

# Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

## I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект постановления).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство сельского хозяйства Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта  
Ф.И.О.: Сухина Екатерина Валерьевна

Должность: консультант отдела нормативно-правового обеспечения и финансового аудита

Телефон, адрес электронной почты: 223-05-86, agro@nso.ru

## II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

### 1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 887) исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано привести в соответствие с указанным постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам.

В связи с чем, существует необходимость внесения изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (далее – постановление Правительства НСО № 37-п).

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2 - 4 части III

настоящего сводного отчета.

В результате анализа сделан вывод, что существует единственный способ решения обозначенной нами проблемы. Он сводится к следующему:

внесение изменений в постановление Правительства НСО № 37-п в части установления порядка заключения соглашения, дополнением формулы расчета возврата денежных средств в бюджет Новосибирской области в случае недостижения конкретных показателей результативности, установленных соглашением и исключением документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления.

## 2. Предлагаемое регулирование

### 2.1. Описание предлагаемого регулирования

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Проект постановления Правительства НСО № 37-п приведен в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования), утвержденными постановлением Правительства РФ от № 887.

Проект постановления Правительства НСО № 37-п дополнен формулами расчета размера субсидий по некоторым направлениям государственной поддержки (формулы продублированы в Положении о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (далее – Положение), ранее постановлением Правительства Новосибирской области от 13.06.2017 № 215-п формулы уже были включены в Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п).

Согласно подпункту «д» пункта 4 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в нормативном правовом акте должен предусматриваться порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение).

Учитывая, что в действующих Порядках предоставления субсидий, утвержденных постановлением правительства НСО № 37-п, отсутствует порядок заключения соглашения, возникла необходимость установления порядка заключения соглашения.

Согласно подпункту «б» пункта 6 Общих требований одним из оснований применения меры ответственности в виде возврата субсидии является недостижение установленных соглашением показателей, с целью расчета суммы средств, подлежащей возврату.

Кроме того, отдельные нормы приложения № 1 к Положению противоречат федеральному законодательству и подлежат приведению в соответствие с ним, а также содержат коррупциогенный фактор, подлежащий исключению.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом № 209-ФЗ, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 209-ФЗ не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ перечень документов.

В нарушение указанных выше норм в постановление правительства НСО № 37-п включены нормы по обязанности субъектов малого и среднего предпринимательства предоставления документов, находящихся в распоряжении органов государственной власти и не входящих в вышеуказанный перечень.

К числу обязательных для предоставления включены: копия свидетельства о регистрации К(Ф)Х, индивидуального предпринимателя, копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, копии документов, подтверждающих право собственности на объект.

При этом одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии, согласно постановлению Правительства НСО № 37-п является непредставление (представление не в полном объеме) указанных выше документов.

Установление обременительных требований для субъектов малого и среднего предпринимательства является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

В силу статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

В связи с чем, по некоторым направлениям господдержки в Перечне представляемых документов дополнены сноски о том, что документы запрашиваются министерством самостоятельно с использованием

межведомственной автоматизированной информационной системы по межведомственному запросу.

## 2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2 - 4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Предлагаемые в проекте постановления нормы регулирования разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

## 2.3. Цели регулирования

п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
	Установление порядка заключения соглашения между министерством и сельхозтоваропроизводителям и	Индикатор достижения целей – количество заключенных соглашений. Текущее значение – в 2017 году заключено 1327 соглашений.	Спрогнозировать ожидаемые значения индикаторов не представляется возможным, т.к. предоставление субсидий носит заявительный характер и неизвестно какое количество сельхозтоваропроизводителей обратится за предоставлением субсидий и соответственно за заключением соглашения

## 2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: отсутствуют.

## 2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться

следующие программы мониторинга:

Мониторинг осуществляется в рамках подготовки отчетности по реализации постановления Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы».

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера.

Цели соответствуют Государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта:

Постановление Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п «О министерстве сельского хозяйства Новосибирской области».

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Сельскохозяйственные товаропроизводители производители НСО	В 2017 году с сельскохозяйственными товаропроизводителями НСО заключено около 1327 соглашений, меры ответственности в виде возврата в бюджет Новосибирской области средств в случае не достижения конкретных показателей результативности, установленных	Учетные данные министерства сельского хозяйства Новосибирской области

	соглашением, министерством применялись	не
--	--	----

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1)		
<p>для субъектов, предусмотренных пунктом 3.1 установлены новые обязанности:</p> <p>1) по представлению в министерство заявления о заключении соглашения и проекта соглашения;</p> <p>2) по возврату в бюджет Новосибирской области средств в случае не достижения конкретных показателей результативности, установленных соглашением</p>	<p>устанавливается порядок заключения соглашения между министерством и сельхозтоваропроизводителями, утверждается формула расчета суммы, подлежащей возврату в бюджет Новосибирской области</p>	<p>расходы на подготовку заявления и проекта соглашения с целью предоставления их в министерство составляют:</p> <p>1 лист заявления и 42 листа проекта соглашения (2 экземпляра), стоимость копирования одного листа 3 рубля, соответственно расходы на подготовку заявления и проекта соглашения в среднем составляют 129 рублей; стоимость проезда из муниципальных районов НСО (из расчета стоимость проезда из Кыштовского Маслянинского,</p>

		Карасукского районов) в г. Новосибирск в среднем составляет 774 рубля. Итого: 903 рубля.
--	--	---

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение/Изменение /Отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы <1> консолидированного бюджета Новосибирской области
Минсельхоз НСО			
отсутствуют			

-----  
<1> В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6.

