



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«02» ноября 2017 г.

№ 33

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства строительства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства строительства Новосибирской области от 28.07.2016 № 254»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства строительства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства строительства Новосибирской области от 28.07.2016 № 254» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее – разработчик, Минстрой НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Проектом акта вносятся изменения в приказ Минстроя НСО от 28.07.2016 № 254 «Об утверждении Административного регламента министерства строительства Новосибирской области предоставления государственной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства». В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации по нему не проводятся по проектам административных регламентов предоставления государственных услуг.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и

сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку уменьшает количество действий, осуществляемых субъектами предпринимательской деятельности, представляемых ими документов (сведений). В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 07.10.2017 по 19.10.2017 (9 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/6e606047-c630-485e-9dd1-556f3ecc1e2a>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Ассоциация профессиональных строителей Сибири;
- администрация Искитимского района Новосибирской области;
- администрация Колыванского района Новосибирской области;
- администрация Коченевского района Новосибирской области;
- администрация Мошковского района Новосибирской области;
- администрация Новосибирского района Новосибирской области;
- администрация Ордынского района Новосибирской области;
- администрация Тогучинского района Новосибирской области;
- администрация рабочего поселка Ордынского Ордынского района;
- администрация рабочего поселка Чик Коченевского района;
- администрация рабочего поселка Коченево Коченевского района;
- администрация рабочего поселка Колывань Колыванского района;
- администрация рабочего поселка Линево Искитимского района;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, замечания и предложения не поступали.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете определил следующую проблему, на решение которой направлено предлагаемое регулирование: несоответствие административного регламента Минстроя НСО предоставления государственной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства

(далее - административный регламент) действующему федеральному законодательству и законодательству Новосибирской области.

Изменения, предлагаемые проектом акта, направлены на приведение действующего административного регламента в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ), Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - Федеральный закон № 218-ФЗ), постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее - постановление Правительства НСО № 176-п), постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2012 № 367-п «Об утверждении Порядка подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги, должностных лиц, государственных гражданских служащих областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги» (далее - постановление Правительства Новосибирской области № 367-п).

Так, в связи с отсутствием в статье 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации требований о предоставлении заявителем санитарно-эпидемиологического заключения, кадастрового плана, технического паспорта, технического плана, согласия правообладателя(ей) объектов недвижимого имущества для предоставления государственной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства указанные документы предлагается исключить из перечня документов, представляемых получателями услуги.

С учетом изложенного, Министерство считает возможным согласиться с обозначенной разработчиком проблемой.

Характер заявленной проблемы, по мнению разработчика, заключается в изменении нормативного правового акта обязательного в силу действующего регулирования.

В соответствии с методическими рекомендациями по заполнению сводного отчета, утвержденными приказом Министерства от 18.08.2015 №89 «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия», характер проблемы будет заключаться в отрицательных последствиях существующего регулирования. Негативным эффектом проблемы является возложение на получателей услуги избыточных обязанностей по представлению документов (сведений), по выполнению действий, необходимых для получения государственной услуги.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение административного регламента в соответствие с действующим федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

Индикатором достижения цели является принятие нормативного акта о внесении изменений в административный регламент.

По сведениям, представленным разработчиком, по состоянию на 05.10.2017 Минстроем НСО принято 60 заявлений на предоставление услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства. До конца 2017 года планируется в совокупности принять около 70 заявлений на получение услуги.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства является государственной услугой. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги обязаны предоставлять их в соответствии с административными регламентами. Требования к разработке и утверждению областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг установлены постановлением Правительства Новосибирской области № 176-п.

Основные положения, касающиеся порядка предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, содержатся в статье 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Заявителями по проекту акта являются физические и юридические лица, заинтересованные в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, расположенных на территории поселений Новосибирской области, входящих в границы территорий, указанных в приложении № 2 к Закону Новосибирской области от 18.12.2015 № 27-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и органами государственной власти Новосибирской области и внесении изменения в статью 3 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» (далее - Закон Новосибирской области от 18.12.2015 № 27-ОЗ), а также их уполномоченные представители.

Согласно части 2 статьи 2 Закона Новосибирской области от 18.12.2015 № 27-ОЗ областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, осуществляет полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, включенных в перечень муниципальных образований Новосибирской области (приложении №2 к закону) (далее – Перечень):

- 1) по подготовке и утверждению документов территориального планирования поселений, в том числе внесению в них изменений;
- 2) по утверждению правил землепользования и застройки поселений;
- 3) по утверждению подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории (проектов планировки территории, проектов межевания территории) поселений.

В Перечень включены ряд сельских поселения Искитимского, Колыванского, Коченевского, Мошковского, Новосибирского, Ордынского районов Новосибирской области, а также ряд рабочих поселков Ордынского, Коченевского, Колыванского, Искитимского районов.

Услуга по выдаче разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства предоставляется Минстроем НСО в течение 46 календарных дней (максимальный срок) со дня получения заявления.

Как уже было отмечено ранее, в целях приведения в соответствие с Градостроительным кодексом РФ перечень документов, представляемых заявителями, (пункт 16 административного регламента) проектом акта предлагается сократить¹, оставив следующие документы:

- заявление о предоставлении государственной услуги;
- документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя, в случае если заявление подается представителем заявителя;
- согласие на обработку персональных данных (для заявителей - физических лиц).

В связи с вступлением в силу Федерального закона № 218-ФЗ проектом акта уточняются наименования документов запрашиваемых, в том числе в электронной форме в порядке межведомственного взаимодействия, находящихся в распоряжении Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области. Кроме того, из перечня документов, запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия, исключается справка о наличии (отсутствии) зарегистрированных до 01.01.1999 прав на недвижимое имущество.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 210-ФЗ и постановлением Правительства Новосибирской области №176-п проектом акта вносятся изменения в раздел «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, предоставляющего государственную услугу, должностных лиц, государственных гражданских служащих областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, предоставляющего государственную услугу» в части предмета жалобы, порядка подачи и рассмотрения жалобы. Согласно пункту 25

¹ Из пункта 25 административного регламента проектом акта предлагается исключить документы:

- санитарно-эпидемиологическое заключение;
- кадастровый план, технический паспорт, технический план;
- согласие правообладателя(ей) объектов недвижимого имущества.

постановления Правительства Новосибирской области № 176-п содержание указанного раздела должно соответствовать общим требованиям к порядку подачи и рассмотрения жалобы, установленному Федеральным законом № 210-ФЗ, а также Порядку подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги, должностных лиц, государственных гражданских служащих областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги, утвержденному постановлением Правительства Новосибирской области № 367-п.

По мнению Министерства, проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной	отсутствуют

	власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

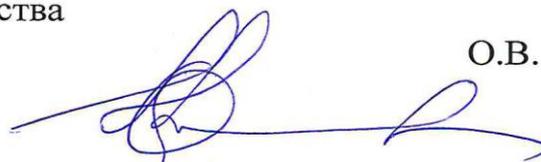
5. Выводы и рекомендации

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова