



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

19.07.2021 № 29

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об установлении перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, и перечня органов и организаций, с которыми согласовываются проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об установлении перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, и перечня органов и организаций, с которыми согласовываются проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минтранс НСО).

## **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка проведения ОРВ, поскольку разработка проекта акта обязательна в силу прямого указания на это в нормативном правовом акте Российской Федерации.

Так, согласно пункту 4 части 9 статьи 17 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу (далее – КСОДД), подлежат согласованию с органами и организациями, перечень которых установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 18 Федерального закона № 443-ФЗ проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков (далее – ПОДД), утверждаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области организации дорожного движения, по согласованию с органами и организациями, перечень которых установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 27.05.2021 по 17.06.2021 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/033e2038-3726-4e06-92f1-fde783818ea6>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Управление ГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области;
- Общественный совет при Минтрансе НСО;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Федеральное казенное учреждение «Сибуправтодор»;
- ООО «Дорсиб плюс»;
- ООО «Научно-технический центр «Дорожные технологии»;
- ОАО «Новосибирскавтодор»;

- ООО «Строители Дорог Сибири»;
- ООО «Новосибирскагропромдорстрой»;
- АО «Институт «Стройпроект»;
- Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету замечания и предложения не поступили.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой разработан проект акта: отсутствие перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию КСОДД, а также перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию ПОДД.

Установление перечней органов и организаций, с которыми подлежат согласованию КСОДД и ПОДД, в соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 17 и пунктом 2 части 8 статьи 18 Федерального закона № 443-ФЗ, осуществляется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Согласно пунктам 7.1 и 7.2 статьи 2 Закона Новосибирской области от 02.11.2018 № 300-ОЗ «Об отдельных вопросах организации дорожного движения на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 300-ОЗ) установление перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию КСОДД, и перечень органов и организаций, с которыми подлежат согласованию ПОДД, относится к полномочиям Правительства Новосибирской области.

Указанные полномочия Правительства Новосибирской области введены Законом Новосибирской области от 17.06.2020 № 486-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения» (далее – Закон № 486-ОЗ).

До принятия Закона № 486-ОЗ установление перечней органов и организаций, с которыми подлежат согласованию КСОДД и ПОДД, относилось к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в области организации дорожного движения. Согласно Положению о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, утвержденному постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п, таким исполнительным органом является Минтранс НСО.

В целях осуществления вышеуказанных полномочий Минтранс НСО был принят приказ от 11.11.2019 № 192, устанавливающий перечни органов и организаций, с которыми подлежали согласованию КСОДД и ПОДД (далее – приказ Минтранса НСО № 192).

В связи с изменением полномочий по утверждению указанных перечней приказ Минтранса НСО № 192 признан утратившим силу на основании приказа Минтранса НСО от 09.04.2021 № 53.

Таким образом, в настоящее время перечни органов и организаций, с которыми подлежат согласованию КСОДД и ПОДД, отсутствуют. По информации разработчика отсутствие перечней приводит к невозможности согласования и утверждения разрабатываемых органами местного самоуправления КСОДД и ПОДД и, как следствие, снижает эффективность организации дорожного движения.

Разработчиком проектом акта предлагается установить указанные перечни.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является установление перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию КСОДД, а также перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию ПОДД.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии со статьями 17 и 18 Федерального закона № 443-ФЗ КСОДД разрабатываются в целях формирования комплексных решений об организации дорожного движения на территории одного или территориях нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений либо их частей, имеющих общую границу, реализующих долгосрочные стратегические направления обеспечения эффективности и совершенствования организации дорожного движения, ПОДД разрабатываются в целях реализации КСОДД и (или) корректировки отдельных их предложений либо в качестве самостоятельного документа без предварительной разработки КСОДД.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 443-ФЗ КСОДД подлежат согласованию:

1) с органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу с муниципальными районами, городскими округами или городскими поселениями, в отношении которых ведется разработка таких схем;

2) с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области организации дорожного движения;

3) с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, либо подведомственными ему федеральными государственными учреждениями при наличии на указанной территории автомобильных дорог федерального значения;

4) с органами и организациями, перечень которых установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Проектом акта предлагается установить перечень следующих органов и организаций, с которыми подлежат согласованию КСОДД:

- государственное казенное учреждение Новосибирской области «Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области» (далее – ГКУ НСО «ТУАД НСО»);

- Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления или подразделения государственной инспекции безопасности дорожного движения территориальных органов Министерства внутренних дел России на районном уровне, подчиненных Главному управлению Министерства внутренних дел России по Новосибирской области (далее – УГИБДД ГУ МВД России по НСО).

В перечень согласующих КСОДД органов и организаций включен УГИБДД ГУ МВД России по НСО в соответствии с пунктом 7 Правил подготовки документации по организации дорожного движения, утвержденных приказом Минтранса России от 30.07.2020 № 274 во исполнение части 5 статьи 16 Федерального закона № 443-ФЗ и устанавливающих требования к составу и содержанию КСОДД и ПОДД, а также порядку их подготовки, согласования и утверждения.

В перечень согласующих КСОДД органов и организаций включен ГКУ НСО «ТУАД НСО», который является подведомственным Минтрансу НСО государственным казенным учреждением, осуществляющим деятельность в области организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Новосибирской области.

В соответствии с частью 8 статьи 18 Федерального закона № 443-ФЗ ПОДД подлежат согласованию:

1) с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, или подведомственными ему федеральными государственными учреждениями либо в случаях, если автомобильные дороги переданы в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», этой компанией при условии, что автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения либо их участки примыкают к автомобильным дорогам федерального значения или пересекают их;

2) с органами и организациями, перечень которых установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Проектом акта предлагается в перечень согласующих ПОДД органов и организаций включить УГИБДД ГУ МВД России по НСО.

По сравнению с ранее действующими на основании приказа Минтранса НСО № 192 перечнями органов и организаций, с которыми подлежали согласованию КСОДД и ПОДД, в проекте акта предусмотрено сокращение количества согласующих органов и организаций, что ведет к упрощению процедуры и сокращению времени согласования КСОДД и ПОДД. Так, например, из перечня согласующих КСОДД органов правомерно исключен Минтранс НСО, так как согласование с ним уже предусмотрено частью 9 статьи 17 Федерального закона № 443-ФЗ.

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, на сегодняшний день в ряде субъектов Российской Федерации перечни органов и организаций, с которыми подлежат согласованию КСОДД и ПОДД, утверждены. В качестве примера названы Орловская область, Иркутская область и Мурманская область.

Альтернативные способы регулирования отсутствуют.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующее их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

#### **5. Выводы**

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Министр

Л.Н. Решетников

