



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11.07.2024 № 11

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области
«О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Закону Новосибирской области
«О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий
налогоплательщиков в Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Закону Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее также – разработчик, МФ и НП НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Закон Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – закон № 142-ОЗ), а именно, предлагается изложить в новой редакции:

Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (далее – ПСН), и размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по указанным видам деятельности (далее – проект приложения 1);

Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, и размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по указанным видам деятельности (далее – проект приложения 2).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/d1f68fb2-ea56-4c56-9a82-dd9e6b127794>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 03.04.2024 – 11.04.2024 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;

Законодательное Собрание Новосибирской области;

администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;

управления финансов и налоговой политики 30 районов и финансовые органы 5 городских округов Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период администрация Чулымского района Новосибирской области, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений по уведомлению. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области обратил внимание, что проект акта не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения, или способствующие возникновению необоснованных расходов в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/d1f68fb2-ea56-4c56-9a82-dd9e6b127794>.

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные

консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 24.04.2024 по 20.05.2024 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;
Законодательное Собрание Новосибирской области;
администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;
управления финансов и налоговой политики 30 районов Новосибирской области;
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций администрация Здвинского и Чулымского районов Новосибирской области, мэрия города Новосибирска, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету.

Отмечаем, что в соответствии с пунктами 13 и 25 Порядка проведения оценки, разработчик должен был уведомить о предстоящих публичных консультациях субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, сферу деятельности которых затрагивает хотя бы одна из заявленных проблем. Субъектами, сферу деятельности которых затрагивает предлагаемое регулирование, являются индивидуальные предприниматели (далее – ИП), применяющие ПСН. Однако отзывы от таких субъектов предпринимательской деятельности не поступили. Учитывая изложенное, Министерством принято решение о проведении дополнительных публичных консультаций в соответствии с пунктом 39.1 Порядка проведения оценки.

Проект акта и сводный отчет были размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/d1f68fb2-ea56-4c56-9a82-dd9e6b127794>. Дополнительные публичные консультации по проекту акта, сводному отчету проводились с 05.06.2024 по 11.06.2024 (5 рабочих дней). Уведомления о проведении дополнительных публичных консультаций были

направлены следующим ИП:

Абрашкину Александру Кирилловичу;
Ахриеву Руслану Ийсаевичу;
Гайдашову Ивану Васильевичу;
Громову Артему Витальевичу;
Минор Анне Михайловне.

Замечания и предложения по проекту акта, сводному отчету в ходе дополнительных публичных консультаций не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, являются выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, связанные с разрывом между размерами потенциально возможного годового дохода (далее – ПВД), установленными исходя из экономических показателей текущего года и прогнозируемых экономических показателей планового периода, что влечет нарушение баланса общественных интересов и интересов предпринимателей.

Указанная проблема приводит к сокращению налоговых доходов консолидированного бюджета Новосибирской области, а также к диспаритету налогообложения между налогоплательщиками, применяющими упрощенную или общую системы налогообложения, и налогоплательщиками применяющими ПСН. Предприниматели, применяющие упрощенную или общую системы налогообложения, уплачивают налоги с учетом роста индекса потребительских цен, средней заработной платы, минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) и др. При росте значений экономических показателей, возрастет и налоговая база. При этом налогооблагаемая база (ПВД) для предпринимателей, применяющих ПСН, остается неизменной до момента ее актуализации «в ручном» порядке. Все это приводит к выпадающим доходам местных бюджетов и невозможности органов местного самоуправления исполнять принятые социальные обязательства в полной мере.

Так, по итогам 2021-2023 годов выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований составляли ежегодно около 154,8 млн. руб., в том числе:

городские округа – 147,5 млн. руб.;

муниципальные районы – 5,3 млн. руб.

В 2024 году острая ситуация с выпадающими доходами была несколько сглажена после принятия в конце 2023 года Закона Новосибирской области от 27.11.2023 № 388-ОЗ¹, которым были актуализированы размеры ПВД на 2024 год.

Без корректировки размеров ПВД выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований начиная с 2025 года составят, по мнению разработчика, ежегодно 142,1 млн. руб. из них:

городские округа – 91,4 млн. руб.;

¹ Полное наименование закона: «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

муниципальные районы – 50,7 млн. руб.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цель предлагаемого регулирования – обеспечение дополнительных доходов бюджетов муниципальных образований Новосибирской области для осуществления расходных обязательств в полной мере.

Индикатор достижения цели: доходы бюджетов муниципальных образований от налога, взимаемого в связи с применением ПСН. Актуальное значение индикатора по итогу 2023 года – 628,5 млн. руб. (из них: городские округа – 496,1 млн. руб., муниципальные районы – 132,4 млн. руб.).

Прогнозируемые значения:

2025: всего – 1 026,5 млн. руб. (из них: городские округа – 822,1 млн. руб., муниципальные районы – 204,4 млн. руб.);

2026: всего – 1 026,5 млн. руб. (из них: городские округа – 822,1 млн. руб., муниципальные районы – 204,4 млн. руб.);

2027: всего – 1 026,5 млн. руб. (из них: городские округа – 822,1 млн. руб., муниципальные районы – 204,4 млн. руб.).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в закон № 142-ОЗ.

Статьей 1 проекта акта предлагается изложить в новой редакции два приложения к вышеуказанному закону:

Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, и размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по указанным видам деятельности (проект приложения 1);

Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, и размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по указанным видам деятельности (проект приложения 2).

Статьей 2 проекта акта предлагается установить срок вступления в силу предлагаемого регулирования – с 01.01.2025, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Рассмотрим далее проекты приложений 1 и 2 более подробно.

Проект приложения 1 содержит перечень видов деятельности, в отношении которых *применяется* ПСН (всего их – 92), в том числе такие виды, как:

ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий по индивидуальному заказу населения;

ремонт, чистка, окраска и пошив обуви;

парикмахерские и косметические услуги;

стирка, химическая чистка и крашение текстильных и меховых изделий;

изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц;

ремонт электронной бытовой техники, бытовых приборов, часов, металлоизделий бытового и хозяйственного назначения, предметов и изделий из металла, изготовление готовых металлических изделий хозяйственного назначения по индивидуальному заказу населения;

ремонт мебели и предметов домашнего обихода;

услуги в области фотографии

и т.д.

Большинство видов деятельности, в отношении которых применяется ПСН (73 из 92), установлены в пункте 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ). Остальные 19 видов деятельности сформулированы разработчиком путем дифференцирования (в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ) отдельных видов предпринимательской деятельности, указанных в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ:

Таблица 1. Сравнение видов деятельности, перечисленных в статье 346.43 НК РФ и дифференцированных видов деятельности, указанных в проекте приложения 1

№ п/п 1	Виды деятельности, перечисленные в статье 346.43 НК РФ 2	Дифференцированные виды деятельности, указанные в проекте приложения 1 3
1	Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг	Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом с грузоподъемностью до 7 тонн включительно индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом с грузоподъемностью свыше 7 тонн индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг
2	Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг	Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в международном сообщении по расписанию Деятельность такси
3	Сдача в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений, а также сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений	Сдача в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений Сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные

(включая выставочные залы, складские помещения), земельных участков	залы, складские помещения) с площадью помещения, сдаваемого в аренду, до 75 метров квадратных включительно
4 Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы	Сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения) с площадью помещения, сдаваемого в аренду, свыше 75 метров квадратных Сдача в аренду собственных или арендованных земельных участков
5 Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы, с площадью объекта стационарной торговой сети до 15 метров квадратных включительно Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы, с площадью объекта стационарной торговой сети свыше 15 метров квадратных Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли) с площадью объекта стационарной торговой сети, не имеющей торгового зала, до 15 метров квадратных включительно Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли) с площадью объекта стационарной торговой сети, не имеющей торгового зала, свыше 15 метров квадратных
6 Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания	Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (в части развозной и разносной розничной торговли) Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью объекта организации общественного питания до 35 метров квадратных включительно Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью объекта организации общественного питания свыше 35 метров квадратных
7 Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей, с площадью объекта организации общественного питания до 35 метров

квадратных включительно

Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей, с площадью объекта организации общественного питания свыше 35 метров квадратных

Прежде чем рассмотреть предлагаемые проектом акта размеры ПВГД и сравнить их с действующими размерами, определим по данным проектов приложений 1 и 2 наиболее применяемые в законе № 142-ОЗ размеры ПВГД и виды деятельности, по которым они применяются. Далее рассмотрим в каком размере возрастет ПВГД, соответственно возрастет и стоимость патента по этим видам деятельности после принятия проекта акта.

Из 92 видов деятельности, перечисленных в проекте приложения 1, 70 видов имеют корректирующий показатель «на единицу средней численности», по 22 видам такой показатель отсутствует (строки 10.1, 10.2, 11.1-11.4, 19.1-19.4, 32, 33, 45.1, 45.2, 46.1-46.3, 47.1, 47.2, 48.1, 48.2, 65). Изменения размеров ПВГД по этим 22 видам деятельности будут рассмотрены нами позднее. По 70 видам наиболее применяемыми размерами ПВГД с корректирующим показателем «на единицу средней численности» (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек) являются:

317 100,0 руб. (в действующем приложении 1 – 279 000,0 руб., рост ПВГД составляет 13,6%). Такой размер предлагается установить по 30 видам деятельности из 70 (42,9% от 70);

426 400,0 руб. (в действующем приложении 1 – 375 200,0 руб., рост ПВГД составляет 13,6%). Такой размер предлагается установить по 25 видам деятельности из 70 (35,7% от 70);

229 600,0 руб. (в действующем приложении 1 – 202 000,0 руб., рост ПВГД составляет 13,6%). Такой размер предлагается установить по 2 видам деятельности из 70 (2,9% от 70).

Проект приложения 2 содержит перечень видов деятельности, в отношении которых *может применяться* ПСН и которые субъекты РФ вправе установить самостоятельно. Данное право регионов предусмотрено подпунктом 2 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ. Всего проект приложения 2 содержит положения о 36 видах деятельности в отношении которых может применяться ПСН, например:

- плиссировка и подобные работы на текстильных материалах;
- пошив нательного белья по индивидуальному заказу населения;
- производство деревянной тары;
- изготовление изделий из дерева, пробки, соломки и материалов для плетения, корзиночных и плетеных изделий по индивидуальному заказу населения;
- предоставление услуг по ковке, прессованию, объемной и листовой штамповке и профилированию листового металла;
- обработка металлов и нанесение покрытий на металлы;
- обработка металлических изделий механическая;
- изготовление готовых металлических изделий хозяйственного назначения по индивидуальному заказу населения

и т.д.

Из 36 видов деятельности, перечисленных в проекте приложения 2, 31 вид имеет корректирующий показатель «на единицу средней численности», по 5 видам такой показатель отсутствует (строки 19-21, 35, 36). Изменения размеров ПВГД по этим 5 видам деятельности будут рассмотрены нами позднее. По 31 виду наиболее применяемым размером ПВГД с корректирующим показателем «на единицу средней численности» (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек) является 426 400,0 руб. (в действующем приложении 1 – 375 200,0 руб., рост ПВГД составляет 13,6%). Такой размер предлагается установить по 27 видам деятельности из 31 (87,1% от 31).

Учитывая вышеизложенное, одним из наиболее применяемых в проекте акта размеров ПВГД является 426 400,0 руб. (в действующей редакции 142-ОЗ – 375 200,0 руб., рост ПВГД составляет 13,6%). Аналогичный размер повышения ПВГД – 13,6% предусмотрен проектом акта по ПВГД 317 100,0 руб. (в действующем приложении 1 – 279 000,0 руб.) и по ПВГД 229 600,0 руб. (в действующем приложении 1 – 202 000,0 руб.). Такой рост размеров ПВГД после принятия акта ожидается по 81 виду предпринимательской деятельности из 128 видов, перечисленных в проектах приложений 1 и 2 (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек). Базовая стоимость патента, например, для ПВГД 426 400,0 руб. (при одном наемном работнике), составит 25 584,0 руб. С учетом права налогоплательщиков уменьшения его цены до 50% за счет уплаты страховых взносов стоимость патента составит 12 792,0 руб. Согласно действующей редакции 142-ОЗ базовая стоимость патента составляет в этом случае 22 512,0 руб. С учетом права налогоплательщиков уменьшения его цены до 50% за счет уплаты страховых взносов стоимость патента составляет 11 256,0 руб. Таким образом, стоимость патента, в рассматриваемом случае, предлагается увеличить на 1 536 руб. (12 792 руб. – 11 256 руб.) или на 13,6%.

