



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 03.11.2021 № 23/3.3/01429
На № _____ от _____

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Васильеву К. А.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города
Новосибирска от 11.04.2012 № 3500 «О Порядке проведения
земляных работ на территории города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500 «О Порядке проведения земляных работ на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок проведения земляных работ на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является приведение Порядка в соответствие с действующим законодательством, его актуализация.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/848e3ebf-988b-4f16-a5a6-1d505a454442>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 10.08.2021 по 30.08.2021. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/848e3ebf-988b-4f16-a5a6-1d505a454442>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 13.09.2021 по 24.09.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в пункт 1.3 Порядка вводится новая редакция понятия «заявитель», согласно которой заявителем является физическое или юридическое лицо, запрашивающее и получившее право на производство земляных работ, являющееся правообладателем земельного участка, объекта капитального строительства, собственником или эксплуатирующей организацией сетей инженерно-технического обеспечения и иных объектов благоустройства на территории города Новосибирска, в интересах которого осуществляется проведение земляных работ. Исключение из понятия «заявитель» лиц, не являющихся правообладателями земельного участка, объекта капитального строительства, собственниками или эксплуатирующей организацией сетей инженерно-технического обеспечения и иных объектов благоустройства на территории города Новосибирска, направлено на совершенствование правового механизма побуждения физических и юридических лиц к восстановлению благоустройства. При этом правовое регулирование в части, определяющей заявителя как лицо, получившее право на производство земляных работ, является избыточным, поскольку пунктами 3.9, 3.10 Порядка предусмотрены основания для отказа в приеме заявления и выдаче разрешения, вследствие чего проведение земляных работ не является безусловным правом субъектов данных правоотношений. Кроме того, формулировка, предложенная пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта, не соответствует формулировке, содержащейся в пункте 1.2 Порядка, что свидетельствует об отсутствии единообразия используемых определений, может повлечь неоднозначное толкование норм Порядка участниками правоотношений.

В связи с исключением из круга заявителей лиц, планирующих осуществить земляные работы в силу обязательств, возникших из заключенных договоров, а также из иных оснований, предусмотренных законодательством, пунктами 1.2, 1.2.1, 1.4 проекта муниципального правового акта из Порядка предлагается исключить пункты 3.1.8, абзац 5 пункта 3.15.1, обязывающие заявителей для получения разрешения и внесения изменений в разрешение предоставлять договоры на определенные виды работ и их копии, а также исключить в заявлении на внесение изменений (приложение 2 к Порядку) информацию о переходе обязательств на проведение земляных работ к другой подрядной организации. Правовое регулирование направлено на актуализацию Порядка, устранение избыточности правового регулирования, налагающего на заявителей обязанности по предоставлению дополнительных документов.

В соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 20.04.2020 № 1279 утверждено Положение об управлении автомобильных дорог мэрии города Новосибирска, при этом Положение о Главном управлении

благоустройства, озеленения и правового обеспечения мэрии города Новосибирска, утвержденное постановлением мэрии города Новосибирска от 28.06.2012 № 6290, признано утратившим силу, в связи с чем пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта в тексте Порядка слова «Главного управления благоустройства, озеленения и правового обеспечения мэрии города Новосибирска» заменены словами «Управления автомобильных дорог мэрии города Новосибирска». Правовое регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с муниципальным нормативным правовым актом, реализацию Управлением автомобильных дорог мэрии города Новосибирска функций в сфере дорожно-благоустроительного комплекса города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.1 проекта муниципального правового акта). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

И. о. начальника департамента



А. Н. Макарухина