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы) отсутствуют

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

Мероприятия	Сроки реализации	Объем финансирования
отсутствуют		

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений

отсутствуют		
-------------	--	--

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области отсутствуют

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
отсутствуют	

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Постановление Правительства вступает в силу с момента его принятия, необходимость установления переходного периода отсутствует.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения устанавливаемые нормы не касаются ранее возникших отношений.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта 02.04.2018

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования отсутствуют



### III. Обоснование проблем и способы их решения

#### 1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Отсутствие установленного порядка заключения соглашения между министерством и сельхозтоваропроизводителями	Отрицательные последствия существующего регулирования	Отсутствие подписания соглашения в реестре регистрации о предоставлении субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства, передачи экземпляра соглашения заявителю может негативно отразиться на «прозрачности» предоставления государственной поддержки, равном доступе субъектов государственной поддержки в предоставлении мер господдержки	Отсутствие правового регулирования затруднение заключения соглашения, как для органа заявителей, так и для органа государственной власти. Отсутствие регламентации административной процедуры, а именно отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, является коррупционным фактором и требует устранения.
	Отсутствие формулы	Отрицательные последствия	За нарушение условий, целей,	Отсутствие формулы расчета

2	<p>расчета суммы средств, подлежащей возврату в бюджет Новосибирской области в случае не достижения конкретных показателей результативности, установленных соглашением</p>	<p>существующего регулирования</p>	<p>порядка предоставления субсидий, выявленных по фактам проверок, к субъекту государственной поддержки применяются меры ответственности. В случае неиспользования субсидии в установленные сроки, предусмотрена ответственность по возврату остатков субсидий в бюджет Новосибирской области. Отсутствие формулы расчета не позволит рассчитать сумму, подлежащую возврату и соответственно применить к субъекту государственной поддержки меры ответственности</p>	<p>суммы средств, подлежащей возврату в бюджет Новосибирской области в случае не достижения конкретных показателей результативности, установленных соглашением, создает неясность при расчете указанной суммы, что создает предпосылки для разного подхода при определении подлежащей возврату суммы.</p>
3	<p>Устранение нарушения федерального законодательства и исключение коррупционных факторов</p>	<p>Отрицательные последствия существующего регулирования</p>	<p>Субсидии предоставляются в соответствии с перечнем документов согласно Приложению к Положению о порядке предоставления субсидий юридическим лицам. В перечень документов, подлежащих представлению в обязательном порядке отнесены копия свидетельства о государственной регистрации К(Ф)Х, индивидуального предпринимателя, копия разрешения на ввод объекта в</p>	<p>Предоставление субсидий в рамках действующих норм (без приведения их в соответствие) содержащих коррупциогенный фактор, предусмотренный пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, устанавливает обременительные требования</p>

		эксплуатацию, а также копии документов, подтверждающие право собственности на объект. Указанные документы находятся в распоряжении государственных органов или органов местного самоуправления в связи с чем, наличие указанной нормы устанавливает обременительные требования для субъектов господдержки и в случае непредставления ими указанных документов лишает их права на получение субсидии.	для субъектов и в случае непредставления указанных документов, лишит их права на получение субсидии.
--	--	--	--

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
Отсутствие формулы расчета суммы средств, подлежащей возврату в бюджет Новосибирской области в случае не достижения конкретных показателей	2	Включение в нормативный правовой акт формулы расчета суммы средств, подлежащей возврату в бюджет в случае не достижения	Томская область	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта) постановление администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного

<p>результативности, установленных соглашением</p>		<p>конкретных показателей результативности, установленных соглашением</p>		<p>производства в Томской области и Порядка распределения средств между мероприятиями, направленными на развитие агропромышленного комплекса, источником финансирования которого является субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, а также Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области»</p>
<p>Устранение нарушения федерального законодательства и исключение</p>	<p>3</p>	<p>Отсутствие в нормативном правовом акте документов, необходимых для</p>	<p>Омская область</p>	<p>постановление Правительства Омской области от 17.05.2017 № 140-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат по обеспечению технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства»</p>
<p>Устранение нарушения федерального законодательства и исключение</p>	<p>3</p>	<p>Отсутствие в нормативном правовом акте документов, необходимых для</p>	<p>Алтайский край</p>	<p>постановление Правительства Алтайского края от 09.02.2017 № 39 «Об утверждении порядка предоставления из краевого</p>

<p>коррупционных факторов</p>		<p>предъявления заявителями в обязательном порядке, в которых имеются в распоряжении других государственных органов</p>	<p>Иркутская область</p>	<p>бюджета субсидий на поддержку начинающих фермеров в Алтайском крае»</p> <p>постановление Правительства Иркутской области от 23.08.2013 № 311-пп «Об утверждении Положения о предоставлении грантов в форме субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат на развитие семейных молочных животноводческих ферм (на строительство семейной молочной животноводческой фермы, в том числе ее проектирование, возведение, на приобретение сельскохозяйственной техники, грузовых и специальных автомобилей, технологического оборудования, племенных сельскохозяйственных животных) в случае производства и (или) переработки (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства»</p>
-------------------------------	--	---	--------------------------	--

3. Описание иных способов решения заявленных проблем  
 Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования) <2>:

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
отсутствуют			

-----  
 <2> Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ.

4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования  
 Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
отсутствуют			

IV. Размещение уведомления о необходимости разработки нормативного правового акта

1. Информация о размещении извещения

1.1. Уведомление о необходимости разработки проекта постановления Правительства НСО было размещено 08.10.2017 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpra/f44ab75c-637b-4ff4-8e95-075470fb32bd>

1.2. Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 09.10.2017 по 17.10.2017.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица: отсутствуют.

Временно исполняющий обязанности министра



В.А. Пронькин