



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента  
организационно-контрольной  
работы мэрии города  
Новосибирска

Кудрявцеву С. А.

от 14.11.2021 № 23/3.3/01804  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Заключение

#### **об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска (далее – проект Положения), а также признание утратившими силу решений Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2020 № 992 «О Порядке организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Новосибирска», от 30.06.2021 № 164 «О принятии в первом чтении проекта решения Совета

депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Новосибирска, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2020 № 992», однако не предусмотрено признание утратившим силу муниципального правового акта, вносящего в него изменения. Целью предлагаемого проектом муниципального правового акта правового регулирования является приведение в соответствие с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), реализация полномочий органов местного самоуправления в области муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Новосибирска, регламентирование рассматриваемых правоотношений.

. При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/a87eb503-7af5-4a37-b454-4728768b9f87>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 27.08.2021 по 09.09.2021, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/a87eb503-7af5-4a37-b454-4728768b9f87>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 24.09.2021 по 15.10.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной

организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного в пункте 5 подпункта 2.3.1 проекта Положения наименование его должности не соответствует пункту 5 части 1 статьи 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, Закону Новосибирской области от 01.10.2013 № 364-ОЗ. Также Уполномоченный предлагает в пункте 5.2 проекта Положения конкретизировать понятия «содержание территории», «внешний облик», исключить понятие «поселение». Кроме того, исключить понятие «знаки адресации», поскольку Правилами распространения наружной рекламы и информации в городе Новосибирске, принятыми решением городского Совета Новосибирска от 25.10.2006 № 372, предусмотрены информационные таблички с адресами; привести в соответствие с Правилами благоустройства территории города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469, понятие «производство земляных работ». Также Уполномоченный считает необходимым заменить понятие «содержание домашних и сельскохозяйственных животных и домашней птицы» на «размещение и содержание площадок для выгула животных» на основании пункта 7 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», исключить из текста проекта Положения понятие «надзор», как не соответствующее пункту 4 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, поскольку органы местного самоуправления осуществляют функции муниципального контроля, функция надзора относится к исключительной компетенции федеральных органов и органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Уполномоченный предлагает в пункте 7.8 предусмотреть понятия «определенная территория», «производственные объекты», определение которых отсутствует в проекте Положения. Кроме того, Уполномоченный считает необходимым дополнить пункт 7.5 проекта Положения пунктом, предусматривающим запрет на требование у контролируемого лица сведений и документов, не относящихся к предмету документарной проверки, а также сведений и документов, которые могут быть получены уполномоченным органом от иных органов. Также, по мнению Уполномоченного, подпункт 7.8.2 проекта Положения необходимо дополнить положением, предусматривающим проведение рейдового осмотра в

отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление объектом контроля, на основании части 2 статьи 71 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Уполномоченный указывает на необходимость приведения раздела 8 проекта Положения в соответствие со статьей 39 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, предусматривающей обязательное досудебное обжалование решений. Уполномоченный предлагает внести изменения в пункт 8.1, предусматривающие возможность обжалования решений руководителя уполномоченного органа. Уполномоченный указывает на необходимость устранения технических ошибок в проекте муниципального правового акта.

По поступившим предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой указанные замечания учтены, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. Разработка проекта Положения обусловлена необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Проектом Положения определены общие положения (раздел 1), должностные лица уполномоченного органа, права и обязанности инспектора (раздел 2), перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля (раздел 3), объекты муниципального контроля (раздел 4), категории риска причинения вреда (ущерба) (раздел 5), виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении муниципального контроля (раздел 6), контрольные мероприятия, проводимые в рамках осуществления муниципального контроля (раздел 7), досудебное обжалование (раздел 8).

При определении общих положений в разделе 1 проекта Положения отражено содержание проекта Положения (пункт 1.1), закреплены положения о предмете муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска (пункт 1.2), указан нормативный правовой акт, в соответствии с которым разработан проект муниципального правового акта (пункт 1.3), определены структурные подразделения и должностные лица мэрии города Новосибирска, осуществляющее муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории города Новосибирска (далее – уполномоченные органы, уполномоченный орган) (пункт 1.4). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений о муниципальном контроле на территории города Новосибирска, информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска.

Проект Положения содержит раздел 2, определяющий должностных лиц уполномоченного органа, осуществляющих руководство деятельностью по осуществлению муниципального контроля и муниципальный контроль в сфере благоустройства (пункты 2.1, 2.2), права и обязанности должностного лица уполномоченного органа – инспектора (пункты 2.3, 2.4), порядок информирования при осуществлении муниципального контроля (пункт 2.5). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный контроль в сфере благоустройства, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов. Вместе с тем является недостаточным, поскольку в подпункте 5 пункта 2.3.1 проекта Положения наименование должности Уполномоченного не соответствует статье 2 Закона Новосибирской области от 01.10.2013 № 364-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области», что может привести к неоднозначному пониманию норм проекта Положения.

