



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства
мэрии города Новосибирска

Морозову А. С.

от 12.02.2014 № 23/3.3/01482

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны города Новосибирска»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны города Новосибирска (далее – Положение). Необходимость разработки проекта муниципального правового акта обусловлена требованиями действующего законодательства.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/cb67a0c9-86d7-4cfa-bcff-74c383d2f080>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 10.06.2024 по 27.06.2024. По информации, предоставленной разработчиком, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 22.07.2024 по 12.08.2024. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/cb67a0c9-86d7-4cfa-bcff-74c383d2f080>). О проведении публичных консультаций были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и

инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением инвестиций на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений, а также отношения, связанные с информационным обеспечением процессов осуществления инвестиционной деятельности и предоставления мер государственной (муниципальной) поддержки в рамках государственной информационной системы «Капиталовложения» регулируются Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ). В соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, регулирующие условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований. К заявлению о заключении соглашения прилагаются документы, подтверждающие согласие уполномоченных органов местного самоуправления на заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – согласие) в случае, если предполагается, что в качестве стороны (сторон) такого соглашения будет выступать одно или несколько муниципальных образований.

Во исполнение указанных нормативных правовых актов разработано Положение, которым определены общие положения (раздел 1), условия заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений со стороны города Новосибирска (раздел 2), порядок получения согласия на заключение соглашения (присоединение к соглашению) (раздел 3), порядок заключения соглашения (дополнительного соглашения), одной из сторон которых является Российская Федерация (раздел 4), порядок заключения соглашения (дополнительного соглашения), по которому Российская Федерация не является стороной (раздел 5). В приложении к Положению представлена форма заявления о получении согласия на заключение соглашения (присоединение к соглашению) о защите и поощрении капиталовложений со стороны города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на создание стабильных условий ведения предпринимательской и иной деятельности в рамках реализации долгосрочных инвестиционных проектов на территории города Новосибирска в целях повышения социально-экономического эффекта от указанной деятельности.

Подпунктами 1.1 – 1.6 проекта муниципального правового акта определены предмет регулирования Положения, стороны соглашения и уполномоченный орган, осуществляющий его заключение от имени города Новосибирска – мэрия города Новосибирска, используемые понятия, нормативные правовые акты, в

соответствии с которыми он разработан, а также срок, не позднее которого заключаются соглашения – не позднее 1 января 2030 года. Правовое регулирование закрепляет общие положения по заключению соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны города Новосибирска, направлено на соблюдение прав российских юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты, на получение мер поддержки, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ. Вместе с тем используемая в подпункте 1 подпункта 1.4 проекта муниципального правового акта формулировка уполномоченных подразделений, функциональных органов мэрии города Новосибирска не конкретизирует структурные подразделения мэрии города Новосибирска, участвующих в процедуре предоставления согласия, что влечет неопределенность правового регулирования.

Подпунктами 2.1, 2.2 Положения предусмотрены условия, соблюдение которых необходимо для заключения соглашения. Так, соглашение должно содержать условия, предусмотренные Федеральным законом № 69-ФЗ, при этом его стороной должна являться Новосибирская область и (или) Российская Федерация (при условии участия Российской Федерации). Правовое регулирование позволяет закрепить соответствующие правовые гарантии в заключаемом соглашении, в том числе касающиеся объема планируемых к возмещению затрат, срока применения стабилизационной оговорки и порядка мониторинга, направлено на соблюдение интересов как бизнеса, так и публично-правового образования, соответствует требованиям частей 2, 8 статьи 10 Федерального закона № 69-ФЗ.

Подпунктами 3.1 – 3.11 Положения установлен порядок обращения за выдачей согласия, форма заявления о получении согласия и перечень прилагаемых к нему документов, срок, порядок и результат их рассмотрения, перечень оснований для отказа в предоставлении согласия. Так, за выдачей согласия в мэрию города Новосибирска обращается российское юридическое лицо, отвечающее признакам организации, реализующей инвестиционный проект (далее – заявитель). При отсутствии оснований для отказа в рассмотрении заявления департамент (при наличии соответствующих ходатайств в заявлении) передает в уполномоченные подразделения мэрии города Новосибирска заявление, документы и материалы к нему для подготовки заключений о возможности предоставления согласия на заключение соглашения, на основании которых департаментом подготавливается заявление, подтверждающее согласие на заключение соглашения либо уведомление об отказе в предоставлении такого согласия. Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение согласия, однако является неопределенным, поскольку Положением не определено содержание ходатайств, необходимых для передачи заявления в уполномоченные подразделения (подпункт 3.8 Положения), что может привести к дифференцированному подходу при рассмотрении заявлений, нарушению прав юридических лиц.

Подпунктами 4.1 – 4.4 Положения определена процедура заключения мэрией города Новосибирска соглашения (дополнительного соглашения), одной из сторон которого является Российская Федерация. Основанием для подписания такого соглашения мэром города Новосибирска является отсутствие оснований для отказа в заключении соглашения, предусмотренных частью 14 части 7 Федерального закона № 69-ФЗ, и наличие согласия на заключение соглашения (присоединение к

соглашению). Подписанное мэром города Новосибирска соглашение (дополнительное соглашение) направляется в адрес заявителя. Предлагаемое правовое регулирование является избыточным, не соответствует порядку заключения таких соглашений, установленному Федеральным законом № 69-ФЗ, Правилами заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, изменения и прекращения действия таких соглашений, ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2022 № 1602, в соответствии с которым взаимодействие юридических лиц осуществляется с федеральным органом исполнительной власти (Министерство экономического развития РФ), органами государственной власти, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Подпунктами 5.1 – 5.7 Положения определены порядок и сроки рассмотрения заявления о заключении соглашения с приложенными к нему документами, поступившими из Министерства экономического развития Новосибирской области, содержание распоряжения мэрии города Новосибирска о возможности (невозможности) реализации инвестиционного проекта, порядок согласования перечня нормативных правовых актов, в отношении которых применяется стабилизационная оговорка. Так, поступившие в мэрию города Новосибирска документы передаются в департамент, который на основании заключений, предусмотренных подпунктом 3.8 Положения, подготавливает заключение (положительное или отрицательное) о возможности реализации инвестиционного проекта на территории города Новосибирска, обеспечивает принятие об этом распоряжения мэрии города Новосибирска, а также организует подписание проекта соглашения либо мотивированный отказ в его подписании. В распоряжении о возможности реализации инвестиционного проекта указывается перечень нормативных правовых актов, в отношении которых применяется стабилизационная оговорка; в распоряжении о невозможности реализации инвестиционного проекта указываются основания для отказа. Правовое регулирование направлено на развитие механизма закрепления юридически значимых договоренностей между муниципальным образованием и организациями, реализующими инвестиционные проекты на территории города Новосибирска, выполнение мероприятий, предусмотренных пунктом 18 Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, по которым Российская Федерация не является стороной, изменения и прекращения действия таких соглашений, особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект, утвержденного приказом Минэкономразвития Новосибирской области от 07.11.2022 № 162. Вместе с тем положения подпункта 5.7 Положения, устанавливающего обязанность департамента по согласованию перечня нормативных правовых актов, в отношении которых применяется стабилизационная оговорка, в части согласования перечня нормативных правовых актов дублируют положения, содержащиеся в подпункте 5.5 Положения, правовое регулирование является неопределенным, может повлечь нарушение прав участников правоотношений на получение муниципальной поддержки.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта

выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.4, 3.8, 4.1 – 4.4, 5.7 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Синягина
2274393