Необходимо отметить, что проектом акта предусмотрено повышение ПВГД по ряду видов деятельности в размерах, превышающих 13,6%. Так, например, рост размеров ПВГД (на единицу средней численности для сельских поселений) составляет:

13,86% для разработки компьютерного программного обеспечения, в том числе системного программного обеспечения, приложений программного обеспечения, баз данных, web-страниц, включая их адаптацию и модификацию;

13,94% для осуществления частной детективной деятельности лицом, имеющим лицензию;

13,97% для занятия медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности, за исключением реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации;

14,07% для деятельности, специализированной в области дизайна, услуги художественного оформления;

14,14% для ремонта компьютеров и коммуникационного оборудования;

14,16% для ремонта, технического обслуживания автотранспортных и мототранспортных средств, мотоциклов, машин и оборудования;

14,29% для услуг, связанных с обслуживанием сельскохозяйственного производства (механизированных, агрохимических, мелиоративных, транспортных работ);

14,41% для услуг экскурсионных туристических;

14,42% для деятельности ветеринарной;

14,61% для деятельности по уходу за престарелыми и инвалидами;

14,67% для охоты, отлова и отстрела диких животных, в том числе предоставления услуг в этих областях; деятельности, связанной со спортивно-любительской охотой, рыболовства и рыбоводства, рыболовства любительского и спортивного;

14,75% для проведения занятий по физической культуре и спорту;

14,77% для ремонта и пошива швейных, меховых и кожаных изделий; ремонта, чистки, окраски и пошиву обуви; парикмахерских и косметических услуг; стирки, химической чистки и крашения текстильных и меховых изделий; изготовления и ремонта металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц; ремонта электронной бытовой техники, бытовых приборов, часов, металлоизделий бытового и хозяйственного назначения, предметов; ремонта мебели и предметов домашнего обихода;

14,85% для изготовления изделий народных художественных промыслов; услуг носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах; услуг, связанных со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка); услуг по забою и транспортировке скота; производства кожи и изделий из кожи; сбора и заготовки пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений;

15,38% для изготовления изделий из дерева, пробки, соломки и материалов для плетения, корзиночных и плетеных изделий по индивидуальному заказу населения;

15,79% для услуг по ремонту слуховых аппаратов.

Вместе с тем, необходимо отметить, что по ряду видов деятельности проектом акта предлагается увеличить ПВГД менее чем на 13,6%:

Таблица 2. Рост размера ПВГД в рамках проекта акта по отдельным видам деятельности, на примере ПВГД для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек и для сельских поселений

Номер строки проектов приложений 1 и 2	Наименование вида деятельности	Рост размера ПВГД	
		для гор. округа с численностью населения более 1 млн. человек	для сельских поселений
Виды деятельности, перечисленные в проекте приложения 1 (22 вида)			
10.1	Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом с грузоподъемностью до 7 тонн...	3,93%	3,93%

10.2	Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом с грузоподъемностью свыше 7 тонн...	3,93%	3,93%
11.1	Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам	3,73%	3,73%
11.2	Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию	3,90%	3,90%
11.3	Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в международном сообщении по расписанию	4,04%	4,04%
11.4	Деятельность такси	3,90%	3,90%
19.1	Сдача в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений	3,48%	3,03%
19.2	Сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения) с площадью помещения, сдаваемого в аренду, до 75 метров квадратных включительно	4,20%	4,89%
19.3	Сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения) с площадью помещения, сдаваемого в аренду, свыше 75 метров квадратных	4,20%	3,85%
19.4	Сдача в аренду собственных или арендованных земельных участков	4,44%	2,94%
32	Оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом	4,29%	4,29%
33	Оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом	4,29%	4,29%
45.1	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы, с площадью объекта стационарной торговой сети до 15 метров квадратных включительно	4,06%	9,33%
45.2	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы, с площадью объекта стационарной торговой сети свыше 15 метров квадратных	4,06%	4,17%
46.1	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли) с площадью объекта стационарной торговой сети, не имеющей торгового зала, до 15 метров квадратных	4,06%	9,33%

	включительно		
46.2	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли) с площадью объекта стационарной торговой сети, не имеющей торгового зала, свыше 15 метров квадратных	4,06%	4,17%
46.3	Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (в части развозной и разносной розничной торговли)	4,00	4,00%
47.1	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью объекта организации общественного питания до 35 метров квадратных включительно	3,87%	11,89%
47.2	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью объекта организации общественного питания свыше 35 метров квадратных	3,87%	4,17%
48.1	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей, с площадью объекта организации общественного питания до 35 метров квадратных включительно	3,87%	11,89%
48.2	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей, с площадью объекта организации общественного питания свыше 35 метров квадратных	3,87%	4,17%
65	Деятельность стоянок для транспортных средств	3,33%	-45,00%
Виды деятельности, перечисленные в проекте приложения 2 (5 видов)			
19	Аренда и лизинг легковых автомобилей и легких автотранспортных средств	3,99%	3,97%
20	Аренда и лизинг грузовых транспортных средств	4,00%	4,00%
21	Аренда и лизинг сельскохозяйственных машин и оборудования	4,00%	3,88%
35	Аренда судов внутреннего водного транспорта для перевозки пассажиров с экипажем	3,92%	3,99%
36	Деятельность по осуществлению торговли через автоматы	3,95%	3,99%

