



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

16.03.2022 № 5

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области «О признании утратившими силу приказов инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрены проект приказа инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области «О признании утратившими силу приказов инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области (далее – разработчик, Инспекция).

Проектом акта предлагается признать утратившими силу:
приказ Инспекции от 01.10.2014 № 2 «Об утверждении Административного регламента предоставления инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области государственной услуги по выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов» (далее соответственно – приказ № 2, регламент);

приказы Инспекции о внесении изменений в приказ № 2 (от 23.01.2020 № 1, от 25.10.2019 № 11, от 11.10.2019 № 10, от 29.11.2018 № 10, от 09.02.2018 № 2, от 21.08.2015 № 11, от 21.05.2015 № 8, от 17.04.2015 № 7).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о

необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/d1ed2d05-e5f0-454d-b517-a15be8d317fe/history>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие приказа № 2 нормативным правовым актам большей юридической силы:

Градостроительному кодексу Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ);

постановлению Правительства РФ от 01.12.2021 № 2161 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 2161, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является признание утратившим силу приказа № 2 и приказов Инспекции о внесении изменений в приказ № 2.

Альтернативные способы решения указанной выше проблемы отсутствуют.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с частью 4 статьи 6 Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» областные органы действуют в соответствии с утвержденными Правительством Новосибирской области положениями о них.

Положение об Инспекции утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п, в пункте 1 которого определено, что инспекция государственного строительного надзора

Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

В соответствии с пунктом 12 Положения об Инспекции после завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства Инспекция проводит проверку, по результатам которой оцениваются выполненные работы и принимается решение о выдаче заключения о соответствии или об отказе в выдаче такого заключения. При этом, пунктом 13 Положения об Инспекции предусмотрены основания для выдачи заключения о соответствии, а пунктом 14 – основания для отказа в выдаче такого заключения. Указанные пункты изложены в новой редакции при приведении Положения об Инспекции в соответствие с законодательством большей юридической силы (постановление Правительства Новосибирской области от 30.11.2021 № 497-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п»).

Внесение изменений обусловлено изложением в новой редакции части 16 статьи 54 ГрК РФ (Федеральный закон от 01.07.2021 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Согласно действующей редакции указанной части после завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства органом государственного строительного надзора проводится выездная проверка по основаниям, предусмотренным пунктом 5 или 6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», по результатам которой оцениваются выполненные работы и принимается решение о выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ требованиям проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ РФ) либо об отказе в выдаче такого заключения.

Кроме того, постановлением Правительства РФ № 2161 утверждены Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, вступившие в силу с 01.01.2022, которыми регламентирован порядок выдачи заключения о соответствии. Так, согласно пункту 49 Общих требований заключение о соответствии выдается по результатам выездной проверки, проводимой органами регионального государственного строительного надзора, после завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства. Пунктом 50 Общих требований предусмотрены основания для выдачи заключения о соответствии, а пунктом 51 – для принятия решения об отказе в выдаче указанного

заклучения. В соответствии с пунктом 52 Общих требований заключение о соответствии составляется, утверждается и направляется застройщику или техническому заказчику в течение 5 рабочих дней со дня завершения проверки.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными федеральными нормативными правовыми актами подготовка и выдача заключения о соответствии не носит заявительный характер и осуществляется по результатам проведения проверки.

Учитывая изложенное, регламент, утвержденный приказом № 2, подлежит признанию утратившим силу.

Поскольку содержание проекта акта исчерпывается приведением правового регулирования сферы регионального государственного строительного надзора в Новосибирской области в соответствии с ГрК РФ и постановлением Правительства РФ № 2161, разработчиком правомерно не проводились публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документальные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

