл за наличие специалиста с зооветеринарным образованием.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

5.3. В целях устранения юридико-технических недостатков проекта акта, Министерство рекомендует разработчику исключить абзац «ж» подпункта 2 пункта 8 проекта акта, дополнив подпункт 1 пункта 26 Положения о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, установленного постановлением Правительства НСО № 37-п согласно приложению № 10 после слов «о налогах и сборах» словами «, в сумме, превышающей 10 тыс. рублей».

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

