



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«07» ноября 2017г.

№ 34

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа
департамента по охране животного мира Новосибирской области
«О внесении изменений в приказ департамента по охране животного мира
Новосибирской области от 23.10.2013 № 321**

**об утверждении административного регламента департамента по охране
животного мира Новосибирской области по предоставлению государственной
услуги по выдаче разрешений на строительство объекта капитального
строительства, строительство, реконструкцию которого планируется
осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального
значения – государственного природного заказника Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа департамента по охране животного мира Новосибирской области «О внесении изменений в приказ департамента по охране животного мира Новосибирской области от 23.10.2013 № 321» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные департаментом по охране животного мира Новосибирской области (далее – разработчик).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации по нему не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Разработчиком публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) не проводились. Обоснование отсутствия необходимости проведения публичных консультаций разработчиком не представлено. При этом в сопроводительном письме разработчик указал, что публичные консультации не проводились на основании пункта 24 Порядка проведения ОРВ. В соответствии с данным пунктом публичные консультации не проводятся в том числе, если проект акта приводится в соответствие с нормативным правовым актом Российской Федерации, при этом вводимые обязанности, ответственность идентичны по содержанию обязанностям, ответственности, предусмотренным нормативным правовым актом Российской Федерации.

Сводный отчет и проект акта размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnra/e64a4946-3f12-43a4-842b-d327473718f0>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете определил следующую проблему, на решение которой направлено предлагаемое регулирование: несоответствие ряда положений административного регламента департамента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения – государственного природного заказника Новосибирской области, утвержденный приказом департамента по охране животного мира Новосибирской области от 23.10.2013 № 321, (далее – Административный регламент) положениям нормативного правового акта большей юридической силы (Градостроительный кодекс Российской Федерации, далее - ГрК РФ), в части порядка выдачи разрешения на строительство.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

По мнению разработчика, несоответствие положений Административного регламента нормам ГрК РФ приводит к нарушению прав заявителей, например, в части более длительного срока получения результата государственной услуги (выдача разрешения на строительство, принятие решения о внесении изменений в разрешение на строительство).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, является приведение Административного регламента в соответствие с положениями нормативного акта большей юридической силы (ГрК РФ).

Индикатором достижения цели в данном случае будет являться принятие нормативного правового акта «О внесении изменений в приказ департамента по охране животного мира Новосибирской области от 23.10.2013 № 321».

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Порядок выдачи разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (далее – строительство, реконструкция) регулируется ГрК РФ.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 51 ГрК РФ строительство, реконструкция осуществляется на основании разрешения на строительство, которое выдается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 15-п «Об утверждении Положения о департаменте по охране животного мира Новосибирской области», областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим выдачу разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения – государственного природного заказника Новосибирской области (далее – разрешение на строительство), является департамент по охране животного мира Новосибирской области (далее также - уполномоченный орган).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны их предоставлять в соответствии с административными регламентами.

Приказом департамента по охране животного мира Новосибирской области от 23.10.2013 № 321 утвержден Административный регламент. Проектом акта предлагается ряд положений вышеуказанного регламента привести в соответствие с ГрК РФ.

Пунктом 1.1 проекта акта предложено сократить срок принятия уполномоченным органом решения о продлении срока действия разрешения на строительство с 10 дней до 7 рабочих дней, что соответствует части 11 статьи 51 ГрК РФ.

Пунктом 1.4 проекта акта предлагается возложить на заявителя обязанность по предоставлению ранее не предусмотренных Административным регламентом

документов. Так, в исчерпывающий перечень документов, которые обязательны для предоставления заявителем, включен перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда в случае строительства, реконструкции указанных объектов при условии, что экспертиза проектной документации указанных объектов не проводилась в соответствии со статьей 49 ГрК РФ. Данное требование соответствует положению пункта 3 части 7 статьи 51 ГрК РФ. Кроме того, на основании статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не допускаются планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкция зданий, сооружений и их комплексов, без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами.

Пунктом 1.6 проекта акта предлагается включить изменения в пункт 27 Административного регламента, а именно, в перечень документов, реквизиты которых обязательны для предоставления в целях внесения изменений в разрешение на строительство, следующие документы: решение о предоставлении права пользования недрами и решение о переоформлении лицензии на право пользования недрами, в случае, предусмотренном частью 21.9 статьи 51 ГрК РФ. А пунктом 1.9 проекта акта предложено вышеуказанные документы включить в исчерпывающий перечень документов, которые заявитель вправе предоставить по собственной инициативе (пункт 29 Административного регламента). При этом вышеназванные документы будут запрошены в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункты 62 и 63 Административного регламента). Таким образом, Министерство предлагает исключить пункт 1.6 из проекта акта, поскольку решение о предоставлении права пользования недрами и решение о переоформлении лицензии на право пользования недрами запрашиваются в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Кроме того, пунктом 1.8 проекта акта предлагается в пункте 27 Административного регламента (внесение изменений в разрешение на строительство) предусмотреть право заявителя на представление его интересов представителем, а также обязанность представителя заявителя дополнительно предоставить документ, подтверждающий его полномочия. Так, требование о предоставлении документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, не является само по себе избыточным, поскольку позволяет установить факт того, что лицо подающее документы, является правомочным представителем. Кроме того, возникает необходимость предусмотреть право заявителя на представление его интересов представителем, в том числе в пункты 24, 25 (выдача разрешения на строительство) и 26 Административного регламента (продление срока разрешения на строительство). Министерство считает целесообразным предусмотреть вышеназванное право не в каждом из

вышеперечисленных пунктов, а предусмотреть его, например, в пункте 10 Административного регламента (общие положения о заявителе).

Пунктом 1.10 проекта акта разработчиком предлагается внести такое дополнительное основание для отказа в выдаче разрешения на строительство, как несоответствие представленных документов разрешенному использованию земельного участка и (или) ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством РФ. Так, Федеральным законом от 03.07.2016 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» были внесены изменения в часть 21.15 статьи 51 ГрК РФ по основаниям отказа по внесению изменений в разрешение на строительство (вступили в силу 01.01.2017). В связи с этим, возникла необходимость внесения вышеуказанных изменений в пункт 34 Административного регламента. Таким образом, основание для отказа в выдаче разрешения на строительство, предусмотренное пунктом 1.10 проекта акта, соответствует ГрК РФ.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

<u>№</u> <u>п/п</u>	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<u>1</u>	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	<u>отсутствуют</u>
<u>2</u>	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	<u>отсутствуют</u>
<u>3</u>	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	<u>отсутствуют</u>
<u>4</u>	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов	<u>отсутствуют</u>

	местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	
<u>5</u>	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Пунктом 1.6 проекта акта предусмотрен перечень документов, реквизиты которых обязательны для предоставления заявителем в целях внесения изменений в разрешение на строительство: решение о предоставлении права пользования недрами и решение о переоформлении лицензии на право пользования недрами. Данное требование является избыточным, поскольку указанные сведения могут быть запрошены уполномоченным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия.
<u>6</u>	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	<u>отсутствуют</u>
<u>7</u>	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	<u>отсутствуют</u>
<u>8</u>	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	<u>отсутствуют</u>
<u>9</u>	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	<u>отсутствуют</u>

5. Выводы и рекомендации

С учетом изложенного Министерство пришло к следующим выводам:

1. При подготовке проекта акта разработчиком был соблюден порядок составления сводного отчета, представлено достаточное обоснование решение проблемы предложенным способом регулирования.

2. В проекте акта выявлено положение, необоснованно затрудняющее осуществление предпринимательской деятельности. В целях его устранения Министерство полагает необходимым рекомендовать разработчику акта исключить пункт 1.6 проекта акта, предусматривающий включение таких документов как решение о предоставлении права пользования недрами и решение о переоформлении лицензии на право пользования недрами, поскольку они могут быть запрошены в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр



О.В. Молчанова