



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

30.03.2021 № 6

---

---

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта приказа контрольного управления Новосибирской области «О  
внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской  
области от 29.11.2018 № 374»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа контрольного управления Новосибирской области «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные контрольным управлением Новосибирской области (далее – разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденное приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 (далее – Типовое положение).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/94580154-b576-4b23-be51-83a2f84096ca>.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Типового положения нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в редакции Федерального закона от 22.12.2020 № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» и постановлению Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Типовое положение. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

### 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Типового положения в соответствие с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 22.12.2020 № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 452-ФЗ), с постановлением Правительства

Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (далее – Постановление № 2013) и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Постановление № 932), с постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместе с «Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема», «Требованиями к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства») (далее – Постановление № 1352).

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 Положения о контрольном управлении Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 20.07.2016 № 214-п, контрольное управление Новосибирской области является уполномоченным органом на утверждение Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Типовое положение утверждено приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374. Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на приведение Типового положения в соответствие с Федеральным законом № 223-ФЗ, с учетом изменений, внесенных Федеральным законом №452-ФЗ, с Постановлением №2013 и Постановлением № 932.

Проект акта состоит из двух пунктов: в пункте 1 – десять подпунктов, в пункте 2 – один подпункт.

**Пункт 1 проекта акта** содержит предлагаемые изменения в Типовое положение, а именно.

**Подпунктом 1** предлагается дополнить пункт 3.1.1. ссылкой на Постановление № 932 в связи с тем, что заказчики, помимо указанных в пункте 3.1.1 нормативных правовых актов, также руководствуются в закупочной деятельности требованиями указанного нормативного акта при формировании плана закупки товаров (работ, услуг) в части требований к форме такого плана.

**Подпунктом 2** пункт 3.1.5. Типового положения предлагается изложить в новой редакции, соответствующей пункту 9 Постановления № 932, которым установлено, что при осуществлении конкурентной закупки внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке или вносимых в них изменений.

**Подпунктом 3** наименование раздела 4.4. Типового положения предлагается привести в соответствие с Постановлением № 2013 и изложить в следующей редакции: «Приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.».

**Подпункт 4** направлен на приведение раздела 4.4. Типового положения в соответствие с Постановлением № 2013, в связи с чем указанный раздел предлагается дополнить пунктом 4.4.4., содержащим отсылочную норму на Постановление № 2013, которым заказчикам необходимо руководствоваться при проведении закупок, в том числе при проведении конкурентных закупок с предоставлением приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

**Подпунктом 5** предлагается абзац второй пункта 6.4.6. дополнить отсылочной нормой на Постановление 1352, регламентирующее порядок подготовки годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства, поскольку согласно пункту 21 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ информация о годовом объеме закупок, который заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

**Подпунктом 6** пункт 6.6.14. Типового положения предлагается признать утратившим силу в связи с регламентацией особенностей осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства статьей 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ в редакции Федерального закона № 452-ФЗ. При этом, подпунктом 10 проекта акта главу 7 Типового положения предлагается привести в соответствие с указанной статьей Федерального закона № 223-ФЗ.

**Подпункты 7-9** направлены на приведение Типового положения в соответствие с частью 10 статьи 3.3 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно пункты 6.7.16., 6.8.15., 6.9.11., 6.10.13. Типового положения предлагается дополнить положениями об обязанности обеспечения оператором электронной площадки конфиденциальности информации:

1) о содержании заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений до окончания срока подачи заявок, окончательных предложений;

2) об участниках конкурентной закупки в электронной форме, подавших заявки на участие в такой закупке, до предоставления комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к данным заявкам.

**Подпунктом 10 проекта акта** главу 7 Типового положения предлагается привести в соответствие со статьей 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ, в части регламентации особенностей осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, изложив указанную главу в новой редакции, идентичной по содержанию вышеуказанной статье.

Дополнительно, в пункты 6.4.6, 7.1, 7.2, 7.3, 7.35, 7.36 Типового положения предлагается внести юридико-технические изменения в соответствии с Инструкцией по документационному обеспечению Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 01.11.2010 № 345.

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ</b>	

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

