



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«10» мая 2018 г.

№ 11

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/7be5f954-db36-4570-8c2d-244d5f00abb0>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 06.12.2017 по 14.12.2017 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предпринимателей»;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые и изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 28.03.2018 по 17.04.2018 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/7be5f954-db36-4570-8c2d-244d5f00abb0>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;

- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, замечания и предложения не поступали.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете указал следующую проблему, для решения которой разработан проект акта.

В Новосибирской области не используется 1,1 млн. га пашни из 3,8 млн. га обследованной, что составляет 28,5 %. Причем 0,5 млн. га не обрабатываются последние несколько лет, то есть являются первоочередным резервом для возвращения земель в сельскохозяйственный оборот.

До 2017 года в регионе реализовывалось мероприятие по компенсации части затрат на проведение культуртехнических работ за счет средств федерального и областного бюджетов, что, по мнению разработчика, являлось действенным инструментом по введению в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. Однако, с 2017 года в рамках Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» указанное мероприятие субсидируется только на мелиорированных землях - орошаемых или осушаемых землях сельскохозяйственного назначения.

По мнению разработчика, в связи с отсутствием у сельскохозяйственных товаропроизводителей стимула по возвращению в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель, продолжится деградация пашни.

Министерство считает, что разработчиком приведено достаточное обоснование проблемы, для решения которой разработан проект акта.

Характер указанной проблемы заключается в отрицательных последствиях существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

С учетом изложенного в подразделе 2.1 настоящего заключения целью предлагаемого регулирования является возобновление государственной поддержки на проведение культуртехнических работ на немелиорированных землях сельскохозяйственного назначения.

По информации, представленной разработчиком, в 2016 году в Новосибирской области за счет проведения культуртехнических работ на немелиорированных землях сельскохозяйственного назначения вовлечено в оборот 8 493,9 га неиспользуемых земель. В 2018 году планируется к вводу в сельскохозяйственный оборот также 8493,9 га (за счет проведенных ранее культуртехнических работ). Прогнозируемые значения индикаторов по 2019 - 2021 годам (т.е. после принятия изменений, предлагаемых проектом акта) разработчиком не представлены, что, по мнению Министерства, свидетельствует о недостаточной проработки данного вопроса разработчиком. По прогнозируемым значениям индикаторов оценивается эффективность вводимого регулирования.

С учетом изложенного, Министерство рекомендует разработчику дополнительно проработать данный вопрос и направить в адрес Министерства информацию по прогнозируемым значениям индикаторов достижения цели в 2019-2021 гг.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (приложение №2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы») (далее, соответственно, Положение, постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п).

В проекте акта разработчик уточнил направление государственной поддержки, определенное в подпункте 9 пункта 3 Положения: государственная поддержка мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, выделив следующие:

1) государственная поддержка реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем;

2) государственная поддержка на проведение культуртехнических работ на мелиорированных землях (орошаемых и осушаемых), за исключением культуртехнических работ по раскорчевке многолетних насаждений;

3) государственная поддержка на проведение агролесомелиоративных мероприятий;

4) государственная поддержка на вовлечение в оборот неиспользуемых земель за счет проведения культуртехнических работ.

При этом первые три вида поддержки фактически присутствуют в действующем Положении. В приложении №1 к Положению по ним приведен перечень документов, необходимых для получения субсидии, а также представлен расчет размера субсидии. По данным направлениям (1-3) субсидия предоставляется за счет средств федерального бюджета (постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы») и областного бюджета Новосибирской области.

Четвертое направление: *государственная поддержка на вовлечение в оборот неиспользуемых земель за счет проведения культуртехнических работ*, является новым для действующего Положения. Как отметил разработчик в сводном отчете, поддержка по указанному направлению осуществлялась до 2017 года. Согласно проекту акта оказывать поддержку планируется на вовлечение в оборот неиспользуемых земель за счет проведения культуртехнических работ за счет средств областного бюджета Новосибирской области.

В проекте акта определены следующие условия получения субсидии по направлению «государственная поддержка на вовлечение в оборот неиспользуемых земель за счет проведения культуртехнических работ».

1. Увеличение площади пашни в текущем году не менее чем на предъявляемое к субсидированию количество гектар, по сравнению с предыдущим периодом.

По мнению Министерства, вышеуказанное условие понятно и согласуется с целью предоставления субсидии.

2. Отражение информации о вовлечении в оборот неиспользуемых земель в государственной информационной системе «Региональная геоинформационная система Новосибирской области» (далее – РГИС НСО).

Согласно постановлению Правительства Новосибирской области от 04.08.2014 № 313-п «О государственной информационной системе РГИС НСО» РГИС НСО является единым хранилищем пространственных данных для государственных органов Новосибирской области, областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области (далее – ОИОГВ), органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области (далее – ОМСУ). ОИОГВ обязаны определить порядок внесения в РГИС НСО информации, а также ответственных специалистов. Для ОМСУ эта норма рекомендательная.

В соответствии с Порядком формирования и обработки данных, представления информации и организации доступа в РГИС НСО, утвержденным приказом департамента информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области от 07.08.2014 №113-Д, доступ к информационным ресурсам РГИС НСО осуществляется на основании соглашения об информационном взаимодействии. Участникам РГИС НСО - коммерческим и

некоммерческим организациям доступ к РГИС НСО предоставляется для получения информации, содержание и объем которой необходимы *в целях исполнения государственного контракта, а также в иных случаях, по согласованию с оператором РГИС НСО.*

По мнению Министерства, из содержания условия получения субсидии не ясно, кто должен обеспечить включение информации о вовлеченных в оборот пашнях в РГИС НСО: получатель субсидии либо ОИОГВ, ОМСУ. В случае если информацию размещает получатель субсидии, то не регламентировано в каком порядке он должен заключить соглашение об информационном взаимодействии с оператором РГИС НСО. В случае, если размещает информацию в РГИС НСО ОИОГВ либо ОМСУ, то также не определено: какой орган это делает, в какие сроки, каким образом должна представляться получателем субсидии информация для размещения. По мнению Министерства, неопределенность условия получения субсидии может привести к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности, а также риску неполучения ими субсидии в связи с тем, что специалистом соответствующего ОИОГВ или ОМСУ своевременно не будет размещена информация о вовлечении в оборот неиспользуемых земель в РГИС НСО.

Кроме того, по мнению Министерства, указанное условие получения субсидии является избыточным относительно цели предоставления субсидии. Целью государственной поддержки является вовлечение в оборот неиспользуемых земель за счет проведения культуртехнических работ.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство предлагает разработчику **исключить из Положения следующее условие получения субсидии: отражение информации о вовлечении в оборот неиспользуемых земель в РГИС НСО.**

Согласно проекту акта для получения субсидии по направлению «государственная поддержка на вовлечение в оборот неиспользуемых земель за счет проведения культуртехнических работ» получатель субсидии должен представить следующие документы.

1. *Заявление на предоставление субсидии.*

2. *Справку-расчет размера субсидии.*

3. *Сведения о вовлечении в оборот неиспользуемых земель, согласованные с уполномоченным лицом администрации муниципального района по форме, утвержденной приказом министерства.* По информации разработчика, на момент подготовки настоящего заключения указанная форма не утверждена.

4. *Сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН), подтверждающие право собственности (аренды) субъекта государственной поддержки на земельный участок, из земель сельскохозяйственного назначения (населенных пунктов) который вовлечен в оборот за счет проведения культуртехнических работ.* В случае, если право собственности на земельные участки, аренды земельных участков зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, указанные сведения запрашиваются Минсельхозом НСО в порядке межведомственного взаимодействия. При этом субъект государственной

поддержки вправе представить указанные сведения в Минсельхоз НСО по собственной инициативе.

По мнению Министерства, приведенная формулировка требует доработки, поскольку, с одной стороны, получатель субсидии обязан представить сведения из ЕГРН на земельный участок, если они там имеются, с другой стороны, Минсельхоз НСО запрашивает указанные сведения из ЕГРН самостоятельно в порядке межведомственного взаимодействия. По мнению Министерства, на получателя субсидии целесообразно возложить обязанность по предоставлению копии документов, подтверждающих право собственности (пользования, владения) на земельный участок, в случае если соответствующие права не зарегистрированы в ЕГРН, а в остальных случаях Минсельхоз НСО обязан запрашивать информации из ЕГРН самостоятельно.

С учетом изложенного, Министерство предлагает исключить из проекта акта обязанность субъекта государственной поддержки по предоставлению сведений из ЕГРН на земельный участок, вовлеченный в оборот за счет проведения культуртехнических работ.

Необходимо также отметить, что в проекте акта указаны некорректные ссылки на абзацы подпункта 9 пункта 3 Положения (абзацы в подпункте 9 обозначены цифрами 1- 4, а в тексте проекта акта ссылка на них указана как на абзацы «а», «б», «в», «г»).

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту	отсутствуют

	предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	
	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Условие получение субсидии: отражение информации о вовлечении в оборот неиспользуемых земель в РГИС НСО, является избыточным, поскольку не соответствует цели предоставления субсидии.
	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	В проекте акта определена обязанность получателя субсидии представить сведения, содержащиеся в ЕГРН, подтверждающие право собственности (аренды) получателя субсидии на земельный участок. В тоже время в проекте акта определено, что информацию из ЕГРН на земельный участок обязан запрашивать Минсельхоз НСО в порядке межведомственного взаимодействия.
	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

При этом разработчик в сводном отчете не указал прогнозируемые значения индикаторов достижения цели регулирования, что свидетельствует о недостаточной проработки им данного вопроса. Министерство рекомендует разработчику дополнительно проработать данный вопрос и направить в адрес Министерства информацию по прогнозируемым значениям индикаторов в 2019-2021 гг.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее:

1. Исключить из проекта акта следующее условие получения субсидии: «отражение информации о вовлечении в оборот неиспользуемых земель в РГИС НСО».

2. Исключить из проекта акта обязанность субъекта государственной поддержки по предоставлению сведений из ЕГРН на земельный участок, вовлеченный в оборот за счет проведения культуртехнических работ.

5.3. Необходимо также отметить, что в проекте акте указаны некорректные ссылки на абзацы подпункта 9 пункта 3 Положения (абзацы в подпункте 9 обозначены цифрами 1- 4, а в тексте проекта акта ссылка на них указана как на абзацы «а», «б», «в», «г»).

Исполняющий обязанности
министра экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак