



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента культуры, спорта и
молодежной политики мэрии
города Новосибирска

Терешковой А. В.

от 23.06.2021 № 23/3.1/01031

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске, принятые решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.02.2012 № 539»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске, принятые решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.02.2012 № 539» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 22.02.2012 № 539 «О Правилах создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске» (далее – Правила). Целью правового регулирования является совершенствование правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске, приведение в соответствие с действующими муниципальными нормативными правовыми актами.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/291b6f4e-2c74-4ffa-93c2-afb5fc389b2f>).

Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 17.03.2021 по 31.03.2021, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/291b6f4e-2c74-4ffa-93c2-afb5fc389b2f>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 06.04.2021 по 26.04.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Прийдак Н. В., Ярославцевой А. В.

По мнению Ярославцевой А. В. пункты 1.2, 1.4, 1.5., 1.6, 1.19 проекта муниципального правового акта необходимо исключить либо принять в редакции, предусматривающей ведение учета как зеленого фонда, так и зеленых насаждений города Новосибирска, поскольку деятельность уполномоченного органа по управлению зеленым фондом должна обеспечить возмещение причиненного вреда. Также Ярославцевой А. В. указано на необходимость исключения пункта 1.12 из проекта муниципального правового акта, предусматривающего осуществление восстановления зеленых насаждений за счет средств бюджета города, внесенных в качестве восстановительной стоимости зеленых насаждений лицами, осуществляющими снос (уничтожение) и (или) обрезку (повреждение) зеленых насаждений, в связи с тем, что указанный пункт исключает финансирование восстановления зеленых насаждений из иных бюджетных средств. Ярославцева А. В. считает, что пункт 1.18 проекта муниципального правового акта, определяющий случаи, при которых получение разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений не требуется, а также порядок и сроки уведомления о сносе, замене, пересадке, обрезке, противоречит федеральному законодательству, включая Конституцию Российской Федерации и повлечет снос, повреждение, уменьшение зеленых насаждений без разрешения и без выплаты восстановительной стоимости. Прийдак Н. В. предлагает уточнить термин «аварийное дерево», предусмотренный пунктом 1.3 Правил, критерием причинения вреда здоровью или имуществу с целью исключения повсеместного сноса и обрезки зеленых насаждений. Также Прийдак Н. В., Ярославцева А. В. от лица инициативных групп «Зеленый академ», «Прирастать будем» предлагают внести изменения в пункты 1.3, 2.1 – 2.4, 3.1 – 3.8, 4.1, 4.3, наименование раздела 5, 5.1, 5.2, 6.2 – 6.4, 7.2, 8.1 – 8.4, 9.1, 9.3, подпункты 8.3.1, 8.3.3 – 8.3.6 действующей редакции Правил, изменения указанных пунктов позволят привести Правила в соответствие с требованиями действующего законодательства и окажут влияние на процессы озеленения территории города Новосибирска.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям была представлена позиция разработчика. Так, пункты 1.2, 1.4, 1.5., 1.6, 1.19 проекта муниципального правового акта следует оставить без изменения, поскольку уточнение используемых в Правилах терминов не исключает учета, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территориях, предусмотренных пунктом 1 статьи 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ « Об охране окружающей среды», осуществляемых в соответствии с лесным законодательством. Разработчик не согласен с исключением пункта 1.12 проекта муниципального правового акта в связи с тем, что мероприятия по созданию и реконструкции зеленых насаждений собственниками земельных участков либо иными ответственными лицами выполняются за счет собственных средств или в силу обязательств, возникших из заключенных ими договоров, а также из иных оснований, предусмотренных законодательством, восстановление зеленых насаждений мэрией города Новосибирска осуществляется за счет средств, внесенных в качестве восстановительной стоимости зеленых насаждений. По мнению разработчика, пункт 1.18 проекта муниципального правового акта, предусматривающий случаи, при которых получение разрешения на снос, замену,

