



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«13» февраля 2018

№ 3

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/f44ab75c-637b-4ff4-8e95-075470fb32bd>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 09.10.2017 по 17.10.2017 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минисельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Министерство.

За указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку вводимым регулированием предлагается изменить обязанности получателей государственной поддержки в форме субсидий (далее – получатели субсидии). Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия не может составлять менее 15 рабочих дней с даты размещения подготовленных разработчиком документов в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 29.12.2017 по 26.01.2018 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий».
- Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком акта предлагается внесение изменений в следующие, утверждённые постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (далее – постановление № 37-п), приложения:

1) Положение о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счёт средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (далее – Порядок № 1);

2) Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счёт средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (далее – Порядок № 2);

3) Порядок предоставления государственной поддержки садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области (далее – Порядок № 3);

В сводном отчёте разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта, а именно несоответствие действующей редакции Порядков №№ 1-3 требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887) в части отсутствия условий и порядка заключения соглашения (договора) о предоставлении субсидии, порядка расчета

размера субсидии, порядка расчёта показателей результативности (при необходимости), отсутствия формулы расчёта суммы средств, подлежащей возврату в бюджет Новосибирской области в случае не достижения получателем субсидии конкретных показателей результативности.

Отсутствие в Порядках вышеуказанных положений, по мнению Министерства, приводит к сдерживанию активности субъектов предпринимательской деятельности, так как предприниматель не может оценить риски в случае не достижения установленных в соглашении показателей результативности, просчитать объем компенсации за понесённые расходы и др. В целом, это может негативно отразиться на дальнейшем развитии сельского хозяйства в Новосибирской области.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: установление порядка заключения соглашения между Минсельхозом НСО и получателями субсидий. Министерство считает возможным уточнить цель вводимого регулирования сформулировав её как приведение Порядков №№ 1-3 в соответствие с постановлением № 887.

В качестве индикатора достижения цели Министерство предлагает рассматривать принятие нормативного правового акта о внесении изменений в постановление № 37-п, соответствующего требованиям Постановления № 887.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта вносятся изменения в Порядки предоставления субсидий, утверждённые постановлением № 37-п, в соответствии с постановлением № 887.

Согласно подпункту «з» пункта 4 Постановления № 887 при определении условий и порядка предоставления субсидий в соответствующем нормативном правовом акте, регламентирующем этот порядок, указывается, в том числе, следующая информация: показатели результативности и (или) порядок расчёта показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств *устанавливать в соглашении* о предоставлении субсидии (далее – соглашение) *конкретные показатели* результативности на основании указанного порядка (при необходимости).

Порядками №№ 1, 2 определены показатели результативности, однако в них отсутствует положение, о том, что конкретные показатели указываются в соглашении о предоставлении субсидии. В соответствии с пунктом 1 (подпункт 1) и пунктом 2 (подпункт 1) проекта акта Порядки №№ 1, 2 предлагается дополнить положениями о том, что конкретные показатели результативности, установленные соглашением, рассчитываются исходя из достигнутых показателей

результативности за предшествующий год с обязательством не снижения их в текущем году.

Согласно подпункту «г» пункта 4 Постановления № 887 нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидий, должен содержать информацию о размере субсидии и (или) *порядок расчёта размера субсидии* (формулы расчёта, порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источник получения субсидии. В соответствии с пунктом 4 Постановления № 887 Порядки №№ 1, 2 предлагается дополнить формулами расчёта размеров субсидий по различным направлениям государственной поддержки.

В рамках указанного выше постановления (подпункт «д» пункта 4) проектом акта предлагается дополнить Порядки №№ 1, 2, 3 положениями, регламентирующими порядок заключения соглашения между получателями субсидии и Минсельхозом НСО.

В целях реализации пункта 8 Постановления № 887 Порядки № 1 и № 2 предлагается дополнить положениями о перечислении субсидий их получателям как на лицевые, так и на расчётные счета, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Постановления № 887 Порядки №№ 1, 2 дополняются положениями, согласно которым в случае недостижения получателями субсидий показателей результативности, установленных соглашением, субсидии подлежат возврату.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» проектом акта предлагается дополнить Порядки №№ 1, 2 положением о предоставлении субсидии субъектам господдержки при условии обеспечения сохранности поголовья коров в отчётном финансовом году по отношению к уровню года предшествующего.

Помимо вышеперечисленных изменений, проектом акта предлагается дополнить перечень направлений, на которые предоставляются субсидии в соответствии с Порядком № 1, таким направлением как компенсация части затрат на приобретение оригинальных и элитных семян, приобретённых в текущем году и предшествующем ему году. Правка носит редакционный характер, т.к. названное направление было ранее предусмотрено приложением № 1 к Порядку № 1, но отсутствовало в самом Порядке.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, Порядки №№ 1-3 предлагается дополнить положениями, регламентирующими процедуру заключения соглашения между получателем субсидии и Минсельхозом НСО. Согласно указанным положениям проект соглашения, подписанный получателем субсидии, и заявление на заключение соглашения, представляются в Минсельхоз НСО самим получателем, из чего можно сделать вывод о том, что получатель субсидии подготавливает проект соглашения самостоятельно.

По мнению Министерства, подготовка проекта соглашения получателем субсидии нецелесообразна. Приказом Министерства финансовой и налоговой

политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА утверждены типовые формы соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. В соответствии с пунктом 2 приказа утверждённые вышеназванным органом власти формы были доведены до сведения главных распорядителей бюджетных средств Новосибирской области, включая Минсельхоз НСО. Поскольку в распоряжении Минсельхоза НСО находятся все необходимые для подготовки проекта соглашения сведения и формы, логично, что орган власти и составляет данный проект. Кроме того, обязанность по подготовке для представления в Минсельхоз НСО проекта соглашения является избыточной для получателя субсидии.

Согласно положениям, регламентирующим процедуру заключения соглашения (абзац «б», подпункта 3, пунктов 1 и 2, абзац «б» подпункта 1 пункта 3 проекта акта), подписанный Минсельхозом НСО экземпляр соглашения, передаётся получателю субсидии лично либо уполномоченному лицу, при этом срок передачи не определён. Помимо неопределенности срока передачи соглашения получателю субсидии в качестве замечания можно также отметить отсутствие альтернативных способов передачи соглашения кроме личного обращения получателя субсидии. Министерством рассматривается это положение как необоснованно затрудняющее осуществление предпринимательской деятельности и способствующее возникновению необоснованных расходов предпринимателей (временные и финансовые затраты на поездку и др.)

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Наличие в абзаце «б» подпункта 3 пункта 1, абзаце «б» подпункта 3 пункта 2, абзаце «б» подпункта 1 пункта 3 проекта акта положения о представлении получателем субсидии в Минсельхоз НСО

		проекта соглашения, подписанного получателем субсидии или лицом, уполномоченным на подписание соглашения, из чего можно сделать вывод, что проект соглашения подготавливается получателем субсидии самостоятельно.
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Абзацем «б» подпункта 3 пункта 1, абзацем «б» подпункта 3 пункта 2, абзацем «б» подпункта 1 пункта 3 проекта акта предусмотрен единственный способ передачи подписанного Минсельхозом НСО экземпляра соглашения получателю субсидии либо уполномоченному лицу – личное обращение. Это может привести к дополнительным временным и финансовым затратам предпринимателей.
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Абзацем «б» подпункта 3 пункта 1, абзацем «б» подпункта 3 пункта 2, абзацем «б» подпункта 1 пункта 3 проекта акта не определён срок передачи подписанного Минсельхозом НСО проекта соглашения получателю субсидии либо уполномоченному лицу.
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих	Отсутствуют

	осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	
--	--	--

5. Выводы и предложения

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

2) в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.2. В целях устранения вышеназванных положений, Министерство предлагает разработчику следующее:

1) возложить обязанность по подготовке проекта соглашения о предоставлении субсидии субъекту государственной поддержки на Минсельхоз НСО;

2) установить в проекте акта срок передачи соглашения о предоставлении субсидии субъекту государственной поддержки, а также предусмотреть альтернативный способ передачи соглашения помимо личного обращения.

Начальник управления совершенствования
государственного управления
и правовой работы



О.В. Москвина