Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: «О внесении изменения в статью 8.22 Закона Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - министерство ЖКХиЭ НСО)

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Аббасова Наталья Анатольевна

Должность: заместитель начальника управления коммунального комплекса и энергетики Новосибирской области – начальник отдела благоустройства и обращения с твердыми коммунальными отходами

Телефон, адрес электронной почты:218-70-13, [nat@nso.ru](mailto:nat@nso.ru)

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Нарушение требований правил благоустройства на территории городских и сельских поселений Новосибирской области.

Министерством ЖКХиЭ НСО при принятии решения о подготовке проекта нормативного правового акта выявлено, что существует не достаточная мотивация ответственности за нарушения правил благоустройства должностными, юридическими лицами и гражданами.

Данный проект нормативного правового акта направлен на повышение ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, необходимостью стимулирования соблюдения основных норм и правил благоустройства, в части обеспечения лицами благоустройства принадлежащих на праве собственности объектов.

Исполнение требований Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующему:

Практика Саратовской, Челябинской областей, Мордовии, Татарстана, где применяются жесткие санкции, показала, что средства, поступающие, от штрафов позволяются не только муниципалитетам направлять дополнительные средства на восстановление благоустройства, но и часто становятся эффективной превентивной мерой, предупреждающей административные правонарушения.

Ниже приведены размеры штрафов по другим субъектам РФ.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование субъекта РФ | административный штраф (тыс. руб.) | | |
| на граждан | на должностных лиц | на юридических лиц |
| Калининградская область | 3,0 – 5,0 | 30,0 – 50,0 | 50,0 – 100,0 |
| Калужская область | 3,0 – 5,0 | 20,0 - 30,0 | 50,0 – 100,0 |
| Приморский край | - | 3,0 – 5,0 | 10,0 – 30,0 |
| Г. Москва | - | 4,0 – 5,0 | - |

В результате анализа нормативных правовых актов регионов Российской Федерации об административной ответственности следует отметить, что регионы Российской Федерации применяют административные меры ответственности данное право, предоставленное им федеральным законодательством, и пытаются решать способом повышения мер ответственности.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования предлагается внести в статью 8.22 Закона Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» изменения, с целью увеличения мер административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства территории поселения (городского округа). При этом предусматриваются следующие размеры штрафов:

на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Для устранения заявленных проблем министерством ЖКХиЭ НСО выбран Способ № 4, как наиболее оптимальный и принципиальный подход наиболее точно указан по данному способу, и предполагает в целом ответственность по сфере благоустройства.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
|  | Сокращение административных правонарушений правил благоустройства на территории Новосибирской области | Принятие изменений в статью 8.22 Закона Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» | Реквизиты правового акта |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, не предполагают расчетного метода.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Оценка динамики совершения административных правонарушений по статье 8.22 Закона Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

отсутствуют

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Закон Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта Устав Новосибирской области, принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 31.03.2005 №282-ОСД.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 415-п «О министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области» полномочия в части благоустроительного комплекса закреплены за министерством ЖКХиЭ НСО.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| Хозяйствующие субъекты, привлекаемые за нарушение статьи 8.22 Закона Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области». | Количество участников не определено | отсутствуют |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| Новой обязанности не возникает, т.к. данная норма применяется в настоящее время | Осуществляется ОМС НСО | Расходы в составе местных бюджетов ОМС НСО |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| - | - | - | - |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

Расходов консолидированного бюджета Новосибирской области не предполагает.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| - | - | - |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| За счет увеличения размера административных штрафов в доход бюджетов муниципальных образований Новосибирской области и областного бюджета ожидаются | данные показатель приведен по анализу информации представленной муниципальными образованиями Новосибирской области | поступления на уровне 10,3 млн. рублей ежегодно, |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

Отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| - | - |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

-

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Не предполагается установление переходного периода

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

-

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта ноябрь 2017

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

-

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| **1** | Нарушение требований правил благоустройства на территории городских и сельских поселений Новосибирской области. | Мотивация хозяйствующих субъектов к соблюдению правил благоустройства, а не выплате штрафов | Возникновение расходов хозяйствующих субъектов | В случае нарушения требований стать 8.22 Закона Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» привлечение к административной ответственности |
| **2** | Отсутствие мотивации соблюдения основных норм и правил благоустройства, в части обеспечения лицами благоустройства принадлежащих на праве собственности объектов. | Повышение штрафов повысит меры ответственности | Возникновение расходов хозяйствующих субъектов | В случае нарушения требований стать 8.22 Закона Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» привлечение к административной ответственности |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Нарушение требований правил благоустройства на территории городских и сельских поселений Новосибирской области.  Отсутствие мотивации соблюдения основных норм и правил благоустройства, в части обеспечения лицами благоустройства принадлежащих на праве собственности объектов. | Способ №1 | Установление мер ответственности за нарушение требований по обеспечению и повышению комфортности условий проживания граждан, поддержанию и улучшению эстетического состояния территории муниципальных образований Калининградской области, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления | Калининградская область | Закон Калининградской области от 12.05.2008 №244 «Об административных правонарушениях» |
| Способ №2 | Установление мер ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления, принятых в целях благоустройства территорий и в сфере содержания мест захоронения городских и сельских поселений | Калужской области | Закон Калужской области от 28.02.2011 №122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» |
| Способ №3 | Установление мер ответственности за нарушение норм и правил содержания зданий, ограждений, сооружений, водоемов и элементов оборудования объектов благоустройства | Приморский край | Закон Приморского края от 05.03.2007 N 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» |
|  | Способ №4 | Установление мер ответственности за нарушение в области благоустройства города | г. Москва | Закон г. Москвы от 21.11.2007 №45 «Об административных правонарушения» |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| - | - | - | - |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

отсутствуют:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| - | - | - | - |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

Не размещалось в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 постановления Правительства Новосибирской области от 17.01.2017 №2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области».

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

Не проводились публичные консультации на этапе извещения о разработке правового акта в силу требований подпункта 3 пункта 10 постановления Правительства Новосибирской области от 17.01.2017 №2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области».

министр

жилищно-коммунального хозяйства

и энергетики Новосибирской области Т.С. Ким

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)