



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«05» декабря 2017

№ 44

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 № 205-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 № 205-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/924adf28-755c-47a2-bb28-de83fdb8e7df>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 11.09.2017 по 19.09.2017 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Министерство.

За указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку вводимым регулированием предлагается изменить обязанности сельскохозяйственных производителей, претендующих на предоставление субсидий на компенсацию части понесенных затрат на строительство и ремонт объектов социально-инженерного обустройства сельскохозяйственного производства (далее – сельхозпроизводители, субсидии соответственно).

Публичные консультации проводились в период с 13.10.2017 по 02.11.2017 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации

«Деловая Россия»;

- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий».

- Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик определил следующие проблемы, на решение которых направлен проект акта:

1) срок (до 01.09.2017) представления в министерство сельского хозяйства Новосибирской области сельхозпроизводители документов для включения объектов социально-инженерного обустройства сельскохозяйственного производства (далее - объекты социально-инженерного обустройства) в Перечень объектов и работ для предоставления субсидий на компенсацию части понесенных затрат на строительство и ремонт объектов социально-инженерного обустройства сельскохозяйственного производства, установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 № 205-п «О Порядке формирования перечня объектов и работ для предоставления субсидий на компенсацию части понесенных затрат на строительство и ремонт объектов социально-инженерного обустройства сельскохозяйственного производства» (далее соответственно – Перечень либо Перечень объектов социально-инженерного обустройства, Порядок формирования Перечня), не позволяет в 2018 году полностью удовлетворить потребность в государственной поддержке социально-инженерного обустройства сельскохозяйственного производства в Новосибирской области;

2) несоответствие срока представления сельхозпроизводителями документов для установления права на получение субсидий на компенсацию части понесенных затрат на строительство и ремонт объектов социально-инженерного обустройства, установленного Порядком формирования перечня¹, сроку, установленному Положением о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области² (постановление Правительства НСО от 02.02.2015 № 37-п).³

¹ До 1 сентября года утверждения Перечня объектов социально-инженерного обустройства.

² Не позднее 15 декабря года утверждения Перечня объектов социально-инженерного обустройства.

³ Далее – Положение о порядке предоставления субсидий.

По мнению разработчика, негативным эффектом заявленной проблемы является отсутствие государственной поддержки социально-инженерного обустройства сельскохозяйственного производства в 2017-2018 годах. Также разработчик указал в качестве негативных эффектов ограничение (сокращение) сроков строительных, ремонтных работ в отношении объектов социально-инженерного обустройства в текущем году получения субсидии.

Министерство считает возможным уточнить проблемы, изложив их, например, следующим образом:

1) короткий срок (два месяца) для подготовки документов, необходимых для включения объектов социально-инженерного обустройства в соответствующий Перечень, в случае если сельхозпроизводитель претендует на получение господдержки в 2018 году;

2) противоречие региональных нормативных правовых актов: Порядка формирования Перечня - Положению о порядке предоставления субсидий в части несоответствия срока подачи документов, необходимых для получения субсидии.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующие цели вводимого регулирования:

1) включение объектов социально-инженерного обустройства в соответствующий Перечень для получения сельхозпроизводителями господдержки в 2018 году;

2) удовлетворение потребности субъектов господдержки в получении субсидий на компенсацию части понесенных затрат в 2018 - 2020 годы на строительство и ремонт объектов социально-инженерного обустройства сельскохозяйственного производства.

Министерство считает возможным уточнить цели, вводимого регулирования сформулировав их, например, как:

1) увеличение срока подачи документов, необходимых для включения объектов социально-инженерного обустройства в соответствующий Перечень, в случае если сельхозпроизводитель претендует на получение господдержки в 2018 году;

2) приведение Порядка формирования Перечня в соответствие с Положением о порядке предоставления субсидий в части срока подачи документов, необходимых для получения субсидии

Разработчик указал в качестве индикаторов достижения целей принятие нормативного правового акта. Министерство предлагает рассматривать в качестве индикаторов достижения целей количество объектов, включённых в Перечень объектов социально-инженерного обустройства. По данным разработчика⁴, в указанный Перечень на 2017 год включены объекты четырнадцати сельхозпроизводителей, в Перечень на 2018 год – объекты лишь пяти. При этом после 01.09.2017⁵ в Минсельхоз НСО поступило 7 заявлений о

⁴ Письмо Минсельхоза НСО от 16.11.2017 № 2626-05-01-01/23Вн.

⁵ Т.е. после истечения срока подачи документов, предусмотренного Постановлением № 205.

включении объектов социально-инженерного обустройства в соответствующий Перечень.

Цель предлагаемого регулирования будет достигнута путём принятия нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 № 205-п».

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (Постановление Правительства НСО от 02.02.2015 № 37-п) предусмотрено выделение субсидий организациям, осуществляющим сельскохозяйственное производство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим сельскохозяйственное производство (далее также – претенденты на получение субсидий) по ряду направлений, в том числе на компенсацию части понесённых затрат на строительство и ремонт объектов социально-инженерного обустройства сельскохозяйственного производства.

Порядок предоставления субсидий на компенсацию части понесённых затрат на строительство и ремонт объектов социально-инженерного обустройства сельскохозяйственного производства утверждён Постановлением Правительства НСО от 02.02.2015 № 37-п, приложение № 2 (далее – Порядок предоставления субсидий). Согласно пункту 17 Порядка предоставления субсидий обязательным условием предоставления господдержки является наличие объекта социально-инженерного обустройства в соответствующем Перечне. Таким образом, предусмотрен двухэтапный механизм предоставления субсидий:

1) этап первый (предварительный) – предоставление претендентом на получение субсидий в Минсельхоз НСО необходимых документов для последующего включения объектов социально-инженерного обустройства в соответствующий Перечень;

2) этап второй (основной) – предоставление сельхозпроизводителем, объекты которого включены в соответствующий Перечень, в Минсельхоз НСО необходимых документов для последующего предоставления ему субсидий.

Постановлением № 205-п утверждён Порядок формирования Перечня, в соответствии с пунктом 3 которого претенденты на получение субсидии для включения объектов социально-инженерного обустройства в соответствующий Перечень подают в Минсельхоз НСО необходимые документы не позднее 1 июля - в 2017 году, в последующие годы - с 1 июля по 1 сентября года, предшествующего году формирования Перечня. Таким образом, если сельхозпроизводитель претендует на получение субсидий в 2018 году, ему необходимо было подать такие документы в срок до 1 сентября 2017 года. В этом случае, фактически, у претендента есть лишь два месяца (июль и август) на выбор объекта социально-инженерного обустройства и подготовку необходимых документов. При этом, по сведениям разработчика, процедура оформления

правоустанавливающих документов на земельные участки, на которых осуществляется строительство и ремонт объектов социально-инженерного обустройства, достаточно длительная, что затрудняет своевременную подачу необходимых документов в Минсельхоз НСО. Продление срока подачи документов до 1 апреля 2018 года, как предлагается проектом акта, позволит оптимизировать Порядок формирования Перечня и обеспечить своевременное включение объектов социально-инженерного обустройства в Перечень на 2018 год.

Также необходимо отметить, что установленный в Порядке формирования Перечня срок подачи документов сельхозпроизводителями *для получения субсидий* (до 01 сентября) не соответствует сроку подачи документов, установленному в Порядке предоставления субсидий (до 15 декабря). Проектом акта предлагается устранить указанное несоответствие.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления,	Отсутствуют

	их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;
- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительств
Новосибирской области – министра



О.В. Молчанова