



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«26» декабря 2017 г.

№ 46

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Проектом акта вносятся изменения в приказ Минтранса НСО от 18.04.2013 № 64 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного

контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области» (далее - приказ Минтранса НСО № 64, Административный регламент). В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации по нему не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые и изменяет ранее предусмотренные приказом Минтранса НСО № 64 обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 13.11.2017 по 01.12.2017 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/133321fd-9ffd-4e09-ba42-c81ee6c7b01f>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минтрансе НСО;
- Ассоциация таксомоторных перевозчиков;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, замечания и предложения не поступали.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете определил следующую проблему, на решение которой направлено предлагаемое регулирование: не в полном объеме указаны в административном регламенте права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих государственному контролю, и должностных лиц, осуществляющих государственный контроль.

Негативный эффект данной проблемы, по мнению разработчика, заключается в том, что юридические лица, индивидуальные предприниматели и

должностные лица, осуществляющие государственный контроль, не в полном объеме используют предусмотренные федеральным законодательством права и соблюдают обязанности.

Действительно, большая часть норм проекта акта дублирует положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ). Включение в Административный регламент ряда положений указанного закона позволит объединить их в одном документе.

При этом Министерство не может поддержать разработчика в предложенной им формулировке обоснования негативных эффектов заявленной проблемы: *«юридические лица, индивидуальные предприниматели и должностные лица, осуществляющие государственный контроль, теряют предусмотренные федеральным законодательством права и обязанности»*. Права и обязанности *не могут быть потеряны*, они определены в федеральном законе и в данном случае факт отсутствия отдельных положений в Административном регламенте не означает, что они не распространяются на регулируемые им отношения.

Также Министерство обращает внимание разработчика на необходимость правильного заполнения сводного отчета в части определения характера заявленной проблемы, который не может выражаться в значении «1». Характер проблемы в рассматриваемом случае сводиться к отрицательным последствиям существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, является создание условий для того, чтобы юридические лица, индивидуальные предприниматели и должностные лица, осуществляющие государственный надзор, в полном объеме пользовались предусмотренными федеральным законодательством правами и соблюдали обязанности.

По мнению Министерства, установленный в регламенте порядок осуществления функции должен быть четким и понятным как для подконтрольных субъектов, так и для должностных лиц, осуществляющих государственный контроль. В связи с чем Министерство считает возможным согласиться с разработчиком в определении цели предлагаемого регулирования. В таком случае индикатором достижения цели является принятие административного регламента (с учетом вносимых поправок).

Необходимо отметить, что индикатор достижения цели не определен разработчиком в сводном отчете, что является нарушением подпункта 7 пункта 18 Порядка проведения ОРВ.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В пункте 4 Административного регламента определено, что предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №69-ФЗ), а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством.

Из содержания части 1.4 указанного закона следует, что перевозчик имеет право на заключение договора фрахтования легкового такси на территории субъекта Российской Федерации только при наличии разрешения, выданного уполномоченным органом. Осуществление перевозки пассажиров и багажа легковым такси по территориям иных субъектов Российской Федерации допускается только в случае, если пункт подачи легкового такси находится на территории субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган которого выдал разрешение, а пункт назначения находится за пределами территории данного субъекта Российской Федерации. На основании соглашений, заключенных между субъектами Российской Федерации, перевозчикам, имеющим соответствующие разрешения, выданные уполномоченным органом одного из таких субъектов Российской Федерации, предоставляется право заключения договоров фрахтования легковых такси и на территориях субъектов Российской Федерации, заключивших указанные соглашения.

Согласно части 16 Федерального закона №69-ФЗ:

1) легковое такси должно соответствовать следующим обязательным требованиям:

- должно иметь на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографическую схему, представляющую собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке;
- должно соответствовать установленным цветовым гаммам кузова в случае установления такого требования законами субъектов Российской Федерации;
- должно иметь на крыше опознавательный фонарь оранжевого цвета;
- должно быть оборудовано таксометром в случае, если плата за пользование легковым такси определяется в соответствии с показаниями таксометра на основании установленных тарифов исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси;

2) водитель легкового такси должен иметь общий водительский стаж не менее трех лет;

3) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязаны:

- а) обеспечивать техническое обслуживание и ремонт легковых такси;
- б) проводить контроль технического состояния легковых такси перед выездом на линию;

в) обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

Правила перевозок пассажиров и багажа легковым такси определены в разделе IV Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112.

Согласно части 18 статьи 9 Федерального закона №69-ФЗ порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 настоящей статьи, а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, определяется законом субъекта Российской Федерации.

В Новосибирской области действует Закон Новосибирской области от 05.03.2013 № 300-ОЗ «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси». В данном законе определено, что при осуществлении регионального государственного контроля применяются положения Федерального закона №294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом № 69-ФЗ.

Как уже было отмечено ранее, проект акта в большей своей части дублирует положения Федерального закона №294-ФЗ. При этом одним из пунктов проекта акта определяется дополнительный перечень документов, запрашиваемых у субъектов предпринимательской деятельности при проведении проверки (изменения вносятся в пункт 36 Административного регламента). Это следующие документы.

- Документы, подтверждающие наличие высшего или среднего профессионального медицинского образования специалиста, осуществляющего предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры, удостоверение о специальной подготовке медицинского работника по дополнительной образовательной программе, либо договор с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющим соответствующую лицензию на осуществление данного рода деятельности (абзац второй подпункта 8 пункта 1 проекта акта).

Согласно статье 23 Федерального закона №196-ФЗ обязательные *предрейсовые* медицинские осмотры проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства, за исключением водителей, управляющих транспортными средствами, выезжающими по вызову экстренных оперативных служб. Обязательные *послерейсовые* медицинские осмотры проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства, если такая работа связана с перевозками пассажиров или опасных грузов.

Таким образом, законодательством предусмотрена обязанность по прохождению водителями легковых такси предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров. Однако, предметом регионального государственного

контроля рассматриваемого Административного регламента является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями четко определенных требований, приведенных выше, в числе которых отсутствует указание на *послерейсовый* медицинский контроль водителей. В связи с чем можно сделать вывод о том, что водители легковых такси обязаны проходить послерейсовый медицинский осмотр, однако в рамках рассматриваемого государственного контроля уполномоченный орган не вправе проверять соблюдение указанными лицами данного требования.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство считает необходимым исключить в абзаце втором подпункта 8 пункта 1 проекта акта указание на «послерейсовый медицинский осмотр».

Обязательные предрейсовые медицинские осмотры водителей транспортных средств проводятся либо привлекаемыми медицинскими работниками, либо в порядке и на условиях, предусмотренных частью 4 статьи 24 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»: работодатели вправе вводить в штат должности медицинских работников и создавать подразделения (кабинет врача, здравпункт, медицинский кабинет, медицинскую часть и другие подразделения), оказывающие медицинскую помощь работникам организации. Порядок организации деятельности таких подразделений и медицинских работников устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Обязательное медицинское освидетельствование проводится в медицинских организациях государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, имеющих лицензию на медицинскую деятельность по оказанию соответствующих услуг (выполнению работ).¹

В пункте 8 Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, утвержденного приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н (далее – Порядок проведения осмотров), определено, что предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры проводятся медицинскими работниками, имеющими *высшее и (или) среднее профессиональное образование*. В связи с чем, по мнению Министерства, специалистами, осуществляющими медицинский осмотр, должны представляться документы, подтверждающие наличие высшего или среднего профессионального медицинского образования.

Разработчиком в проекте акта представлен более расширенный перечень документов, подтверждающих право штатных медицинских работников юридического лица или индивидуального предпринимателя проводить предрейсовые медицинские осмотры: дополнительно включен такой документ как удостоверение о специальной подготовке медицинского работника по дополнительной образовательной программе. Возможно, что в данном случае разработчик руководствовался Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную

¹ Письмо Росздравнадзора от 12.03.2014 № 01И-271/14 «О медицинском обеспечении безопасности дорожного движения».

систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291. Согласно подпункту «д» пункта 4 данного Положения, работники, заключившие с соискателем лицензии трудовые договоры, должны иметь *среднее, высшее, послевузовское и (или) дополнительное медицинское или иное необходимое для выполнения заявленных работ (услуг) профессиональное образование и сертификат специалиста (для специалистов с медицинским образованием).*

К документам, подтверждающим наличие соответствующего профессионального образования, относится диплом об образовании, а также удостоверение о повышении квалификации и диплом о профессиональной переподготовке.

Как видно, представленный разработчиком в проекте акта перечень документов специалистов, осуществляющих медицинские осмотры, не коррелирует в полной мере ни с первым, ни со вторым нормативным правовым актом. Кроме того, необходимо отметить, что в Федеральном законе от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствует указание на такой документ как удостоверение о специальной подготовке медицинского работника по дополнительной образовательной программе.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство рекомендует разработчику дополнительно проработать перечень документов, подтверждающих право штатных медицинских работников юридического лица или индивидуального предпринимателя проводить предрейсовые медицинские осмотры, в том числе, указать, что подконтрольными субъектами представляются не оригиналы, а копии документов.

- *Журналы предрейсовых медицинских осмотров водителей* (абзац третий подпункта 8 пункта 1 проекта акта).

Согласно пункту 14 Порядка проведения осмотров результаты проведенных *предрейсовых* медицинских осмотров вносятся в журнал.

Указание на множественное число в наименовании документа в проекте акта предполагает предоставление нескольких журналов, предположительно, за какой-то период времени. В таком случае, по мнению Министерства, **необходимо уточнить в проекте акта период, за который представляются запрашиваемые журналы, либо исключить указание на множественное число, написав «журнал».**

- *Документы, подтверждающие наличие профессионального образования специалиста, осуществляющего предрейсовые и послерейсовые технические осмотры автотранспортных средств* (абзац четвертый подпункта 8 пункта 1 проекта акта).

Согласно пункту 4 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, должны организовывать и проводить предрейсовый контроль технического состояния транспортных средств в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Порядок организации и проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств утвержден приказом Минтранса России от 06.04.2017 № 141 (он вступит в силу 24.12.2017) (далее – Порядок, утвержденный приказом Минтранса РФ №141).

В указанных нормативных правовых актах отсутствует обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа легковым такси, по проведению послерейсового контроля технического состояния транспортных средств. **В связи с чем, Министерство предлагает разработчику исключить указание в абзаце четвертом подпункта 8 пункта 1 проекта акта на «послерейсовый осмотр».**

Согласно пункту 4 Порядка, утвержденного приказом Минтранса РФ №141, предрейсовый контроль осуществляется контролером технического состояния автотранспортных средств, на которого субъектом транспортной деятельности возложена обязанность по проведению такого контроля. Контролер должен соответствовать Профессиональным и квалификационным требованиям к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28.09.2015 № 287 (далее – приказ Минтранса РФ №287)

В соответствии с пунктом 14.3 указанного приказа к контролеру технического состояния автотранспортных средств предъявляется одно из следующих требований:

наличие диплома о среднем профессиональном образовании по специальности 23.02.03 "Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта" без предъявления требований к стажу (опыту) работы;

наличие диплома об образовании не ниже среднего профессионального по специальностям, входящим в укрупненную группу 23.00.00 "Техника и технологии наземного транспорта", за исключением специальности 23.02.03 "Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта", с предъявлением требований к стажу (опыту) работы в области контроля технического состояния и обслуживания автотранспортных средств не менее одного года;

наличие диплома об образовании не ниже среднего профессионального по специальностям, не входящим в укрупненную группу 23.00.00 "Техника и технологии наземного транспорта", и диплома о профессиональной переподготовке по программе профессиональной переподготовки с присвоением квалификации контролера технического состояния автотранспортных средств. Требования к стажу (опыту) работы не предъявляются.

Из представленного перечня следует, что контролер может иметь не любое профессиональное образование, а только то, которое указано в названном нормативном правовом акте. В связи с этим формулировка рассматриваемого

пункта проекта акта: «документы, подтверждающие наличие профессионального образования специалиста, осуществляющего предрейсовые и послерейсовые технические осмотры автотранспортных средств», может ввести субъекта предпринимательской деятельности в заблуждение относительно наличия/отсутствия у работника необходимого образования. Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство **рекомендует разработчику в абзаце четвертом подпункта 8 пункта 1 проекта акта изложить требования к профессиональному образованию специалиста, осуществляющего предрейсовые технические осмотры автотранспортных средств, либо сделать ссылку на приказ Минтранса РФ № 287. Кроме того, указать на то, что подконтрольными субъектами представляются не оригиналы, а копии документов.**

- Приказы о закреплении обязанностей и возложении ответственности за обеспечение технического состояния автотранспортных средств в соответствии с предъявляемыми требованиями безопасности движения, либо договор с организацией или индивидуальным предпринимателем на проведение предрейсовых и послерейсовых технических осмотров (абзац пятый подпункта 8 пункта 1 проекта акта).

Согласно пункту 1 статьи 20 Федерального закона №196-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения.

В соответствии с пунктом 4 этой же статьи юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, должны назначить *ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения*, прошедшего аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

При этом как уже было отмечено ранее, согласно пункту 4 Порядка организации и проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, утвержденного приказом Минтранса России от 06.04.2017 № 141, предрейсовый контроль осуществляется контролером технического состояния автотранспортных средств, на которого субъектом транспортной деятельности оформляется приказ о возложении обязанности по проведению такого контроля.

Приказ Минтранса РФ от 28.09.2015 № 287 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» также различает работников: контролер технического состояния

автотранспортных средств и специалист, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения.

Из содержания абзаца пятого подпункта 8 пункта 1 проекта акта, по мнению Министерства, не ясно, приказ на какого специалиста необходимо представить. **В связи с чем, Министерство рекомендует разработчику уточнить в указанной части наименование документа. Кроме того, по основаниям, приведенным ранее в настоящем заключении, Министерство предлагает разработчику исключить указание в договоре на «послерейсовый технический осмотр».**

- *Журнал контроля технического состояния автотранспортных средств при выпуске на линию и по возвращению к месту стоянки* (абзац шестой подпункта 8 пункта 1 проекта акта).

Согласно пункту 11 Порядка организации и проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, утвержденного приказом Минтранса России от 06.04.2017 № 141, субъект транспортной деятельности должен вести учет прохождения предрейсового контроля в *журнале регистрации результатов предрейсового контроля*. **В связи с этим Министерство предлагает разработчику уточнить наименование журнала.**

- *Журнал учета движения путевых листов и путевые листы* (абзац седьмой подпункта 8 пункта 1 проекта акта).

Путевой лист - документ, служащий для учета и контроля работы транспортного средства, водителя (статья 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»).

Согласно пункту 2 статьи 6 этого же закона запрещается осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автобусами, трамваями, троллейбусами, легковыми автомобилями, грузовыми автомобилями без оформления путевого листа на соответствующее транспортное средство.

В соответствии с пунктом 17 Обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов, утвержденных приказом Минтранса России от 18.09.2008 № 152, собственники (владельцы) транспортных средств обязаны регистрировать оформленные путевые листы в *журнале регистрации путевых листов*. **В связи с изложенным, Министерство предлагает разработчику привести наименование журнала в соответствие с указанным нормативным актом.**

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	1. Водители легковых такси обязаны проходить послерейсовый медицинский осмотр, однако в рамках рассматриваемого государственного контроля уполномоченный орган не вправе проверять соблюдение указанными лицами данного требования. 2. Проектом акта предполагается проверка исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа легковым такси, обязанности по проведению послерейсового контроля технического состояния транспортных средств. Однако в нормативных правовых актах отсутствует норма, устанавливающая указанную обязанность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. 3. Установленный в абзаце втором подпункта 8 пункта 1 проекта акта перечень документов, подтверждающих право штатных медицинских работников юридического лица или индивидуального предпринимателя проводить предрейсовые медицинские осмотры, предполагает представление оригиналов документов, при этом у подконтрольного субъекта в распоряжении находятся только копии таких документов (оригиналы дипломов находятся у работника). Аналогично в абзаце четвертом подпункта 8 пункта 1 определена обязанность по предоставлению документов, подтверждающих наличие профессионального образования

		специалиста, осуществляющего предрейсовые и послерейсовые технические осмотры автотранспортных средств.
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	1. Установленный в абзаце втором подпункта 8 пункта 1 проекта акта перечень документов, подтверждающих право штатных медицинских работников юридического лица или индивидуального предпринимателя проводить предрейсовые медицинские осмотры, не коррелирует с нормативными правовыми актам в указанной сфере правоотношений. 2. В абзаце третьем подпункта 8 пункта 1 проекта акта определена обязанность по представлению журналов предрейсовых медицинских осмотров водителей. При этом период за который они представляются не определен. 3. В абзаце четвертом подпункта 8 пункта 1 определена обязанность по предоставлению документов, подтверждающих наличие профессионального образования специалиста, осуществляющего предрейсовые и послерейсовые технические осмотры автотранспортных средств, без указание конкретных квалификационных требований, что предполагает наличие любого профессионального образования. При этом такие требования описаны в приказе Минтранса РФ № 287. 4. Из содержания абзаца пятого подпункта 8 пункта 1 проекта акта неясно, приказ на какого работника необходимо представить (контролера технического состояния автотранспортных средств или специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения). 5. В абзаце шестом подпункта 8 пункта 1 проекта акта наименование журнала не соответствует пункту 11 Порядка организации и проведения предрейсового

		контроля технического состояния транспортных средств, утвержденного приказом Минтранса России от 06.04.2017 № 141, 6. В абзаце седьмом подпункта 8 пункта 1 проекта акта наименование журнала не соответствует пункту 17 Обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов, утвержденных приказом Минтранса России от 18.09.2008 № 152.
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и рекомендации

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

1. При проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования. Однако, разработчиком не приведены в сводном отчете индикаторы достижения цели предлагаемого регулирования, что является нарушением подпункта 7 пункта 18 Порядка проведения ОРВ.

2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области. В целях их устранения Министерство полагает возможным рекомендовать разработчику следующее:

2.1. Дополнительно проработать перечень документов, подтверждающих право штатных медицинских работников юридического лица или индивидуального предпринимателя проводить предрейсовые медицинские осмотры, указанный в абзаце втором подпункта 8 пункта 1 проекта акта, в том числе, указать, что подконтрольными субъектами представляются не оригиналы, а копии документов, а также исключить в абзаце указание на «послерейсовый медицинский осмотр».

2.2. В абзаце третьем подпункта 8 пункта 1 проекта акта (журналы предрейсовых медицинских осмотров водителей) уточнить период, за который представляются запрашиваемые журналы, либо исключить указание на множественное число, написав «журнал».

2.3. В абзаце четвертом подпункта 8 пункта 1 проекта акта изложить требования к профессиональному образованию специалиста, осуществляющего предрейсовые технические осмотры автотранспортных средств, либо сделать ссылку на приказ Минтранса РФ № 287, а также указать на то, что подконтрольными субъектами представляются не оригиналы, а копии документов и исключить указание на «послерейсовый технический осмотр».

2.4. В абзаце пятом подпункта 8 пункта 1 проекта акта уточнить, приказ на какого работника необходимо представить (контролера технического состояния автотранспортных средств или специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения), а также исключить в абзаце указание на «послерейсовый технический осмотр».

2.5. В абзаце шестом подпункта 8 пункта 1 проекта акта указать наименование журнала в соответствии с пунктом 11 Порядка организации и проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, утвержденного приказом Минтранса России от 06.04.2017 № 141.

2.6. В абзаце седьмом подпункта 8 пункта 1 проекта акта указать наименование журнала в соответствии с пунктом 17 Обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов, утвержденных приказом Минтранса России от 18.09.2008 № 152.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области – министра

О.В. Молчанова