В разделе 3 проекта Положения определены правовые основания для его разработки. Так, определено, что муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории города Новосибирска осуществляется в соответствии с перечнем правовых актов, в который, в частности, включены Федеральные законы от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решение Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 «О правилах благоустройства территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска». Правовое регулирование направлено на информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о правовых актах, регулирующих проведение муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска. Вместе с тем, может повлечь необходимость системной актуализации Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска при изменении соответствующих правовых норм.

Разделом 4 проекта Положения определены объекты муниципального контроля (пункт 4.1), учет объектов контроля (пункт 4.2), источники информации, используемые при сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета (пункт 4.3). Правовое регулирование обеспечивает информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об объектах муниципального контроля в сфере благоустройства. Вместе с тем является недостаточным, поскольку пункт 4.1 не содержит исчерпывающий перечень объектов муниципального контроля, определенный пунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, что может повлечь нарушение прав на получение информации об объектах муниципального контроля субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При регулировании раздела 5 проекта Положения предусмотрены система оценки и управления рисками, категории риска причинения вреда (ущерба) (пункт 5.1); критерии отнесения объектов муниципального контроля в сфере благоустройства к категории риска причинения вреда (ущерба) (пункты 5.2, 5.3), порядок изменения категории риска (пункты 5.4, 5.5). Правовое регулирование обеспечивает открытость и доступность информации о критериях и порядке отнесения объектов муниципального контроля в сфере благоустройства к категории риска причинения вреда (ущерба) с целью последующего выбора профилактических и контрольных мероприятий, их содержанию, интенсивности и результатам. Вместе с тем, проект Положения не учитывает требования частей 9, 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ о необходимости разработки и утверждения перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, что является недостаточным правовым регулированием и может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при определении необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении уполномоченным органом муниципального контроля в сфере благоустройства.

Предметом регулирования раздела 6 проекта Положения являются виды профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, которые включают в себя информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований и обобщение правоприменительной практики (пункт 6.1), предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (пункт 6.2), консультирование (пункт 6.3), профилактический визит (пункт 6.4). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение предупреждения нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных Правилами благоустройства территории города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469, и устранение причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям.

Разделом 7 проекта Положения установлен порядок осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, включающий в себя контрольные мероприятия, положения о взаимодействии с контролируемыми лицами, основания проведения и виды контрольных мероприятий, общие вопросы организации проведения контрольных мероприятий (пункт 7.1), меры, принимаемые уполномоченным органом по результатам контрольных мероприятий (пункт 7.2), организацию проведения плановых контрольных мероприятий (пункт 7.3), организацию проведения внеплановых контрольных мероприятий (пункт 7.4), виды контрольных мероприятий и порядок их проведения (пункты 7.5 – 7.9). Правовое регулирование направлено на информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке проведения муниципального контроля в сфере благоустройства, о результатах плановых и внеплановых контрольных мероприятий, обеспечение соблюдения прав и защиту интересов участников

муниципального контроля в сфере благоустройства, позволит оптимизировать его проведение. Однако, предусмотренное в пункте 7.8.2 проекта Положения требование о проведении рейдового осмотра в отношении всех контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление объектом контроля, является избыточным, не соответствующим части 2 статьи 71 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, предусматривающей проведение рейдового осмотра в отношении любого числа контролируемых лиц, что может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Разделом 8 проекта Положения определен порядок досудебного обжалования решений структурных подразделений и должностных лиц мэрии города Новосибирска, осуществляющих муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, который содержит информацию о праве контролируемого лица на обжалование действий (бездействия) и решений, принятых в ходе проведения муниципального контроля (пункт 8.1), предусмотрены досудебный порядок подачи жалобы (пункты 8.2 - 8.8), требования к содержанию жалобы и порядку ее направления (пункты 8.9 - 8.11), основания для отказа в рассмотрении жалобы (пункты 8.12, 8.13), действия уполномоченных органов при рассмотрении жалобы, а также результат рассмотрения жалобы (пункты 8.14 - 8.20). Правовое регулирование направлено на обеспечение защиты прав физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, предотвращение, пресечение нарушения данных прав. Вместе с тем, в пункте 8.1 проекта Положения не предусмотрена возможность обжалования контролирующими лицами решений руководителя уполномоченного органа, наделенного полномочиями по осуществлению муниципального контроля, что влечет недостаточность правового регулирования, нарушение прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В проекте муниципального правового акта необходимо устранить ряд юрико-технических ошибок. Так, в пункте 5.2 исключить понятие «поселение», уточнить понятия «производство земляных работ», «содержание домашних и сельскохозяйственных животных и домашней птицы», «знаки адресации»; в тексте проекта Положения исключить понятие «надзор», некорректные сокращения, дублирование норм законодательства (подпункты 7.3.3, 7.3.4), технические ошибки (пункт 2.2, подпункт 7.2.6).

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 2.2, подпункт 2.3.1, разделы 4, 5,

подпункты 7.2.6, 7.3.3, 7.3.4, 7.8.2, пункт 8.1). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова  
2274085