Как видно из вышеприведенной таблицы, по 27 видам деятельности, перечисленным в проектах приложений 1 и 2, увеличение размеров ПВГД (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек и для сельских поселений) составит менее 13,6%. По одному из видов: «Деятельность стоянок для транспортных средств» (для сельских поселений) размер ПВГД будет уменьшен на 45%.

Проведя анализ по предложенным в проекте акта изменениям отмечаем, что по 81 виду деятельности из 128 (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек) рост размера ПВГД составит 13,6%. По 27 видам деятельности (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек и для сельских поселений) размеры ПВГД возрастут от 3,03% до 11,89%. По ряду видов деятельности (для сельских поселений) рост составит от 13,86% до 15,79%. Как было отмечено ранее в пункте 2.1 настоящего заключения, при расчете новых размеров ПВГД учитываются в основном только изменения МРОТ. Вышеуказанный рост значений ПВГД сопоставим с планируемым ростом МРОТ на 2025 год, который по оценке МФ и НП НСО составит 13,6%. Исходя из вышеизложенного, считаем что размер повышения ПВГД в рамках проекта акта является приемлемым. Кроме того, с 2021 года налогоплательщики, применяющие ПСН, получили право уменьшать стоимость патента на сумму уплаченных страховых взносов во внебюджетные фонды (до 100% за индивидуального предпринимателя, работающего без наемных работников, до 50% за наемных работников). По информации, предоставленной разработчиком, реализация данного права приводит к снижению размера налога, что позволило налогоплательщикам значительно снизить налоговую нагрузку в период с 2021 года до настоящего момента.

Кроме того, предлагаемое регулирование приведет к снижению налогового диспаритета между предпринимателями, применяющими различные системы налогообложения. Так предприниматели, применяющие упрощенную или общую системы налогообложения, уплачивают налоги с учетом роста индекса потребительских цен, средней заработной платы, МРОТ и др. При росте значений экономических показателей, возрастет и налоговая база. При этом налогооблагаемая база (ПВГД) для предпринимателей, применяющих ПСН, остается неизменной до момента ее актуализации «в ручном» порядке.

При проведении оценки регулирующего воздействия Министерство в том числе руководствуется необходимостью соблюдения баланса интересов различных групп предпринимателей и общественных интересов. Учет интересов общества будет выражаться в увеличении доходов бюджетов муниципальных образований, росте возможности органов местного самоуправления оказывать социальную поддержку, улучшать инфраструктуру, решать другие вопросы местного значения. Рост размеров ПВГД, соответственно и увеличение стоимости патентов, приведет к сокращению выпадающих доходов муниципальных образований. Как уже было указано выше в настоящем заключении, по итогам 2021-2023 годов выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований составляли ежегодно около 154,8 млн. руб. (из них: городские округа – 147,5 млн. руб., муниципальные районы – 5,3 млн. руб.)². Доходы бюджетов муниципальных образований от ПСН в 2023 году

² В 2024 году острая ситуация с выпадающими доходами была несколько сглажена после принятия в конце 2023 года

составили 628,5 млн. руб. (из них: городские округа – 496,1 млн. руб., муниципальные районы – 132,4 млн. руб.). По информации разработчика, предлагаемое регулирование позволит увеличить доходы бюджетов муниципальных образований в 2025 году до 1 026,5 млн. руб. (из них: городские округа – 822,1 млн. руб., муниципальные районы – 204,4 млн. руб.).

Актуализация размеров ПВГД приведет к компенсации выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований в 2025 году 142,1 млн. руб. (из них: городские округа – «+» 91,4 млн. руб., муниципальные районы – «+» 50,7 млн. руб.).

Вышеприведенная информация подтверждает, что предлагаемое регулирование положительно повлияет на решение заявленной в сводном отчете проблемы и снижение негативных эффектов, связанных с ней, а также позволит сбалансировать интересы различных групп предпринимателей и общественные интересы.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Начальник управления совершенствования
государственного управления и
регуляторной политики

О.В. Москвина

