



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«24» июня 2017

№ 15

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Новосибирской области «О внесении изменения в статью 8.22 Закона Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект Закона Новосибирской области «О внесении изменения в статью 8.22 Закона Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений, подготовленные министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – разработчик).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

С учётом подпункта 3 пункта 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились, поскольку разработка проекта акта обязательна в силу прямого указания на это в нормативном правовом акте Российской Федерации. Более подробно указанное обоснование рассмотрено в разделе 2 настоящего заключения.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку повышает меры ответственности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно подпункту 1 пункта 26 Порядка проведения оценки, если проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации) не может составлять менее 15 рабочих дней с даты размещения документов, подготовленных разработчиком в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области».

Данное требование соблюдено. Уведомление о публичных консультациях было размещено в сети Интернет в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/ff8d6cad-5638-493d-b789-a044c715a13c>. Публичные консультации проводились в период с 12.05.2017 по 01.06.2017 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Министерство;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций не поступили какие либо предложения и замечания.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблема, заявленная разработчиком, заключается в нарушении требований правил благоустройства на территории городских и сельских поселений Новосибирской области, а также в отсутствии мотивации соблюдения требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в области благоустройства.

По мнению Министерства, данную проблему необходимо уточнить, изложив её следующим образом: высокое количество административных правонарушений в области благоустройства на территории муниципальных образований Новосибирской области (далее также – муниципальные образования) и недостаточность мер по профилактике указанных выше правонарушений.

Это подтверждается информацией, предоставленной разработчиком:

Год	Количество рассмотренных протоколов по статье 8.22 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»		
	административные комиссии г. Новосибирска и районов г. Новосибирска	административные комиссии городских округов, городских и сельских поселений	итого
2015	9 410	1 036	10 446
2016	9 489	1 401	10 890

Как видно из таблицы, изложенной выше, в 2016 году наблюдалось значительное увеличение количества рассмотренных протоколов, а, следовательно, и рост совершённых административных правонарушений. Следствием роста нарушений является снижение уровня благоустройства городских и сельских поселений Новосибирской области. Следовательно, среда проживания граждан становится для них всё менее комфортной.

Негативные эффекты данной проблемы, таким образом, сводятся к недостаточному уровню благоустройства муниципальных образований и низкой комфортности среды проживания.

Действующим регулированием предусмотрены мягкие штрафные санкции, по мнению разработчика, результатом чего является низкая мотивация к соблюдению муниципальных нормативных правовых актов в сфере благоустройства. Таким образом, характером проблемы являются отрицательные последствия существующего регулирования.

Следует отметить, что разработчиком был проанализирован опыт других субъектов РФ (Приморского края, Калининградской, Калужской, Саратовской, Челябинской областей, республик Мордовии и Татарстана, города Москвы). Проведённый анализ свидетельствует о том, что в ряде регионов меры ответственности за совершение административных правонарушений в области благоустройства на территории муниципальных образований, значительно выше, чем в Новосибирской области. Так, например, согласно статье 73 Кодекса Калининградской области об административных правонарушениях за нарушение требований по обеспечению и повышению комфортности условий проживания граждан, поддержанию и улучшению эстетического состояния для юридических лиц предусмотрена ответственность в виде административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. В то время как за подобное правонарушение, совершённое в Новосибирской области, для юридических лиц предусмотрено наказание в виде штрафа от десяти до двадцати тысяч рублей.

По мнению разработчика, увеличение размера штрафных санкций может способствовать повышению мотивации соблюдения требований муниципальных нормативных правовых актов в сфере благоустройства и профилактике административных правонарушений в области благоустройства на территории муниципальных образований.

Благоустройство является одним из важнейших элементов политики Новосибирской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Так, в

рамках государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2020 годах» утверждена отдельная подпрограмма «Благоустройство территорий населённых пунктов» (далее – подпрограмма). Целью подпрограммы является повышение уровня комплексного благоустройства для улучшения качества жизни граждан на территории Новосибирской области. Данную цель преследует и вводимое регулирование. Нельзя не отметить, что недостаточный уровень благоустройства является, в том числе, и следствием высокого количества административных правонарушений в данной сфере на территории муниципальных образований и недостаточности мер по профилактике таких правонарушений.

Предметом регулирования подпрограммы является процесс оказания государственной поддержки муниципальным образованиям в виде предоставления субсидий из федерального и областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление мероприятий по благоустройству территорий населённых пунктов Новосибирской области.

Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды (утв. постановлением Правительства РФ 10.02.2017 № 169) (далее – Правила), определены условия предоставления указанных выше субсидий.

В соответствии с пунктом 10 Правил субъектам РФ *необходимо* обеспечить принятие (изменение) закона субъекта РФ об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства, *предусмотрев, в том числе, повышение административной ответственности* для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: уменьшение количества административных правонарушений в сфере благоустройства муниципальных образований Новосибирской области.

Данная цель предлагаемого регулирования будет достигнута путём принятия нормативного правового акта о внесении изменений в статью 8.22 Закона Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

Поскольку достижение указанной цели приведёт к устранению (уменьшению) негативных последствий, указанных ранее в настоящем заключении, Министерство считает возможным сделать вывод о соответствии целей предлагаемого регулирования целям государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2020 годах».

С учётом вышеизложенного, а также данных, представленных разработчиком, в качестве индикатора достижения цели регулирования можно

определить количество рассмотренных протоколов по статье 8.22 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

Текущее значение, указанного выше индикатора равно 10 890. Принятие проекта акта, приведёт, согласно информации, представленной разработчиком, к снижению количества рассмотренных протоколов (в 2018 году - 10 344 , в 2019 году - 9 845), а, следовательно, и количества административных правонарушений в 2018 году на 5 %, в 2019 году на 6 % соответственно.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Проектом акта предусматривается увеличение размеров штрафов за нарушения требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в области благоустройства.

