

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

27 апреля 2020 г.

№ 1

Об экспертизе постановления администрации Чулымского района от 29.03.2017 № 187 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута»»

В соответствии с пунктом 3.6. Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением решением Совета депутатов Чулымского района от 18.12.2015 №3/39, а также в соответствии с Планом экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год, утвержденного постановлением администрации Чулымского района от 27.12.2019 № 893, начальником управления экономического развития администрации Чулымского района Будариной В.В. (далее – начальник УЭР) проведена экспертиза постановления администрации Чулымского района от 29.03.2017 № 187 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута»» (далее – постановление, Регламент соответственно).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

В соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предоставление земельных участков государственная собственность которых не разграничена, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется органом местного самоуправления муниципального района, который является уполномоченным органом на выдачу разрешения на использование земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Указанные полномочия не относятся к полномочиям по решению вопросов местного значения муниципального района, а являются, согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», отдельными государственными полномочиями, осуществляемыми в соответствии с п. 31 ст. 24

Устава Чулымского района, администрацией Чулымского района в качестве иных полномочий, установленных действующим законодательством.

Также, согласно ст. 5.3 Устава Чулымского района, в случае наделения органов местного самоуправления Чулымского района отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, Новосибирской области, реализация переданных полномочий осуществляется администрацией Чулымского района, если они не отнесены к ведению Совета депутатов, либо иных органов местного самоуправления Чулымского района федеральными законами, законами Новосибирской области, Уставом Чулымского района.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги обязаны предоставлять такие услуги в соответствии с административными регламентами.

Таким образом, администрация Чулымского района (далее – Администрация) обладает необходимыми полномочиями по принятию Постановления.

Регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута (далее – муниципальная услуга), в том числе в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) и информационно-телекоммуникационной сети Интернет с соблюдением норм законодательства РФ о защите персональных данных, а также устанавливает состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, порядок и формы контроля за исполнением Регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих.

Для получения муниципальной услуги физические и юридические лица подают заявление, к которому прилагают необходимый пакет документов. Так, например, для получения разрешения на использование земель заявитель с заявлением, предусмотренным пунктом 2.6.1 Регламента, представляет следующие документы: 1) копии документов, удостоверяющих личность заявителя и представителя заявителя, и документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, в случае, если заявление подается представителем заявителя; 2) схема границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории - в случае, если планируется использовать земли или часть земельного участка (с использованием системы координат, применяемой при ведении государственного кадастра недвижимости).

Ряд документов запрашивается Администрацией в рамках межведомственного взаимодействия, при этом такие документы заявители вправе представить самостоятельно (пункт 2.6.2 Регламента), а именно:

- 1) кадастровая выписка о земельном участке или кадастровый паспорт земельного участка;
- 2) выписка из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН);

- 3) копия лицензии, удостоверяющей право проведения работ по геологическому изучению недр;
- 4) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, содержащая сведения о заявителе;
- 5) выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, содержащая сведения о заявителе;
- 6) иные документы, подтверждающие основания для использования земель или земельного участка в целях, предусмотренных пунктом 1 статьи 39.34 Земельного кодекса Российской Федерации.

Муниципальная услуга предоставляется бесплатно.

При этом Администрация отказывает в выдаче разрешения на использовании земель в случаях: а) заявление подано с нарушением требований, установленных пунктом 2.6.1 административного регламента; б) в заявлении указаны цели использования земель или земельного участка или объекты, предполагаемые к размещению, не предусмотренные пунктом 1.2 административного регламента; в) земельный участок, на использование которого испрашивается разрешение, предоставлен физическому или юридическому лицу.

Помимо вышеперечисленных Регламент содержит ряд положений определяющих, в том числе:

- 1) требования к помещениям, в которых предоставляются муниципальная услуга, к месту ожидания и приёма заявителей, времени ожидания в очереди, размещению и оформлению визуальной и текстовой информации о порядке предоставления таких услуг;

- 2) показатели доступности и качества государственной услуги;

- 3) иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления муниципальной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации проводились с 12 марта по 8 апреля 2020 года. Уведомление о проведении экспертизы Постановления, опросный лист и Постановление были размещены на официальном сайте Чулымского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://chulym.nso.ru/page/1664> и на сайте «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/LawAndNPA/0f72b1e1-a44d-4d2c-8e77-c91b006deed8>. Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено министерству экономического развития Новосибирской области, департаменту имущества и земельных отношений Новосибирской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, НОО «ОПОРА РОССИИ».

В ходе проведения публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения.

№	Участник	Предложение	Сведения об учете (причинах отклонения)
---	----------	-------------	---

1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	1) в п. 1.3 Административного регламента привести в соответствие с п. 13 Правил разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 373 от 16.05.2011 (далее – Правила), согласно которому справочная информация не приводится в тексте регламента и подлежит обязательному размещению на официальном сайте органа, предоставляющего услугу;	Предложение учтено частично. Правила установлены для федеральных органов исполнительной власти и носят для органов местного самоуправления рекомендательный характер (п. 6 Постановления № 373), на что также обращено внимание в Определении Верховного Суда РФ от 17.10.2012 № 48-АПГ12-4. Считаем не целесообразным исключать из текста административного регламента: справочную информацию, содержащую: - место нахождения и графики работы органа, его структурных подразделений, предоставляющих муниципальную услугу; - справочные телефоны структурных подразделений органа, предоставляющего муниципальную услугу; - адреса официального сайта, а также электронной почты и (или) формы обратной связи органа, предоставляющего муниципальную услугу, в сети «Интернет». В свою очередь, согласны с размещением справочной информации на официальном сайте Чулымского района НСО.
		2) пункт 2.5 целесообразно привести в соответствие с подпунктом «д» пункта 14 Правил, согласно которому перечень НПА, регулирующих предоставление услуги, не приводится в тексте административного регламента. В данном подразделе административного регламента должно содержаться указание на размещение перечня в сети «Интернет»;	Предложение отклонено. По причинам, указанным выше, считаем не целесообразным исключать из текста административного регламента перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление муниципальной услуги (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования).
		3) раздел V дополнить положениями, предусмотренными пунктом 19 Правил.	Предложение учтено полностью

3. Выводы по результатам экспертизы

По результатам проведения экспертизы постановление администрации Чулымского района от 29.03.2017 № 187 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута»» выявлены ограничения для субъектов предпринимательской деятельности при обращении за получением муниципальной услуги, создающие условия для ограничения конкуренции, а также неточность определения отдельных условий предоставления муниципальной услуги.

4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе
-------	----------	--

		ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами обязательных процедур	В разделе V Регламента «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению муниципальных услуг, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников» отсутствуют отдельные положения, регламентирующие процедуру досудебного (внесудебного) обжалования, установленные в п. 19 Правил, что ограничивает права субъектов предпринимательской деятельности, обратившихся за предоставлением муниципальной услуги. А именно, отсутствуют следующие подразделы: - порядок обжалования решения по жалобе; - право заявителя на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы; - способы информирования заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы.
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к	Отсутствуют

невозможности реализации исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Чулымского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	
---	--

5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области

По итогам проведенного начальником УЭР анализа Регламента сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской деятельности.

В целях устранения указанных положений разработчику муниципального нормативного правового акта необходимо:

Раздел V Регламента «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению муниципальных услуг, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников» привести в соответствие с п. 19 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 № 373, упорядочив ее в следующие разделы:

- информация для заявителя о его праве подать жалобу;
- предмет жалобы;
- органы муниципальной власти, организации, должностные лица, которым может быть направлена жалоба;
- порядок подачи и рассмотрения жалобы;
- сроки рассмотрения жалобы;
- результат рассмотрения жалобы;
- порядок информирования заявителя о результатах рассмотрения жалобы;
- порядок обжалования решения по жалобе;
- право заявителя на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы;
- способы информирования заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы.

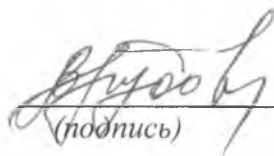
Кроме этого, в целях доступности субъектов предпринимательской деятельности при обращении за муниципальной услугой к справочной информации, разработчику необходимо справочную информацию, содержащую:

- место нахождения и графики работы органа, его структурных подразделений, предоставляющих муниципальную услугу;

- справочные телефоны структурных подразделений органа, предоставляющего муниципальную услугу;

- адреса официального сайта, а также электронной почты и (или) формы обратной связи органа, предоставляющего муниципальную услугу, разместить в специализированном разделе «Муниципальные услуги» официального сайта Чулымского района Новосибирской области в сети «Интернет» на странице <http://chulym.nso.ru/page/249>.

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина