



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в отдельные постановления Правительства
Новосибирской области»

02.10.2023 № 30

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее - Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее - Порядок проведения оценки), по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительств Новосибирской области» (далее - проект акта), сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее - сводный отчет), сводки замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта нормативного правового акта, сводки замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленных Министерством, сообщает следующее.

Проектом акта предлагается внесение изменений в Порядок организации и проведения конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее - постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п), а также в отдельные порядки предоставления субсидий, установленные постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п «О государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (далее - постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/cc76f5f8-524d-4d96-b603-ed9f49bb5b97>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 13.07.2023 по 21.07.2023 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – МФ и НП НСО);
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный);
- АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (далее - НОО ООО «Деловая Россия»);
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/cc76f5f8-524d-4d96-b603-ed9f49bb5b97>.

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 24.08.2023 по 13.09.2023 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- МФ и НП НСО;
- Уполномоченный;
- АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- НОО ООО «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Замечаний и предложений в ходе публичных консультаций по уведомлению не поступало.

В ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от Уполномоченного поступили замечания по проекту акта, представленные в таблице 1.

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	1. Истребование согласия инвестора на получение Минэкономразвития НСО информации от налоговых органов при подаче заявления на участие в конкурсе, а также при обращении за предоставлением субсидий не обосновано и неприменимо до разработки и принятия методик мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки. Отсутствие методик влечет невозможность проведения качественного мониторинга, осуществление которого является целью вносимых изменений.	1. Замечание отклонено. Отсутствие методик мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки не мешает проводить качественный мониторинг. Минэкономразвития НСО может проводить анализ государственной поддержки на основании данных налогового органа, представленных на основании письма – согласия получателя государственной поддержки на предоставление налоговым органом данных, составляющих налоговую тайну в соответствии с положениями ст. 102 НК РФ, направленного в адрес Минэкономразвития НСО.
		2. Из проекта не следует на какой объем сведений о налогоплательщике и за какой период требуется согласие на получение информации, что может привести к неправильному заполнению формы согласия и, как следствие, отказу в предоставлении субсидии.	2. Замечание отклонено. Объем сведений о налогоплательщике и период распространения согласия указан в форме согласия налогоплательщика (форма по КНД 1110058), утвержденной Приказом ФНС России от 14.11.2022 № ЕД-7-19/1085@. Форма согласия единая для всех налогоплательщиков. Объем сведений ограничен видами налогов, указанных в бизнес-плане инвестора, период распространения согласия – периодом, на который утвержден бизнес-план.

Анализ и позиция по данным замечаниям будут изложены в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете определено две проблемы, на решение которых направлен проект акта:

1. Недостаточный объем информации от налогового органа у Министерства, являющегося главным распорядителем бюджетных средств (далее - ГРБС), предоставляющего государственную поддержку субъектам предпринимательства, для проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки для принятия управленческих решений в целях увеличения доходной части бюджета Новосибирской области. Указанная проблема связана с тем, что у ГРБС, предоставляющего государственную поддержку, отсутствует необходимая информация для мониторинга налоговой отдачи, поскольку эта информация составляет налоговую тайну в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 и пунктом 2.3 статьи 102 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ). Это приводит к снижению эффективности государственной поддержки и недополучению доходной части бюджета Новосибирской области.

2. Высокий риск срыва успешной реализации инвестиционного проекта, связанный с отсутствием информации у ГРБС о налоговой нагрузке потенциального инвестора (участника конкурса инвестиционных проектов) за год, предшествующий году подачи заявления о предоставлении мер государственной поддержки, и с необходимостью ее сравнения со средней налоговой нагрузкой по отрасли, что препятствует корректному расчету размера предоставляемой субсидии организациям-инвесторам. Указанное может повлечь неэффективное расходование бюджетных средств, в том числе их возврат в бюджет Новосибирской области, ввиду невозможности реализации инвестиционного проекта, что способствует снижению инвестиционной привлекательности региона в целом.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями предлагаемого проектом акта регулирования являются:

1. Создание условий по получению ГРБС, предоставляющим государственную поддержку субъектам предпринимательства, информации от налогового органа, составляющей налоговую тайну в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 и пунктом 2.3 статьи 102 НК РФ, путем получения согласия получателя государственной поддержки на ее предоставление.

Индикатором достижения данной цели является количество ежегодно проводимых мониторингов налоговой отдачи от государственной поддержки инвестиционной деятельности (далее – мониторинг) по каждому субъекту предпринимательства.

Актуальное значение по данному индикатору в 2023 году составляет 0.

Прогнозируемые значения:

в 2024 году – 3 проведенных мониторинга (по каждому субъекту

предпринимательства);

в 2025 году – 3 проведенных мониторинга (по каждому субъекту предпринимательства);

в 2026 году – 3 проведенных мониторинга (по каждому субъекту предпринимательства).

2. Снижение риска срыва реализации инвестиционных проектов посредством получения ГРБС информации о налоговой нагрузке потенциального инвестора (участника конкурса инвестиционных проектов) за год, предшествующий году подачи заявления о предоставлении мер государственной поддержки, и ее сравнения со средней налоговой нагрузкой по отрасли.

Индикатором достижения данной цели является количество рассмотренных инвестиционных проектов на комиссии по проведению конкурса (далее – Комиссия) с учетом показателя налоговой нагрузки и сравнения указанного показателя со средней налоговой нагрузкой по отрасли.

Актуальное значение по данному индикатору в 2023 году составляет 0.

Прогнозируемые значения:

в 2024 году – 5 рассмотренных Комиссией инвестиционных проектов;

в 2025 году – 5 рассмотренных Комиссией инвестиционных проектов;

в 2026 году – 5 рассмотренных Комиссией инвестиционных проектов.

Достижение указанных целей будет способствовать более эффективному расходованию бюджетных средств при предоставлении мер государственной поддержки предпринимателям на реализацию инвестиционных проектов, что, соответственно, повлечет увеличение налоговых поступлений в бюджет Новосибирской области и будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности региона в целом.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно статье 2 Закона Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» к полномочиям Правительства Новосибирской области в том числе относится:

1) установление порядка организации и проведения конкурса инвестиционных проектов (далее также конкурс) на территории Новосибирской области;

2) предоставление, прекращение, приостановление, а также изменение сроков предоставления и объемов государственной поддержки инвестиционной деятельности;

3) утверждение положения о комиссии по проведению конкурса и ее состава;

4) установление случаев и порядка проведения экспертизы инвестиционных проектов;

5) установление порядка осуществления контроля за эффективностью мер государственной поддержки инвестиционной деятельности и ходом реализации инвестиционных проектов.

В соответствии с пунктом 1 Положения¹, Министерство является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в том числе в сфере развития инвестиционной деятельности, формирования и проведения территориальной политики, кластерной и парковой политики в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 9 Положения Министерство уполномочено в том числе на:

- 1) организацию и проведение конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области;
- 2) проведение экспертизы инвестиционных проектов в целях определения мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Согласно пункту 12 Положения, Министерство осуществляет в том числе подготовку проектов правовых актов Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности.

Таким образом, Министерство обладает необходимыми полномочиями по разработке проекта акта.

Для решения проблем, обозначенных в сводном отчете, а также снижения их негативных эффектов, проектом акта предлагается следующее.

В целях решения заявленной в сводном отчете **проблемы № 1**, связанной с недостаточным объемом информации от налогового органа у Министерства для проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от предоставленной государственной поддержки, проектом акта предлагается:

1) внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п в части дополнения пункта 31 Порядка организации и проведения конкурса (установлен приложением к указанному постановлению), которым предусмотрен перечень сведений, включаемых в заявление на участие в конкурсе инвестиционных проектов, положением об обязательстве участника такого конкурса предоставить в налоговый орган согласие на передачу им в Министерство сведений о налогоплательщике (плательщике страховых взносов), составляющих налоговую тайну (**абзац 1 подпункта 1 пункта 1 проекта акта**). Форма согласия утверждена приказом ФНС от 14.11.2022 № ЕД-7-19/1085@ «Об утверждении документов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 и пунктом 2.3 Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - приказ ФНС от 14.11.2022 № ЕД-7-19/1085@);

2) внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п в части дополнения:

¹ Положение утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п.

- форм заявлений о предоставлении субсидии, являющихся приложениями к Порядкам предоставления субсидий (установлены приложениями № 13, 16 к постановлению Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п);

- формы заявлений на участие в региональных отборах проектов, являющихся приложениями к Порядкам предоставления субсидий (установлены приложениями № 21 и 22 к постановлению Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п);

- подпункта 1 пункта 7 Порядка предоставления субсидий, установленного приложением № 18 к постановлению Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п, предусматривающего составление заявки на участие в отборе в произвольной форме, положением о необходимости включения в заявку, а также в вышеуказанных формы заявлений обязательства участника отбора предоставить в налоговый орган согласие на представление им в Министерство сведений о налогоплательщике (плательщике страховых взносов), составляющих налоговую тайну (**пункт 2 проекта акта**). Как отмечено выше, форма согласия утверждена приказом ФНС от 14.11.2022 № ЕД-7-19/1085@.