пересадку, обрезку зеленых насаждений не требуется, следует оставить без изменений, поскольку получение указанного разрешения осуществляется в течение 30 дней в соответствии с пунктом 8.3.4 Правил, падение дерева в указанный период может повлечь наступление административной, гражданско-правовой, уголовной ответственности. Предложение об уточнении термина «аварийное дерево» частично принято разработчиком и учтено в пункте 1.18 проекта муниципального правового акта, предусматривающем снос аварийных деревьев, угрожающих жизни и здоровью граждан, без получения разрешения. Разработчик не согласен с предложениями участников публичных консультаций по внесению изменений в пункты 1.3, 2.1 – 2.4, 3.1 – 3.8, 4.1, 4.3, 5.1, 5.2, 6.2 – 6.4, 7.2, 8.1 – 8.4, 9.1, 9.3, подпункты 8.3.1, 8.3.3 – 8.3.6 Правил, так как они относятся к действующей редакции Правил и отношения к проекту муниципального правового акта не имеют.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктами 1.1, 1.2, 1.4 – 1.6, 1.19 проекта муниципального правового акта внесены изменения в пункты 1.2, 2.2, 3.1, 3.2, 10.2 Правил, определяющие ведение учета зеленого фонда города Новосибирска, согласно которым мэрия города Новосибирска при осуществлении управления зеленым фондом ведет учет зеленых насаждений города Новосибирска. Данное правовое регулирование обеспечивает сохранение, восстановление и развитие зеленых насаждений города Новосибирска, а также устраняет правовую неопределенность при осуществлении указанных мероприятий.

Пункт 1.3 проекта муниципального правового акта дополняет пункт 2.3 Правил новым абзацем, предусматривающим организацию уполномоченным органом мероприятий по созданию, охране и содержанию зеленых насаждений на закрепленных территориях. Данные изменения направлены на реализацию департаментом культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска полномочий по созданию, охране и содержанию зеленых насаждений в рамках управления зеленым фондом города Новосибирска, улучшению экологической ситуации в муниципальном образовании.

Пунктом 1.7 проекта муниципального правового акта предлагается изложить пункт 3.4 Правил в новой редакции, предусматривающей ведение учета зеленых насаждений города Новосибирска на основании сведений, полученных в результате обследования земельных участков (озелененных территорий). Правовое регулирование направлено на своевременную актуализацию реестра зеленых насаждений города Новосибирска, а также на выявление аварийно-опасных, сухостойных и больных зеленых насаждений, с целью их рубки и (или) проведения санитарно-оздоровительных мероприятий.

Пункт 1.8 проекта муниципального правового акта дополняют пункт 3.6 Правил основанием для уведомления правообладателями закрытых для общего доступа земельных участков о произрастании на них деревьев. Согласно изменениям правообладатели указанных земельных участков обязаны уведомить уполномоченный орган о гибели деревьев. Вместе с тем соответствующие изменения не внесены в абзац два пункта 3.6 Правил, предусматривающий обязанность физических и юридических лиц уведомлять уполномоченный орган только о произрастании деревьев, что влечет недостаточность правового регулирования и может привести к неоднозначному толкованию требований участниками отношений.

В пунктах 1.9, подпунктах 1.15.3 – 1.15.5, 1.17.1 проекта муниципального правового акта разработчик предлагает объединить акт обследования земельного участка (озелененной территорий) и акт оценки зеленых насаждений, составляемых уполномоченными органами в акт обследования земельного участка (озелененной территорий) и оценки зеленых насаждений. Выбранное регулирование направлено на усовершенствование процедуры по оформлению результатов обследования земельных участков, озелененных территорий, устранение дублирования информации, содержащейся в указанных актах.

Пункт 1.10 проекта муниципального правового акта дополняет абзац второй пункта 4.1 Правил положением о праве физических и юридических лиц вносить в мэрию города Новосибирска предложения по созданию зеленых насаждений на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города, озелененных территориях общего пользования. Правовое регулирование направлено на реализацию прав физических и юридических лиц на благоприятную окружающую среду и благоустройство территории.

Пункт 1.11 проекта муниципального правового акта излагает абзац второй пункта 4.3 Правил в новой редакции, предусматривающей обязанности физических и юридических лиц по оказанию содействия мэрии города Новосибирска в ведении учета зеленых насаждений путем уведомления о произрастании зеленых насаждений и участии в обследовании земельных участков (озелененных территорий). Данные изменения направлены на обеспечение взаимодействия уполномоченного органа с физическими, юридическими лицами с целью реализации их права в решении вопросов сохранения, восстановления и развития зеленого фонда города Новосибирска, своевременного внесения сведений в реестр зеленых насаждений.

