Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об утверждении Порядка привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области»

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, на которого возложены функции по координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления):

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Сокол Лидия Георгиевна

Должность: консультант˗юрист

Телефон, адрес электронной почты: 223 39 68, slg@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Отсутствует порядок привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Определение единого порядка привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

11 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Данный Федеральный закон изменил порядок организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, осуществляются в порядке, действовавшем до дня официального опубликования настоящего Федерального закона, в течение срока, по окончании которого в соответствии с графиком, предусмотренным документом планирования регулярных перевозок, в отношении данных перевозок должен быть заключен государственный или муниципальный контракт. Указанный срок не может превышать пять лет со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Минтрансом Новосибирской области принято решение о том, что заключение государственных контрактов будет осуществляться с 3 квартала 2019 года. До указанного срока ˗ заключение договоров осуществляться будет в соответствии с действующим законодательством.

В настоящее время действует приказ Минтранса Новосибирской области от 10.12.2014 № 158 «Об утверждении Порядка привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок на условиях временной работы по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения Новосибирской области», который частично противоречит Федеральному закону № 220˗ФЗ.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Необходимость разработки данного проекта приказа министерства предполагается исходя из того, что существует пробел в действующем законодательстве. Большая часть договоров на выполнение пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области заключены на основании проведенных торгов до вступления в силу Федерального закона № 220˗ФЗ. Но существуют договоры, срок действия которых истекает в ближайшее время. Проведение конкурсов на основании ранее действующего законодательства невозможно, так как нормативная база, регулирующая заключение договоров на основании конкурсов утратила силу (Закон Новосибирской области от 07.06.2007 № 112˗ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области»).

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Утверждение Порядка привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области | ˗ | ˗ |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: отсутствуют

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: отсутствуют

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

отсутствуют

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Цели соответствуют постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области на 2014 - 2021 годы».

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| ИП, юридические лица и участники простого товарищества, осуществляющие перевозку пассажиров по маршрутам регулярного сообщения на территории Новосибирской области | 171 , из них: 93 – ИП,  78 ˗ юридических лиц, заключивших договоры об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения, а также 5 простых товариществ, работающих на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок. | Согласно данным статистического учета |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| Перевозчик после заключения договора обязан представить в министерство копию договора, заключенного между организацией, выполняющей функции оператора навигационной деятельности, и перевозчиком с включенными в договор обязательствами оператора и перевозчика передавать сведения о транспортном средстве, выпускаемом на маршрут, в Региональную навигационно-информационную систему Новосибирской области (РНИС НСО); | Предусмотрено подпунктом 7 пункта 6 Приложения № 3 к государственной программе Новосибирской области "Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области на 2014 - 2021 годы", утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п ˗ как условие предоставления субсидий перевозчикам, заключившим договоры по регулируемым тарифам | отсутствует |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы): отсутствуют

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области: отсутствуют

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| отсутствуют | отсутствуют |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Сейчас действует приказ Минтранса Новосибирской области от 10.12.2014 № 158 «Об утверждении Порядка привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок на условиях временной работы по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения Новосибирской области», который частично противоречит Федеральному закону № 220˗ФЗ.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Сейчас действует приказ Минтранса Новосибирской области от 10.12.2014 № 158 «Об утверждении Порядка привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок на условиях временной работы по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения Новосибирской области», который частично противоречит Федеральному закону № 220˗ФЗ.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта

с 1 апреля 2017 года

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

отсутстсвуют

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| **1** | Отсутствие порядка привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области | **1** | Возможности уполномоченных органов местного самоуправления по своему усмотрению решать вопросы заключения договоров об организации пассажирских перевозок по регулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок | Отсутствие единого порядка привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области способствует расширению правомочий государственного органа |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие порядка привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области | 1 | отсутствует | отсутствует | отсутствует |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2): отсутствует

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствует

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение было размещено 28.11.2016 года, доступно в сети Интернет по следующему адресу: mintrans.nso.ru.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 28.11.2016 года по 15.12.2016 года.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_нет\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. Информация о проведении публичных консультаций

2.1. Публичные консультации проводились (в том числе с учетом решений о продлении, если таковые имели место) в период с 29.12.2016 года по 31.01.2017 года.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

1. Уполномоченный по правам предпринимателей Новосибирской области.

2. НП «Транспортный Союз Сибири».

2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

1. Уполномоченный по правам предпринимателей Новосибирской области.

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
| 1 | Уполномоченный по правам предпринимателей Новосибирской области | Указать срок действия договора, заключаемого без проведения конкурса по регулируемым тарифам | Принято |

Министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Титов С.М.

07.02.2017 года

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)