Уполномоченным в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету были представлены замечания, указанные в п. 1.2 настоящего заключения, касательно вышеуказанных положений проекта акта. Так, Уполномоченный считает, что отсутствие методик мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки влечет невозможность проведения качественного мониторинга, на основании чего истребование согласия инвестора на передачу информации, составляющей налоговую тайну, неприменимо до их разработки и принятия.

Считаем возможным не согласиться с позицией Уполномоченного. Отсутствие данных методик не мешает проводить качественный мониторинг по причине того, что, если Министерству необходимо провести анализ государственной поддержки (включающий мониторинг налоговой отдачи), оно может получить необходимые для этого данные, составляющие налоговую тайну, у налогового органа с соответствующего согласия получателя государственной поддержки (инвестора). Таким образом, необходимость в разработке отдельных методик мониторинга налоговой отдачи отсутствует. Предлагаемые проектом акта положения, напротив, позволят оптимизировать данный механизм мониторинга, поскольку заявление на получения государственной поддержки *уже* будет содержать в себе согласие на получения Министерством от налогового органа сведений, составляющих налоговую тайну. Это позволит проводить анализ и мониторинг налоговой отдачи от государственной поддержки более быстро и качественно и, на основании этого, принимать управленческие решения более эффективно и своевременно. Все это будет способствовать увеличению доходной части бюджета Новосибирской области.

Также Уполномоченным в замечаниях было указано, что проектом акта не указывается на какой объем сведений о налогоплательщике и за какой период требуется согласие заявителя на получение Министерством информации, составляющей налоговую тайну, что может привести к неправильному заполнению формы согласия и, как следствие, отказу в предоставлении субсидии.

Министерство считает возможным не согласиться с данным замечанием. При подаче заявления на получение государственной поддержки заявителем, в соответствии с предлагаемыми проектом акта положениями, заполняется единая для всех налогоплательщиков форма по КНД 1110058 «Согласие налогоплательщика на представление сведений, составляющих налоговую тайну»², в котором указываются коды сведений, которые передает заявитель, а также период, за который представляются такие сведения. Таким образом, заявитель, который заполняет указанное согласие, самостоятельно указывает тот объем сведений, на передачу которого он соглашается, а также период, за который эти сведения передаются.

Для решения заявленной в сводном отчете **проблемы № 2**, которая выражается в существовании высокой вероятности срыва успешной реализации инвестиционного проекта, из-за отсутствия у ГРБС информации о налоговой нагрузке потенциального инвестора (участника конкурса инвестиционных проектов) при подаче им заявления на получение государственной поддержки, проектом акта предлагается внесение следующих дополнений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п:

1) **абзацем 2 подпункта 1 пункта 1 проекта акта** предлагается включение в Порядок организации и проведения конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области³ *показателя налоговой нагрузки*, который рассчитывается за год, предшествующий году подачи заявления, с помощью интернет-сервиса «Налоговый калькулятор по расчету налоговой нагрузки» на сайте ФНС России (<https://pb.nalog.ru/calculator.html>);

2) **подпунктом 2 пункта 1 проекта акта** предлагается дополнение подпункта 8 пункта 6 Порядка проведения экспертизы инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки инвестиционной деятельности³, указывающего обязательные разделы, которые должно содержать заключение Министерства по результатам экспертизы инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки, показателем «налоговая нагрузка».

Введение предлагаемого проектом акта показателя налоговой нагрузки при подаче заявления на конкурс, даст возможность ГРБС сравнивать представленный показатель со средней налоговой нагрузкой по данной отрасли, что, как следствие, позволит корректно устанавливать размеры предоставляемых мер государственной поддержки инвесторам.

Согласно информации, представленной в сводном отчете, предлагаемое регулирование затронет 10 субъектов предпринимательства: 5 субъектов предпринимательства-инвесторов и 5 субъектов предпринимательства - управляющих компаний.

На основании вышеприведенного, можно сделать вывод о том, что предлагаемое проектом акта регулирование не только решит заявленные в сводном отчете проблемы, но и будет снижать негативные эффекты, связанные с ними. В частности, указанное регулирование положительно повлияет на эффективность

² Утверждена приказом ФНС России от 14.11.2022 № ЕД-7-19/1085@

³ Утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п

расходования бюджетных средств при предоставлении мер государственной поддержки предпринимателям на реализацию инвестиционных проектов, что, соответственно, повлечет увеличение налоговых поступлений в бюджет Новосибирской области и будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности региона в целом.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. В проекте акта приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак

