

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«15» августа 2018г.

об экспертизе постановления администрации города Бердска от 14.05.2018 № 1170 «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий из бюджета города Бердска в целях формирования современной городской среды на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Бердска, порядка аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий города Бердска»

В соответствии с Порядком проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов города Бердска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов города Бердска от 12.11.2015 № 683 (далее - Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с запросом Муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности от 20.06.2018 № 1263-17-02/18, администрацией города Бердска проведена экспертиза постановления администрации города Бердска от 14.05.2018 № 1170 «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий из бюджета города Бердска в целях формирования современной городской среды на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Бердска, порядка аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий города Бердска» (далее - Постановление).

Разработчиком Постановления является Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» города Бердска.

Постановление разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 №169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды», постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2022 годах», постановлением администрации города Бердска от 29.06.2017 № 1795 «Об утверждении требований к предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета города Бердска и типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета города Бердска субсидий на возмещение затрат (недополученных доходов), финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг», постановлением администрации города Бердска от 26.03.2018 №740 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной среды города Бердска на 2018-2022 годы», Уставом города Бердска и иными нормативными правовыми актами, определяющими правила предоставления и распределения субсидий.

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Постановление регламентирует единый механизм предоставления и расходования субсидий из бюджета города Бердска на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий города Бердска, в целях формирования современной городской среды (далее - Субсидии), механизм контроля за их расходованием.

Правовое регулирование устанавливает:

- порядок предоставления и расходования субсидий из бюджета города Бердска в целях формирования современной городской среды на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Бердска;

- порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий города Бердска.

Уполномоченным муниципальным казенным учреждением города Бердска по реализации мероприятий Постановления является муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства».

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации проводились в период с 12.07.2017 по 31.07.2017.

Уведомление о проведении экспертизы Порядка и опросный лист были размещены на официальном сайте администрации города Бердска в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» по адресу: <http://berdsk.nso.ru/page/3791>, ГИС «Электронная демократия Новосибирской области» (вкладка «ОПВ») по адресу: <http://www.dem.nso.ru/bills>.

В рамках проведения публичных консультаций были направлены соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- в Совет депутатов города Бердска;
- в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;
- в Министерство экономического развития Новосибирской области;
- в Акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- в Совет Ассоциации предпринимателей города Бердска;
- Некоммерческому партнерству предпринимателей «Ассоциация предпринимателей» г. Бердска;
- Некоммерческому партнерству «Союз промышленников и предпринимателей города Бердска»;
- Муниципальному унитарному предприятию «Комбинат бытовых услуг»;
- Заместителю главы администрации (по строительству и городскому хозяйству).

В процессе проведения публичных консультаций в администрацию города Бердска поступил единственный ответ, содержащий замечания и (или) предложения, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Свод замечаний и предложений представлен в таблице.

Замечания	Предложения
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	
Подпункт 23 пункта 14 Порядка предоставления и расходования субсидий из бюджета города Бердска в целях формирования современной городской среды на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Бердска, утвержденного постановлением администрации города Бердска от 14.05.2018 № 1170 (далее -	Исключить подпункт 23 пункта 14 Порядка

Замечания	Предложения
Порядок), устанавливает запрет на расторжение Договора Управляющей организацией в одностороннем порядке. Однако, данное положение отсутствует в типовой форме проекта договора о предоставлении из бюджета города Бердска субсидии в целях формирования современной городской среды на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Бердска (приложение № 1 к Порядку) и отсутствует в типовой форме соглашения (договора) о предоставлении из бюджета города Бердска субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденной постановлением администрации города Бердска от 29.06.2017 № 1795 «Об утверждении требований к предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета города Бердска субсидий на возмещение затрат (недополученных доходов), финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».	
В Порядке отсутствуют сроки предоставления субсидий, что противоречит пункту 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, а так же п.13.1 Требования к предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета города Бердска, утвержденных постановлением администрации города Бердска от 29.06.2017 № 1795.	Предусмотреть в Порядке сроки предоставления субсидий, а также привести в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 06.06.2016 № 887 и постановлением администрации города Бердска от 29.06.2017 № 1795 пункт 3.7 типовой формы проекта договора о предоставлении из бюджета города Бердска субсидии в целях формирования современной городской среды на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Бердска (приложение № 1 к Порядку)

