



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23.12.2021 № 48

**об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа контрольного управления Новосибирской области
«О внесении изменений в приказ контрольного управления
Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового
положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрены проект приказа контрольного управления Новосибирской области «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные контрольным управлением Новосибирской области (далее – разработчик).

Проектом акта предлагается привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы отдельные положения Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 (далее – Типовое положение).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта

необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/c21bcd6c-eba2-4307-b642-5bf48e663171>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Типового положения нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ);

постановлению Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 07.07.2021 № 1128 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1352 в редакции Постановления № 1128);

постановлению Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27.05.2021 № 814 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и

закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также об оценке эффективности деятельности органов контроля, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации (вместе с Положением о порядке обеспечения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о требованиях к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчета по результатам такого мониторинга, а также сроки подготовки указанного отчета, о порядке оценки эффективности деятельности органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также о порядке и сроке осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о требованиях к его содержанию)» (далее – Постановление № 908 в редакции Постановления № 814).

Способ решения вышеуказанной проблемы: внесение изменений в Типовое положение. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Типового положения в соответствие с Федеральным законом № 223-ФЗ, Постановлением № 1352 в редакции Постановления № 1128, Постановлением № 908 в редакции Постановления № 814.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о контрольном управлении Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 20.07.2016 № 214-п, контрольное управление является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим функции в том числе по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нормативного правового регулирования в установленной сфере деятельности в случаях, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области. Помимо изложенного выше, контрольное управление уполномочено на утверждение типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц или внесении в него изменений.

Типовое положение утверждено приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374. Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на приведение Типового положения в соответствие с Федеральным законом № 223-ФЗ, Постановлением № 1352 в редакции Постановления № 1128, Постановлением № 908 в редакции Постановления № 814.

Проект акта состоит из трех пунктов. **Пунктом 1 проекта акта** разработчик предлагает внести изменения в Типовое положение, **пунктами 2 и 3 проекта акта** предлагается установить положения организационно-распорядительного характера (срок вступления в силу подпункта 6 пункта 1 проекта акта и поручение учредителям подведомственных бюджетных, автономных учреждений и собственникам имущества унитарных предприятий Новосибирской области довести вносимые в Типовое положение изменения до указанных юридических лиц в случае, если они осуществляют закупочную деятельность на основании части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ).

Пункт 1 проекта акта содержит предлагаемые изменения в Типовое положение. При этом разработчик в сводном отчете отмечает, что **подпункты 1-5 и 7-12** не затрагивают вопросы осуществления предпринимательской деятельности. Министерство проанализировало указанные подпункты:

- предлагается установить право заказчика при установлении порядка обоснования начальной максимальной цены контракта в положении о закупках использовать Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (**подпункт 1 пункта 1 проекта акта**);

- предлагается установить перечень причин, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, поскольку в пункт 34 Постановления № 908 в редакции Постановления № 814 внесены изменения, согласно которым с 01.10.2021 протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать в том числе сведения о причинах, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся (в случае признания конкурентной закупки таковой) (**подпункт 2 пункта 1 проекта акта**);

- предлагается исключить слова «цена лота» из текста Типового положения: с 12.07.2021 федеральным законодателем исключена обязанность подачи участниками закупки предложения о цене лота (Федеральный закон № 223-ФЗ в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 277-ФЗ «О внесении изменений в статью 3.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (**подпункты 3, 7-12 пункта 1 проекта акта**);

- предлагается исключить из Типового положения обязанность заказчика по согласованию закупок у единственного поставщика на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими

лицами с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующего заказчика, по аналогии с подпунктом 33 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (**подпункт 4 пункта 1 проекта акта**);

- предлагается исключить из Типового положения обязанность заказчика использовать электронные сервисы, которые позволяют осуществлять закупки малого объема на конкурентной основе («электронный магазин»). В настоящее время «электронные магазины» предоставляют услуги на платной основе, в связи с чем, участники закупок закладывают расходы по использованию указанного сервиса в свои ценовые предложения. Сложившаяся ситуация в условиях низкой конкуренции не способствует эффективному использованию денежных средств. Кроме того, ряд номенклатурных позиций заказчиков невозможно приобрести или нецелесообразно приобретать посредством закупок на электронных сервисах (закупки услуг у монополистов, гарантийный ремонт автомобилей у дилера и прочее) (**подпункт 5 пункта 1 проекта акта**).

Министерство согласно с позицией разработчика. В целом предлагаемые изменения в Типовое положение отнесены к усовершенствованию деятельности заказчика без установления ему новых обязанностей.

Подпунктом 6 пункта 1 проекта акта в пункт 7.1 Типового положения предлагается внести два изменения, которые связаны с приведением указанного пункта в соответствие с Постановлением № 1352 в редакции Постановления № 1128.

Абзацем «а» подпункта 6 пункта 1 проекта акта пункт 7.1 Типового положения предлагается изложить в редакции, соответствующей пункту 5 Постановления № 1352 в редакции Постановления № 1128 в части установления обязанности заказчиков осуществлять закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее чем 25 процентов от совокупного годового объема закупок.

Абзацем «б» подпункта 6 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить пункт 7.1 Типового положения абзацем вторым следующего содержания:

«При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом «б» пункта 7.2 Типового положения¹, должен составлять не менее чем 20 процентов от совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.»

Предлагаемый к включению проектом акта в пункт 7.1 абзац также соответствует пункту 5 Постановления № 1352 в редакции Постановления № 1128.

Пунктом 2 проекта акта предлагается установить положение о вступлении в силу подпункта 6 пункта 1 проекта акта с 01.01.2022, что

¹ Закупки, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

соответствует срокам вступления в силу аналогичных положений Постановления № 1352 в редакции Постановления № 1128.

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