Пункт 1.12 проекта муниципального правового акта вносит изменения в абзац третий пункта 6.3 Правил, предусматривающие восстановление зеленых насаждений за счет денежных средств бюджета города, сформированных при внесении восстановительной стоимости зеленых насаждений лицами, осуществляющими снос (уничтожение) и (или) обрезку (повреждение) зеленых насаждений. Выбранное регулирование направлено на обеспечение восстановления зеленых насаждений за счет поступивших средств.

Пунктами 1.13, 1.14 проекта муниципального правового акта дополнены подпункты 8.3.1, 8.3.2 Правил, содержащие перечень сведений, указываемых заявителем в заявлении о получении разрешения на снос, замену, пересадку,

обрезку зеленых насаждений, а также документов, прилагаемых к такому заявлению, что обусловлено необходимостью получения разработчиком информации, необходимой для принятия соответствующего решения.

Подпунктами 1.15.1, 1.15.3, 1.15.4, 1.15.6, 1.17.2, пунктом 1.16 проекта муниципального правового акта в абзаце первом, пятом, шестом, восьмом пункта 8.3.3, абзаце первом пункта 8.3.4, абзаце седьмом пункта 8.3.5 Правил предлагается предусмотренные в календарных днях сроки исчислять в рабочих днях. Так, срок для организации и проведения администрацией обследования земельного участка со дня обращения заявителя изменяется с 5 календарных на 5 рабочих дней (абзац первый подпункта 8.3.3 Правил), срок для направления копии акта обследования земельного участка (озелененной территорий) и оценки зеленых насаждений с 3 календарных на 3 рабочих дня (абзац пятый подпункта 8.3.3 Правил), срок для рассмотрения уполномоченным органом акта обследования земельного участка (озелененной территорий) и оценки зеленых насаждений с 5 календарных на 5 рабочих дней (абзац шестой подпункта 8.3.3. Правил), срок для внесения заявителем восстановительной стоимости зеленых насаждений в бюджет города с 5 календарных на 5 рабочих дней (абзац восьмой подпункта 8.3.3. Правил), срок для выдачи разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений или уведомления об отказе в выдаче такого разрешения с 30 календарных на 30 рабочих дней (абзац первый пункта 8.3.4, абзац седьмой пункта 8.3.5 Правил). Правовое регулирование направлено на увеличение сроков данных процедур с учетом сложившейся правоприменительной практики, вместе с тем срок 30 рабочих дней для выдачи разрешения либо уведомления об отказе в выдаче разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений считаем необоснованно завышенным, поскольку общий срок мероприятий, предусмотренных подпунктом 8.3.3 и проводимых заявителем и уполномоченным органом до выдачи разрешения, составляет 18 рабочих дней. Указанное изменение влечет затягивание срока и нарушение прав заявителей на своевременное получение указанных документов.

Пункт 1.18 проекта муниципального правового акта предлагает изложить подпункт 8.3.5 Правил в новой редакции, предусматривающей случаи, при которых получение разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений не требуется. В частности, получение разрешения не требуется при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, требующих безотлагательного проведения аварийных или ремонтных работ; при сносе аварийных деревьев, угрожающих жизни и здоровью граждан; при стрижке «живой» изгороди, цветников, газонов, скашивании травяного покрова. После проведения указанных мероприятий необходимо в течение 7 рабочих дней письменно уведомить администрацию, а при сносе аварийных деревьев - приложить к уведомлению фотоматериалы, подтверждающие аварийность деревьев и угрозу падения. Предложенное правовое регулирование позволит обеспечить своевременную организацию и проведение мероприятий, направленных на предотвращение или устранение угрозы жизни и здоровью граждан, вместе с тем не предусматривает механизма реализации вводимой нормы, не определяет критерии аварийности деревьев и наличия угрозы жизни и

здоровью, не регулирует действия участников правоотношений в случае сноса деревьев, не являющихся аварийными, что влечет правовую неопределенность и может привести к уничтожению деревьев, не являющихся аварийными, без внесения восстановительной стоимости зеленых насаждений.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.8, 1.16, 1.18, подпункт 1.17.2 проекта муниципального правового акта). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Шереметьева
2274570