<b>№ п/п</b>	<b>Категория лиц, совершивших административное правонарушение</b>	<b>Размер штрафа в соответствии с действующим регулированием</b>	<b>Размер штрафа в соответствии с предлагаемым регулированием</b>
1	граждане	от 1 тыс. руб. до 4 тыс. руб.	от 2 тыс. руб. до 5 тыс. руб.
2	должностные лица	от 4 тыс. руб. до 10 тыс. руб.	от 10 тыс. руб. до 20 тыс. руб.
3	юридические лица	от 10 тыс. руб. до 20 тыс. руб.	от 20 тыс. руб. до 30 тыс. руб.

При этом, проектом акта предусматривается вступление в силу Закона (в случае принятия) через 10 дней после его официального опубликования.

Согласно статье 26 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) в случае, если административная ответственность не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно статье 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится в том числе: установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Статьёй 10 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» непосредственно в текст

законопроекта Новосибирской области должны быть включены положения о сроке и (или) о порядке вступления в силу закона Новосибирской области.

Таким образом, Новосибирская область наделена необходимыми полномочиями по установлению административной ответственности за нарушение требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в области благоустройства, а также по установлению срока вступления в силу нормативного правового акта, предусматривающего повышение административной ответственности.

Как было отмечено ранее в разделе 2.1 настоящего заключения, в Правилах определены условия предоставления субсидий из федерального и областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление мероприятий по благоустройству территорий населённых пунктов Новосибирской области.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 10 Правил предоставление субсидий из федерального бюджета осуществляется на основании соглашения, составленного в соответствии с типовой формой соглашения, утверждаемой Министерством финансов РФ, и содержащего, в том числе, следующие положения:

- обязательства субъекта Российской Федерации (*в отношении субъектов Российской Федерации, уровень расчётной бюджетной обеспеченности которых менее или равен 1*): обеспечить принятие (изменение) не позднее 01.11.2017 закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства, предусмотрев, в том числе, повышение с 01.01.2021 административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований.

Статьёй 15 Закона Новосибирской области от 28.12.2016 № 128-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» установлены в качестве критериев выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности муниципальных образований уровень расчётной бюджетной обеспеченности для:

1) муниципальных районов Новосибирской области на 2017 год - 0,946, на 2018 год - 0,810, на 2019 год - 0,810;

2) городских округов Новосибирской области на 2017 год - 0,964, на 2018 год - 0,873, на 2019 год - 0,873;

3) поселений Новосибирской области на 2017 год - 1,000, на 2018 год - 1,000, на 2019 год - 1,000.

Таким образом, указанный выше подпункт Правил распространяет своё действие на Новосибирскую область.

В результате проведённого анализа проекта акта Министерством не выявлены положения, необоснованно затрудняющие предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

При этом, Министерство обращает внимание разработчика на следующее. Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, подпунктом «д» пункта 10 Правил предусмотрено повышение с 01.01.2021 административной

ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований. При этом, согласно статье 2 проекта акта, «Закон вступает в силу *через 10 дней* после дня его официального опубликования». Таким образом, проектом акта предусмотрен более ранний срок вступления в силу положений, повышающих административную ответственность за нарушение требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в области благоустройства.

В связи с этим, по мнению Министерства, необходимо установление переходного периода. Следует отметить, что введение переходного периода позволит субъектам предпринимательской деятельности своевременно подготовиться и принять необходимые меры, направленные на исключение (снижение) случаев нарушения муниципальных норм и правил в сфере благоустройства.

Учитывая положения пункта 10 Правил, а также целесообразность введения переходного периода, Министерство считает возможным рекомендовать разработчику изменить дату вступления в силу нормативного правового акта с десяти дней после дня официального опубликования на *01.01.2018*; а также принять меры, направленные на информирование субъектов предпринимательской деятельности о предстоящем увеличении размера штрафных санкций. Указанные выше меры, в совокупности, будут способствовать повышению мотивации соблюдения требований муниципальных нормативных правовых актов в сфере благоустройства, содействовать профилактике административных правонарушений в области благоустройства на территории муниципальных образований Новосибирской области, а также позволят достигнуть цели вводимого регулирования. Так, в соответствии с информацией, представленной разработчиком, принятие закона, предусмотренного проектом акта, приведёт к снижению количества административных правонарушений в 2018 году на 5 %, в 2019 году на 6 % соответственно, что положительно скажется на повышении уровня комплексного благоустройства для повышения качества жизни граждан на территории Новосибирской области.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих	Отсутствуют

осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	
--	--

## 5. Выводы

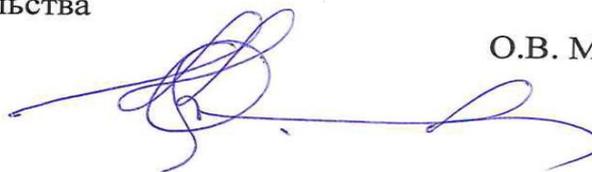
По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Министерство рекомендует разработчику установить дату вступления в силу нормативного правового акта 01.01.2018; а также принять меры, направленные на информирование субъектов предпринимательской деятельности о предстоящем увеличении размера штрафных санкций за нарушение требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в области благоустройства.

Заместитель Председателя Правительства  
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова