



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

29.04.2021 № 12

**об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа министерства финансов и налоговой политики
Новосибирской области «О внесении изменений в приказ
от 27.12.2016 № 80-НПА»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области «О внесении изменений в приказ от 27.12.2016 № 80-НПА» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – разработчик, Минфин НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в типовые формы соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные приказом от 27.12.2016 № 80-НПА (далее – Типовые формы).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/62f3d8ff-a73c-49e0-83d6-929edf34f80d>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 04.02.2021 по 12.02.2021 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- Министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- Министерство труда и социального развития Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское региональное отделение ООО «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Акционерное Общество «Новосибирский картонно-бумажный комбинат»;
- ООО «СибПласт»;
- ООО «ЭЛИЗИУМ»;
- АНО «Сибирский региональный центр фехтования Станислава Позднякова»;
- Правление СНТ «Ермак»;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило 4 отзыва об отсутствии замечаний и предложений (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, министерства труда и социального развития Новосибирской области, министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области и АНО «Сибирский региональный центр фехтования Станислава Позднякова»).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 26.03.2021 по 15.04.2021. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/62f3d8ff-a73c-49e0-83d6-929edf34f80d>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- Министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- Министерство труда и социального развития Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское региональное отделение ООО «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Акционерное Общество «Новосибирский картонно-бумажный комбинат»;
- ООО «СибПласт»;
- ООО «ЭЛИЗИУМ»;
- АНО «Сибирский региональный центр фехтования Станислава Позднякова»;
- Правление СНТ «Ермак»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций от участников поступило 4 отзыва об отсутствии замечаний и предложений (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, министерство сельского хозяйства Новосибирской области, министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, министерство труда и социального развития Новосибирской области). Два предложения к проекту акта были направлены министерством экономического развития Новосибирской области и разработчиком не учтены. Анализ предложений будет дан в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен проект акта, а именно - несоответствие Типовых форм нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов

Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1492), Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ).

Способ решения вышеуказанной проблемы: внесение изменений в Типовые формы. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Типовых форм в соответствие с Постановлением № 1492 и БК РФ.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на устранение несоответствия Типовых форм положениям Постановления № 1492 и БК РФ. Учитывая изложенное, Министерством проект акта будет проанализирован на предмет соответствия нормативным правовым актам большей юридической силы.

В целях приведения Типовых форм в соответствие с вышеуказанными актами, разработчиком предлагается ряд изменений. Кроме того, проект акта предусматривает юридико-технические правки действующей редакции Типовых форм, примечаний и приложений к ним.

Всего проектом акта предлагается внести изменения в две Типовые формы, примечания и приложения к ним:

1) в Типовую форму соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (далее – Типовая форма № 1);

2) Типовую форму соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров выполнением работ, оказанием услуг (далее – Типовая форма № 2).

В Типовую форму № 1 предлагается внести всего тридцать семь изменений, из них:

- три направлены на учет норм БК РФ (пункты 2.2, 3.3 Типовой формы № 1, примечание № 5 к Типовой форме № 1);

- шесть изменений направлено на приведение положений Типовой формы № 1 в соответствие с Постановлением 1492 (пункты 7.2.1, 7.4.3, 7.4.4 Типовой формы № 1, примечания № 11 к Типовой форме № 1, приложения № 2, 3 к Типовой форме № 1);

- двадцать восемь изменений носят юридико-технический характер (пункты 2.1, 7.4, 7.4.5, 7.5 Типовой формы № 1, примечания № 15, 36, 37 к Типовой форме № 1, приложение № 5 к Типовой форме № 1).

1. Изменения в части приведения Типовой формы № 1 в соответствие с нормами БК РФ:

Типовая форма № 1 дополнена *пунктом 2.2*, которым предлагается внести возможность предоставления субсидии за пределами планового периода на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Реализация указанного условия, согласно абзацу первому пункта 9 статьи 78 БК РФ осуществляются в случаях, предусмотренных соответственно решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, принимаемыми в определяемом ими порядке, в объеме затрат, подлежащих возмещению в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

При этом пункт 2.2 Типовой формы № 1, согласно предлагаемому к изложению в новой редакции *примечанию № 5 к Типовой форме № 1*, включается в Типовую форму № 1 при наличии нормативного правового акта, предусматривающего заключение соглашения на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств. В пустой строке указываются вид, наименование и реквизиты такого нормативного правового акта.

Пункт 3.3. Типовой формы № 1 разработчик предлагает изложить в новой редакции, исключив слова «в учреждении Центрального банка РФ» в связи с вступлением в силу с 01.01.2021 главы 24.2 БК РФ (Федеральный закон от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей»), устанавливающей систему казначейского обслуживания, в том числе и положение о том, что Федеральное казначейство и его территориальные органы являются прямыми участниками платежной системы Центрального банка РФ в соответствии с законодательством РФ о национальной платежной системе (часть 4 статьи 242.7 БК РФ). Указанный пункт также предусматривает положение: если в соответствии с бюджетным законодательством РФ предоставление субсидии не подлежит казначейскому сопровождению, то отсутствует необходимость открывать счета в учреждении Центрального банка РФ.

2. Приведение положений Типовой формы № 1 в соответствие с Постановлением 1492:

Пункты 7.2.1 и 7.4.3 Типовой формы № 1 предлагается привести в соответствие с подпунктом «к» пункта 5 Постановления № 1492, которым предусмотрено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий, в правовом акте указывается в том числе требование о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

Однако, формулировка пункта 7.2.1, изложенная разработчиком в Типовой форме № 1, по мнению Министерства, подлежит корректировке в связи со следующим.

В соответствии с проектом акта, условие *о согласовании новых условий соглашения* в случае уменьшения ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, выглядит следующим образом: «7.2.1. В случае уменьшения _____

(министерству, департаменту, управлению)

ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в настоящем Соглашении, *по взаимному согласию Сторон* определяются новые условия Соглашения путем внесения в него изменений.».

Министерство полагает, что указанная формулировка не учитывает случай, когда заключению соглашения о предоставлении субсидии, а также его изменению, предшествует подписание соответствующего правового акта НСО. Так например, согласно части 6 статьи 7 Закона НСО от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории НСО» (далее Закон НСО № 75-ОЗ) *общий объем государственной поддержки, предоставляемой инвестору на реализацию инвестиционного проекта в соответствии с Законом НСО № 75-ОЗ и иными законами НСО, определяется Правительством НСО с учетом решения комиссии по проведению конкурса с учетом показателей бюджетной эффективности, установленных Правительством НСО для перспективных направлений инвестиционной деятельности.*

Статьей 8 Закона НСО № 75-ОЗ также предусмотрено, что приостановление, *изменение сроков предоставления и объемов, замена (дополнение) мер государственной поддержки инвестиционной деятельности*, предусмотренной пунктами 1, 3 статьи 6 Закона № 75-ОЗ, осуществляется на основании решения комиссии по проведению конкурса в том числе в связи с сокращением расходов областного бюджета НСО, запланированных на предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

При этом, согласно части 2 статьи 8 Закона НСО № 75-ОЗ в случае приостановления, *изменения сроков предоставления и объемов, замены (дополнения) мер государственной поддержки инвестиционной деятельности*, уполномоченный орган письменно уведомляет об этом инвестора в течение пяти рабочих дней со дня утверждения Правительством НСО соответствующего решения, а при предоставлении государственной поддержки в форме налоговых льгот уведомляет также налоговые органы по месту регистрации инвестора.

Таким образом, новые условия соглашения в части уменьшения размера субсидии определяются не по взаимному согласию сторон, а на основании правового акта, о котором главный распорядитель бюджетных средств

уведомляет получателя субсидии и который, в свою очередь, служит основанием для заключения дополнительного соглашения в связи с изменением объемов мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, установленных распоряжением Правительства НСО.

На основании изложенного, Министерство предлагает разработчику изложить пункт 7.2.1 Типовой формы № 1 в следующей редакции: «7.2.1. В случае уменьшения _____

(министерству, департаменту, управлению)

ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в настоящем Соглашении, новые условия Соглашения в указанной части определяются Сторонами путем заключения дополнительного соглашения.»

Пункт 7.4.4. Типовой формы № 1 и примечание № 11 к Типовой форме № 1 предлагается привести в соответствие с подпунктом «м» пункта 5 Постановления № 1492, вводящим вместо термина «показатели результативности» термин «результаты предоставления субсидии».

Приложения № 2, 3 к Типовой форме № 1 предлагается привести в соответствие с пунктом 6 Постановления № 1492, которым предусмотрено, что формы отчетности о достижении результатов предоставления субсидии, в том числе и гранта в форме субсидии, об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, определяются типовыми формами соглашений, установленными в том числе финансовым органом субъекта Российской Федерации для соответствующего вида субсидии.

Дополнительно, в пункты 2.1., 7.4., 7.5 (предлагается исключить в связи с дублированием нормы пунктом 7.4 в новой редакции) Типовой формы № 1, примечание № 15, 36 и 37 к Типовой форме № 1 и приложение № 5 к Типовой форме № 1 предлагается внести юридико-технические изменения, анализ которых не является предметом оценки регулирующего воздействия.

В рамках публичных консультаций по проекту акта Минэкономразвития НСО было внесено предложение по включению в пункт 2.1 Типовой формы № 1 формулировки абзаца 10 подпункта 6 пункта 3 статьи 170 Налогового кодекса РФ. Предлагаем формулировку пункта 2.1 Типовой формы № 1 дополнить информацией о включении (невключении) сумм НДС в размеры субсидий, поскольку в качестве документа-основания для подтверждения включения (невключения) сумм НДС в состав затрат, получатели субсидий предоставляют в налоговые органы в том числе соглашения о предоставлении субсидии.

Так например, в соответствии с пунктом 8 Положения о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат в целях производства (реализации) товаров, выполнения работ, оказания услуг, связанных с реализацией инвестиционного проекта, установленного приложением № 3 к постановлению Правительства НСО от 01.04.2015 № 126-п «О государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (далее – Постановление № 126-п), «субсидии предоставляются в размере 25 процентов затрат

инвесторов в целях производства (реализации) товаров, выполнения работ, оказания услуг, связанных с реализацией инвестиционного проекта, с учетом условий части 5 статьи 7 Закона». В указанном случае в состав затрат сумма налога включена.

Невключение в состав затрат сумм налога (НДС) предусмотрено, например, пунктом 8 Положения о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат на приобретение нового технологического оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта, установленного приложением № 11 к Постановлению № 126-п: «Субсидии предоставляются *в размере 25 процентов затрат инвесторов* на приобретение нового технологического оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта, *без НДС* с учетом условий, предусмотренных частью 5 статьи 7 Закона.»

Таким образом, **по мнению Министерства, при указании в соглашении общего размера субсидии, в том числе с расшифровкой по годам планового периода, необходимо указывать размер НДС (в случае, если в состав затрат включается сумма налога и это предусмотрено Порядком предоставления субсидии), либо указывать информацию «НДС не предусмотрен» (в случае, если в состав затрат сумма налога не включена и это предусмотрено Порядком предоставления субсидии).**

Например, это может выглядеть следующим образом:

1) пункт 2.1 изложить в следующей редакции:

«2.1. Субсидия предоставляется из областного бюджета Новосибирской области в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных _____ по кодам классификации расходов (министерству, департаменту, управлению)

областного бюджета Новосибирской области (далее – коды БК) на цели, указанные в разделе I настоящего Соглашения, в общем размере _____ (сумма цифрами)

(_____) рублей ____ копеек (_____),
(сумма прописью) в том числе НДС в размере _____/без НДС (указать необходимое)

в том числе:

в 20__ году _____ (_____) рублей ____ копеек (_____)
(сумма цифрами) (сумма прописью) в том числе НДС

_____ – по коду БК _____;
в размере _____/без НДС (указать необходимое) (код БК)

в 20__ году _____ (_____) рублей ____ копеек (_____)
(сумма цифрами) (сумма прописью) в том числе НДС

_____ – по коду БК _____;
в размере _____/без НДС (указать необходимое) (код БК)

в 20__ году _____ (_____) рублей ____ копеек (_____)
(сумма цифрами) (сумма прописью) в том числе НДС

_____ – по коду БК _____;»
в размере _____/без НДС (указать необходимое) (код БК)

Кроме того, Министерство предлагает разработчику также учесть вышеизложенное замечание в примечании <2> к пункту 1.1.1 Типовой формы № 1, дополнив его словами: «с указанием слов «без учета сумм налога на

добавленную стоимость», если это предусмотрено Порядком предоставления субсидий.».

В Типовую форму № 2 предлагается внести всего сорок два изменения, из них:

- четыре изменения направлены на учет норм БК РФ (пункты 2.2, 3.2.1, 3.2.2 Типовой формы № 2, примечание № 4 к Типовой форме № 2);
- шесть изменений направлено на приведение положений Типовой формы № 2 в соответствие с Постановлением 1492 (пункты 7.2.1, 7.4.3, 7.4.4 Типовой формы № 2, примечание № 14 к Типовой форме № 2, приложения № 2, 3 к Типовой форме № 2);
- тридцать два изменения носят юридико-технический характер (пункты 2.1., 4.3.17, 4.3.19., 7.4., 7.5. Типовой формы № 2, примечания № 18, 51, 52 к Типовой форме № 2, приложение № 6 к Типовой форме № 2).

1. Изменения в части приведения Типовой формы № 2 в соответствие с нормами БК РФ:

Типовая форма № 2 дополнена *пунктом 2.2*, которым предлагается внести возможность предоставления субсидии за пределами планового периода на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Реализация указанного условия, согласно абзацу первому пункта 9 статьи 78 БК РФ осуществляются в случаях, предусмотренных соответственно решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, принимаемыми в определяемом ими порядке, в объеме затрат, подлежащих возмещению в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

При этом пункт 2.2 Типовой формы № 2, согласно предлагаемому к изложению в новой редакции *примечанию № 4 к Типовой форме № 2* включается в Типовую форму № 2 при наличии нормативного правового акта, предусматривающего заключение соглашения на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств. В пустой строке указываются вид, наименование и реквизиты такого нормативного правового акта.

Пункт 3.2.1. Типовой формы № 2 разработчик предлагает изложить в новой редакции, исключив слова «в учреждении Центрального банка РФ» в связи с вступлением в силу с 01.01.2021 главы 24.2 БК РФ (Федеральный закон от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей»), устанавливающей систему казначейского обслуживания, в том числе и положение о том, что Федеральное казначейство и его территориальные органы являются прямыми участниками платежной системы Центрального банка РФ в соответствии с законодательством РФ о национальной платежной системе (часть 4 статьи 242.7 БК РФ). *Пунктом 3.2.2 Типовой формы № 2*, в связи с этим, предлагается предусмотреть положение, что, если в соответствии с бюджетным законодательством РФ предоставление субсидии не подлежит казначейскому сопровождению отсутствует необходимость открывать счета в учреждении Центрального банка РФ.

2. Приведение положений Типовой формы № 2 в соответствие с Постановлением 1492:

Пункты 7.2.1 и 7.4.3 Типовой формы № 2 предлагается привести в соответствие с подпунктом «к» пункта 5 Постановления № 1492, которым предусмотрено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий, в правовом акте указывается в том числе требование о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

Однако, формулировка пункта 7.2.1, изложенная разработчиком в Типовой форме № 2, по мнению Министерства, подлежит корректировке в связи со следующим.

В соответствии с проектом акта, условие *о согласовании новых условий соглашения* в случае уменьшения ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, выглядит следующим образом: «7.2.1. В случае уменьшения _____

(министерству, департаменту, управлению)

ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в настоящем Соглашении, *по взаимному согласию Сторон* определяются новые условия Соглашения путем внесения в него изменений.».

Министерство полагает, что указанная формулировка не учитывает случай, когда заключению соглашения о предоставлении субсидии, а также его изменению, предшествует подписание соответствующего правового акта НСО. Так например, согласно части 6 статьи 7 Закона НСО от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории НСО» (далее Закон НСО № 75-ОЗ) *общий объем государственной поддержки, предоставляемой инвестору на реализацию инвестиционного проекта в соответствии с Законом НСО № 75-ОЗ и иными законами НСО, определяется Правительством НСО с учетом решения комиссии по проведению конкурса с учетом показателей бюджетной эффективности, установленных Правительством НСО для перспективных направлений инвестиционной деятельности.*

Статьей 8 Закона НСО № 75-ОЗ также предусмотрено, что приостановление, *изменение* сроков предоставления и *объемов*, замена (дополнение) *мер государственной поддержки инвестиционной деятельности*, предусмотренной пунктами 1, 3 статьи 6 Закона № 75-ОЗ, осуществляется на основании решения комиссии по проведению конкурса в том числе в связи с сокращением расходов областного бюджета НСО, запланированных на предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

При этом, согласно части 2 статьи 8 Закона НСО № 75-ОЗ в случае приостановления, *изменения* сроков предоставления и *объемов*, замены (дополнения) *мер государственной поддержки инвестиционной деятельности*,

уполномоченный орган письменно уведомляет об этом инвестора в течение пяти рабочих дней со дня утверждения Правительством НСО соответствующего решения, а при предоставлении государственной поддержки в форме налоговых льгот уведомляет также налоговые органы по месту регистрации инвестора.

Таким образом, новые условия соглашения в части уменьшения размера субсидии определяются не по взаимному согласию сторон, а на основании правового акта, о котором главный распорядитель бюджетных средств уведомляет получателя субсидии и который, в свою очередь, служит основанием для заключения дополнительного соглашения в связи с изменением объемов мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, установленных распоряжением Правительства НСО.

На основании изложенного, Министерство предлагает разработчику изложить пункт 7.2.1 Типовой формы № 2 в следующей редакции: «7.2.1. В случае уменьшения

(министерству, департаменту, управлению)

ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в настоящем Соглашении, новые условия Соглашения в указанной части определяются Сторонами путем заключения дополнительного соглашения.»

Пункт 7.4.4. Типовой формы № 2 предлагается привести в соответствие с подпунктом «м» пункта 5 Постановления № 1492: термин «показатели результативности» заменяется термином «результаты предоставления субсидии».

В *примечании № 14 Типовой формы № 2* «слова показатели результативности» предлагается привести в соответствие с требованиями подпункта «м» пункта 5 Постановления № 1492 и заменить на слова «результаты предоставления субсидии».

Приложения № 2, 3 к Типовой форме № 2 предлагается привести в соответствие с пунктом 6 Постановления № 1492, которым предусмотрено, что формы отчетности о достижении результатов предоставления субсидии, в том числе и гранта в форме субсидии, об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, определяются типовыми формами соглашений, установленными в том числе финансовым органом субъекта Российской Федерации для соответствующего вида субсидии.

Дополнительно, в пункты 2.1, 4.3.17 - 4.3.19, 7.4, 7.4.5, 7.5 (исключен в связи с дублированием норм пунктом 7.4) Типовой формы № 2, примечания № 18, 51, 52 к Типовой форме № 2, приложение № 6 к Типовой форме № 2 предлагается внести юридико-технические изменения, анализ которых не является предметом оценки регулирующего воздействия.

Министерство предлагает разработчику по Типовой форме № 2 также учесть предложения, изложенные к пункту 2.1 Типовой формы № 1, примечанию <2> к пункту 1.1.1 Типовой формы № 1, поскольку, по мнению Министерства, в состав планируемых затрат также может включаться (не включаться) сумма НДС.

Кроме того, в преамбуле приказа, утверждающего Типовые формы, дана отсылочная норма на пункт 9 статьи 78 БК РФ, которая указывает на полномочия разработчика по утверждению типовых форм договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (грантов в форме субсидий) и дополнительных соглашений к указанным договорам (соглашениям), предусматривающие внесение в них изменений или их расторжение. Преамбула к приказу, утверждающему Типовые формы, дополнена также отсылочной нормой на Постановление № 1492, которым в том числе предусматривается, что правовым актом субъекта РФ, регламентирующим вопросы предоставления субсидий, в том числе и грантов в форме субсидий, устанавливаются условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения, дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости), в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии (подпункт «и» пункта 5 Постановления № 1492).

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	Формулировки пунктов 7.2.1 Типовой формы № 1 и Типовой формы № 2 не учитывают случай, когда заключению дополнительного соглашения в связи с уменьшением главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящим к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, предшествует решение комиссии по проведению конкурсного отбора и принятие правового акта НСО на его основании. В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Закона НСО № 75-ОЗ, решение об изменении объемов предоставленных инвестору мер государственной поддержки инвестиционной деятельности принимается Правительством НСО на основании решения комиссии по проведению конкурса. Таким образом, принятие решения, например, Минэкономразвития НСО об изменении условий соглашения без учета решения комиссии по проведению конкурса, является превышением полномочий, предоставленных органу государственной власти НСО, осуществляющему в соответствии с бюджетным законодательством РФ функции главного распорядителя средств областного бюджета НСО.
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	В формулировках пунктов 2.1. Типовой формы № 1 и Типовой формы № 2 не содержится указание на включение (невключение) НДС в общий размер субсидии, в примечании <2> не содержится указание на включение в текст пункта 1.1.1 (в обоих Типовых формах) информации о включении (невключении) в состав затрат сумм НДС. Это может привести к отсутствию документального подтверждения (которым является соглашение о предоставлении субсидии, предъявляемое получателями субсидий в налоговые органы) включения (невключения) в состав затрат сумм НДС.
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	бюджета Новосибирской области	

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство рекомендует разработчику следующее:

1) изложить пункт 7.2.1 Типовой формы № 1 и пункт 7.2.1 Типовой формы № 2 в следующей редакции: «7.2.1. В случае уменьшения _____

(министерству, департаменту, управлению)

ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в настоящем Соглашении, новые условия Соглашения в указанной части определяются Сторонами путем заключения дополнительного соглашения.»;

3) в пунктах 2.1 Типовой формы № 1 и Типовой формы № 2 при указании в соглашении общего размера субсидии, в том числе с расшифровкой по годам планового периода, необходимо указывать размер НДС (в случае, если в состав затрат включается сумма налога и это предусмотрено Порядком предоставления субсидии), либо указывать информацию «НДС не предусмотрен» (в случае, если в состав затрат сумма налога не включена и это предусмотрено Порядком предоставления субсидии).

4) примечания <2> к пунктам 1.1.1 Типовых форм дополнить словами: «с указанием слов «без учета сумм налога на добавленную стоимость», если это предусмотрено Порядком предоставления субсидий.».

Заместитель министра

В.Б. Шовтак



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Подписант : Шовтак Виталий Борисович
Дата и время подписания : 2021-04-29 12:41:57