3. Выводы по результатам экспертизы

Порядок регулируют отношения между главным распределителем средств местного бюджета, предусмотренных на предоставление Субсидий и юридическим лицом – товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом и иным специализированным потребительским кооперативом, управляющей организацией, выбранным собственниками помещений в многоквартирных домах (далее – Управляющие

организации), в рамках выполнения мероприятий муниципальной программы «Формирование современной среды города Бердска на 2018-2022 годы», утвержденной постановлением администрации города Бердска от 26.03.2018 №740.

Главным распорядителем средств местного бюджета, предусмотренных на предоставление Субсидий Управляющим организациям, является муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» (далее – МКУ «УЖКХ»).

Предоставление Субсидий производится на основании договора, о предоставлении из бюджета города Бердска субсидии в целях формирования современной городской среды на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Бердска, заключенного МКУ «УЖКХ» с Управляющей организацией.

Необходимо заметить, что право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) предоставлено статьей 450.1 Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ.

Таким образом, Подпункт 23 пункта 14 Порядка, устанавливающий запрет на расторжение договора Управляющей организацией противоречит действующему законодательству.

В целях устранения этого несоответствия, принимая во внимание положения Гражданского кодекса Российской Федерации, оправданным представляется исключение Подпункта 23 пункта 14 из Порядка.

Пунктом 3.7 типовой формы проекта договора о предоставлении из бюджета города Бердска субсидии в целях формирования современной городской среды на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Бердска (приложение № 1 к Порядку) определен срок предоставления Субсидии, в течение 30 календарных дней.

Необходимо заметить, что пунктом 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, установлен срок перечисления субсидии не позднее десятого рабочего дня после принятия решения главным распорядителем бюджетных средств о предоставлении субсидии.

Так же согласно пункта 13.1 Требованиям к предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета города Бердска, утвержденных постановлением администрации города Бердска от 29.06.2017 № 1795, срок перечисления субсидии установлен не позднее десятого рабочего дня после принятия решения комиссии о предоставлении субсидии.

Учитывая изложенное, администрация города Бердска считает, что сроки предоставления субсидий в Порядке следует привести в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 06.06.2016 № 887 и постановлением администрации города Бердска от 29.06.2017 № 1795.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска

По итогам анализа в соответствии с пунктом 5 Порядка проведения экспертизы сделан вывод о наличии (отсутствии) в исследуемом решении следующих положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска
1	Наличие в муниципальном акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Бердска обязательных процедур	Отсутствуют
4	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Бердска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска	Отсутствуют
6	Наличие, отсутствие, неточность или	Подпункт 23 пункта 14 Порядка,

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска
	избыточность иных положений, требующих изменения	устанавливающий запрет на расторжение договора Управляющей организацией противоречит действующему законодательству и пунктом 3.7 типовой формы проекта договора о предоставлении из бюджета города Бердска субсидии в целях формирования современной городской среды на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Бердска (приложение № 1 к Порядку) определен срок предоставления Субсидии, в течение 30 календарных дней

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска

В связи с вышеизложенным, администрация города Бердска предлагает разработчику акта внести следующие изменения в Порядок:

1. Подпункт 23 пункта 14 исключить.
2. В пункте 3.7 типовой формы проекта договора (приложение № 1 к Порядку) установить срок предоставления Субсидии, не позднее десятого рабочего дня, со дня исполнения п.п. 3.4-3.6 Договора при условии поступления средств бюджета города Бердска, предназначенных для предоставления Субсидии, на лицевой счет МКУ «УЖКХ».

Начальник управления экономического развития



Ю.О.Бадрина